

中国高新技术产业导报

CHINA HIGH-TECH INDUSTRY HERALD

科学技术部主管 科技日报社主办 国内统一连续出版物号CN 11—0237 邮发代号1—206 2026年9月21日 星期一 第35期(总第2687期) 今日16版

国家自创区系统性改革创新向纵深推进

本报记者 张伟

建好国家自主创新示范区(以下简称“国家自创区”),是习近平总书记的殷殷嘱托,也是国家自创区在新时期实现高质量发展所面临的现实任务。

2009年3月13日,国务院批复同意中关村建设我国首个国家自创区。截至目前,国务院已批复23个国家自创区,涉及21个省(区、市)的60个城市,覆盖66个国家高新区,涵盖京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区。

如何建好国家自创区?未来5年,国家自创区将走出一条怎样的道路?

9月13日,政产学研界200余人齐聚2026浦江创新论坛“国家自主创新示范区高质量发展论坛”,以“深化先行先试改革,共筑开放创新生态”为主题,展开了深入交流与探讨。

以改革力度标注发展高度

如今,国家自创区已走过17个年头,其战略布局与改革创新实践,已成为观察中国改革创新与高质量发展的“鲜活样本”。

北京市科委、中关村管委会党组成员、副主任杨璞介绍说,中关村示范区先行先试,相继推出“1+6”政策、“新四条”“新新四条”“24条”,改革创新活力奔涌。

近年来,中关村示范区率先推出非共识项目遴选机制,已支持非共识项目120项。其中,75%具有颠覆性潜力,25%探索国际空白领域,最年轻的负责人年仅27岁。中关村示范区通过“揭榜挂帅”,累计推动227款芯片实现国产化替代,将车规级芯片国产化率从2021年的3%提升至目前的63.5%;率先实行科技成果“先使用后付费”试点改革,累计许可1600余项专利直达150余家中小微企业。

“中关村示范区有力担当了北京(京津冀)国际科技创新中心主阵地使命。”杨璞说,2025年,中关村示范区企业营业收入突破10万亿元,汇聚高新技术企业2万家,约占北京市近八成;培育独角兽企业101家,约占北京市近九成。



中关村示范区核心区

中关村示范区供图

上海张江自创区首创联合监管机制,在细胞治疗跨境监管领域进行探索,联动上海市和国家12个部门开展风险评估、前置审批与全流程协同监管,海关实现嵌入式监管覆盖出入境样本流转全环节。

“聚焦跨境要素流动、分段生产、资源配置等环节深化改革,打通了创新要素跨区域流转通道。”上海市科委二级巡视员李祖兴说,试点企业复星凯特生物科技有限公司营收翻倍,实现了该领域上海试点零的突破。

“我们与有关部门和地区一道,持续推动23家国家自创区深化先行先试探索,走出了一条改革驱动创新、创新驱动发展的新路径。”工业和信息化部规划司副司长吴家喜表示。

以制度设计激发磅礴活力

去年,23个国家自创区承担了工业和信息化部53项“揭榜挂帅”政策试点任务。

长株潭自创区外国人来湘工作服务“三窗合一”改革入选国家自创区“揭榜挂帅”政策试点。

湖南省科技厅副厅长朱春光介绍,湖南省充分发挥长株潭自创区改革“试验田”作用,率先在自创区开展企业创新积分制、企业牵头组建创新联合体、科技型企业知识价值贷款风险补偿改革、“科创飞地”建设等改革试点,并在全省推广实施。自主创新长株潭现象正在持续放大。

重庆自创区探索“先研后股”模式,有效破解了财政科研资金“有支无收”难题,建立了科技成果转化项目的可持续支持机制。

重庆市科学技术局党委副书记许志鹏透露,该模式目前累计支持产业契合度高、转化前景好的优质项目140个,支持金额约6700万元,成功培育科技型企业121家、高新技术企业74家,并助力其中20家企业获得股权投资金额1.54亿元。

长春市南关区代区长、长春净月高新区管委会主任丁慧东表示,长春自创区引入民航吉林空管分局,落地通航服务站、军民航协调席,探索高寒特色低空“制造+维修+检测”产业生态,建成低空飞行综合监管服务平台,实现飞行计划“一站式”申请。

合肥高新区作为合芜蚌自创区核心区,重点探索了“投早投小投科技”机制。合肥高新区管委会副主任李楠介绍,早在2015年,合肥高新区就成立了区属国有投资平台公司“合高投”,10多年来已拥有投后管理项目近400个。

“国家自创区正在把‘看不见’的制度设计,转化为‘看得见’的产业成效。”工业和信息化部火炬中心副主任何年初表示。

为此,何年初详细介绍了工业和信息化部火炬中心探索形成的“四梁八柱”工作体系:“四梁”指的是政策试点“揭榜挂帅”、典型案例征集推广、改革任

务清单、改革成效评估4项工作;“八柱”为8个重点改革方向,包括科技供给、成果转化、创新要素供给、新赛道培育、容错机制等8个方面。底座则是23个国家自创区和179个国家高新区。

以系统思维谋划长远发展

建好国家自创区,是新时代赋予的核心命题。在“十五五”开局之年,23个国家自创区如何问题共答?

“国家自创区的新时代使命,是打造颠覆性创新的制度特区。”科技外交专家委员会中荷专委会主任委员苏光明建议,融通全球经验,构建开放创新新生态,国家自创区未来要在四大方向上攻坚:开辟颠覆式创新快速通道、试点项目经理人制度、构建全球非共识引智通道及建设全球影响力开放创新枢纽。

“深化改革创新,不断提升服务国家重大战略和区域经济发展能力。”国家发展改革委国土开发与地区经济研究所研究员、综合研究室副主任王继源建议,要充分发挥国家自创区在创新策源、成果转化、场景培育等方面的先行先试作用,率先打通科技创新和产业创新深度融合的堵点卡点。

王继源建议,在关键核心技术攻关上,要发挥有组织科研优势,充分整合高校、院所、企业力量,构建“揭榜挂帅+赛马制”常态化机制。在未来产业培育上,要做耐心资本的守护者、前沿探索的护航者。同时,要助力我国创新中心建设从“单城突破”迈向“区域一体化发展”。

“改革永无止境,创新永不停歇。”吴家喜表示,下一步,工业和信息化部将充分激发国家自创区的改革动力和首创精神,继续发挥国家自创区的“试验田”作用,鼓励其大胆开展先行先试,纵深推进改革探索,全面提升创新发展能级,为实现高水平科技自立自强、推进新型工业化、发展新质生产力作出更大贡献。