科技领军企业牵头组建创新联合体的协同机制

► 任小钢

习近平总书记指出，科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。这一科学论断为我国创新驱动发展布局提供了根本遵循。推动企业主导的产学研深度融合，已然成为健全现代化创新体系、释放创新内生动力的关键举措。“十五五”规划纲要中以专章形式部署“强化企业科技创新主体地位”工作，重点提出“落实企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用中的主体地位，促进创新链产业链资金链人才链深度融合”，为科技创新资源整合、协同攻关、成果落地提供了支撑。国家战略的落地落实，离不开经营主体的协同发力，科技领军企业牵头组建创新联合体，成为承接国家战略、形成创新闭环的重要路径。

国内创新发展实践充分验证了该发展模式的可行性。“十四五”时期，企业牵头和参与的重点研发计划项目数量占比约80%，该发展模式的普及，有效破除了传统科研壁垒，充分激活了市场创新活力。综上所述，以科技领军企业为核心搭建创新联合体、构建高效协同创新机制，能够有效衔接基础研究、技术攻关与产业应用，破解产学研脱节难题，是夯实企业创新主体地位、推动四链深度融合、赋能科技创新高质量发展的重要路径。

科技领军企业牵头组建创新联合体的时代价值

我国企业创新有一定基础。“十四五”时期，企业研发经费占全社会研发投入的比重稳定在3/4以上；规模以上制造业企业研发投入持续加大，研发强度稳步提升，投入总量和占比创历史新高；2025年全国高新技术企业达到50.4万家，较2020年增长超80%；专精特新中小企业14万多家、国家级专精特新“小巨人”企业1.76万家，构成了创新主力军。企业发明专利产业化率从2020年的44.9%提升到2025年的54%，全国技术合同成交额2025年突破7.57万亿元。创新成果正加速从论文变成产品、从实验室走向生产线。领军企业牵头、专精特新配套、中小微协同的创新梯队已经初步成形。

关键核心技术攻关，绝非单一企业可独立完成的。集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料等领域的技术突破，涵盖材料、工艺、装备、软件诸多环节，仅凭任一主体均难以实现全链条贯通。创新联合体可对高校、科研院所、企业的分散研发资源予以统筹整合，发挥龙头企业牵引作用，引导中小微企业补齐细分领域短板。企业立足市场一线、深谙现实需求，适宜承担科研方向设定、技术攻坚实施、成果成效检验的主体职能。创新联合体正是推动四链深度融合的良好联结枢纽。

科技领军企业牵头组建创新联合体的实践路径

组织协同层面，需压实牵头企业主导权责，推广揭榜挂帅、赛马制、链主制等新型攻关模式，赋予牵头企业在技术路线制定、任务分工、单位遴选、经费使用等方面更大自主权限。牵头企业需统筹全局、细化任务分工，明晰各参与主体职责定位，破解短期化、松散化合作难题，让创新活力持久释放。同时，推动科研选题由实验室导向转向产业需求导向，从源头规避低效研发。利益协同是联合体长效发展的核心，需深化职务科技成果赋权改革、落实成果资产单列管理，畅通成果产业化转化渠道。通过先使用后付费、知识产权共享、中试收益合理分配等举措，降低中小微企业参与成本，保障各方主体收益，维系长期深度协同合作。

要素协同层面，需着力破除各类创新要素跨主体流通壁垒，推动创新资源在高校、科研院所与经营主体之间高效流转、优化配置。人才方面，持续完善科研人员离岗创业、兼职兼薪相关配套制度，理顺人事管理、成果收益分配等机制，破除制约人才自由流动的体制性障碍，引导优质创新人才向企业端集聚。人才作为核心创新要素，其有序流动可同步带动技术、知识与实践经验的迭代扩散，重塑创新网络内部的知识传递路径，为企业持续开展技术攻关储备人力资本，夯实多要素协同联动的微观根基。

资金层面，资金要素是支撑企业持续开展技术创新、维系长期攻关能力的关键保障。在资金协同维度，需深度契合科技金融投早、投小、投长期、投硬科技的主流发展导向。充分发挥耐心资本的长效赋能优势，规避短期逐利思维对科技创新的制约。同时，系统健全企业研发准备金管理制度，细化资金计提、专项使用、动态监管全流程规范。通过制度化手段固化研发资金投入模式，有效平抑市场波动带来的投入不确定性，稳定企业长期研发投入预期，为前沿技术迭代、硬核科技攻关及创新成果产业化，提供持续、稳定、可持续的金融支撑。

数据与平台层面，支持链主龙头企业面向产业链上下游主体开放共享科研基础设施、真实应用场景与专业化技术服务，推动试验资源、数据资源在产业网络内流转复用，赋能全链条协同创新。

治理协同层面，创新联合体应健全内部章程与治理体系，完善利益分配协调、成员准入退出、争议处置等常态化运行机制。构建以成果转化成效为核心导向的绩效评价体系，兼顾技术攻关推进节奏与产业落地实效，规避重签约轻落地的现象，防范流于表面的形式化协同合作。

（作者单位：新疆科技学院工商管理学院）

以创新生态提升西部高新区“含新量”

► 王富磊 杨亚娟

在加快建设国家战略腹地和构建新发展格局的背景下，西部地区正经历从传统要素驱动向创新驱动转型。单纯用GDP或企业入驻量来衡量高新区发展已不合时宜。“含新量”，即全要素生产率的跃升与高新技术产业占比，正成为检验其高质量发展成色的“试金石”。立足自身资源禀赋，重塑具有本地适配性的创新生态，是西部高新区亟待破解的现实课题。

审视现状：创新生态的结构性短板

当前，西部高新区虽享有诸多政策加持，但在创新生态的构建上仍存有一定短板。

受制于科研平台能级和公共服务配套，西部高新区“人才留不住、资本不敢投”的现象依然存在。相比于东部活跃的创投市场，西部的金融机构对早期硬科技项目的放贷意愿普遍偏低，缺乏陪伴企业长跑的“耐心资本”投入。部分园区在引进“高精尖缺”人才时，往往面临薪酬待遇竞争力不足的问题，甚至本地高校培养出的优秀科研“苗子”，也容易被东部企业吸引过去。

在成果转化环节，西部并非缺乏科教资源。西安、兰州、乌鲁木齐等地拥有雄厚的高校资源，但实验室的“样品”走向生产线的“产品”依然较难。由于缺乏共享的中试车间和技术转移经纪人，加之部分高校考核仍存在重论文轻转化的惯性，科研方向与市场需求时常错位。科创企业在初创期普遍缺乏有效的固定资产，难以满足传统银行的风控要求，导致部分优质科研成果只能停留在纸面上，甚至出现“本地研发、外地转化”的资源流失现象。此外，部分园区知识产权保护力度不够，企业维权成本高，挫伤了科研人员研发投入的积极性。

此外，西部高新区产业布局存在盲目性。部分西部高新区在招商引资时，容易跟风追逐东部的热门赛道，忽略了本地在能源化工、特色农业等领域的独特优势。部分园区在规划新兴产业时，往往缺乏对本地产业链配套的深入研判，盲目跟风上马新能源或算力项目，可能导致厂房空置、资源浪费。同时，部分园区的运营团队缺乏懂产业、懂资本的专业人才，服务往往停留在收租和代办执照等浅层次上，难以提供深度的产业对接。

底层逻辑：产业动能的孕育机制

要真正提升高新区的“含新量”，必须摸清创新生态孕育产业动能的底层逻辑。“含新量”是实现技术商业价值的系统工程。高新区亟需打通“研发—中试—量产”的转化断点，用专业的中试平台对高校成果进行工程化放大，使其具备量产条件，这样，才能真正催生出高附加值的产业增量。这一过程，本质上是创新链与产业链的深度耦合。

数字技术与实体经济的协同共振同样值得关注。对于西部高新区而言，落实“东数西算”工程不能仅停留在基础设施的建设上，更要深入到产业赋能中。在能源化工和特色农业等优势领域，中小企业在面对高算力成本与复杂数字化改造时，常面临“转不动、用不起”的现实困境。因此，必须发挥园区内央企、国企等“链主”企业的引领作用。链主不仅是订单的发包方，更要输出技术标准与创新网络。在此过程中，尤其要注重释放数据要素的乘数效应，通过打通上下游的数据孤岛，带动产业链上的中小企业向专精特新方向发展，在园区内部构建自主可控的产业微生态。

破局之策：重塑生态的改革路径

破解上述结构性难题，必须将改革举措精准落实到实操层面。

筑牢硬件底座是破局的基础。西部高新区应紧扣地方主导产业，前瞻性布局高能级的中试基地与概念验证中心。以新疆维吾尔自治区为例，可依托新能源及特色农业优势，支持龙头企业与高校共建测试平台。通过推行揭榜挂帅等机制攻克共性技术瓶颈，并辅以建设跨区域技术交易市场，切实降低科技成果转化的成本。

在人才供给端，部分地方高校学科布局和产业真实需求存在错位，人才培养链条和园区产业赛道衔接不畅。理顺这一矛盾，核心是扭转“重论文产出、轻产业价值”的评价惯性，构建重视创新实效、突出产业贡献的人才评价机制。依托市域产教联合体平台，面向本地主导产业订单式培养工程化应用型人才。同时，打通科研人员离岗创业、入企服务的制度堵点，支持科研骨干以科技特派员、产业技术经理人等身份下沉到产业一线，把实验室技术能力转化为企业生产端的现实生产力。

硬科技初创企业融资难，仅依靠财政直补难以持续。用好政府引导基金的撬动效应，引导社会资本投向种子期、初创期科技项目。匹配科创企业轻资产的特点，推动金融机构创新知识产权质押等信贷产品，配套科技保险工具，对冲首台（套）重大技术装备示范应用风险。同步推进职务科技成果权属改革落地，完善国有创投机构尽职免责、容错纠错制度，打消经营主体开展长周期前沿技术攻关的顾虑。

东部区域对创新资源的“虹吸”效应持续存在。西部高新区可以布局反向飞地、离岸创新载体，在科教和人才集聚的东部城市设立创新中心，打造“东部策源研发、西部落地产业化”的跨区域协同链条，柔性汇聚外部高端智力资源。这套机制落地的关键，是理顺两地财税分成、利益分配规则，配套共建孵化基金、双向联动考核机制，避免离岸创新中心变成“挂牌空壳”。

西部高新区考核体系要跳出以工业产值、招商数量论英雄的传统路径，把重心转向创新质效评价，加大研发投入强度、高新技术企业培育占比、土地亩均产出效益等指标权重。针对硬核科创孵化团队，探索项目收益共享机制，用制度设计激发一线服务团队的创新积极性，引导园区摆脱规模扩张的路径依赖，走内涵提质的高质量发展之路。

提升西部高新区的“含新量”绝非一日之功，涉及要素重组、成果转化与制度供给的多维博弈。需要因地制宜培育出真正适配本地土壤的创新生态，将西部的资源优势转化为产业胜势，为西部地区的高质量发展注入持久动力。

（作者单位：新疆科技学院）