

# 双积分政策护航新能源汽车产业发展

▶ 本报记者 于大勇

按照《乘用车企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分并行管理办法》(以下简称“双积分政策”),近日,工业和信息化部公示企业递交的2025年度乘用车企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分执行情况年度报告。公示数据显示,2025年较2024年增长390万分,新能源积分保持高位。

业内专家表示,双积分政策执行以来,我国新能源汽车市场化进程不断提速。该政策在促进新能源汽车产业发展进程中起到了“保驾护航”的重要作用。

## 新能源汽车积分保持高位

数据显示,2025年,根据双积分政策统计的国内乘用车产量达到2452万辆。其中,国产车产量2405万辆,同比增长7%。

当年,新能源乘用车内销产量1387万辆,同比增长17%。其中,国产车1377万辆,同比增长17%;进口新能源汽车10万辆,同比下降19%。国产乘用车油耗积分达到4516万分,进口车负93万分;国产车环比稍有下降,总计4424万分,较2024年下降287万分。

值得关注的是,2025年,国产新能源汽车积分2002万分,环比大增。

“这体现了我国新能源汽车的强势增长。”中国汽车流通协会乘用车市场信息联席分会秘书长崔东树表示,从数据看,2025年我国燃油与新能源双积分效果良好。

“近年来,乘用车油耗积分宽裕,新能源汽车销量暴增推动双积分进一步充裕。从近年来的乘用车生产看,虽然指标剧烈调高,但新能源汽车强势增长带来积分的全面超预期。”在崔东树看来,2025年各企业新能源汽车表现很好,新能源汽车的高速发展带来油耗积分和新能源汽车积分的正积分全面超预期,这导致新能源汽车积分的卖价难以提升。

“这对国内汽车产业整体而言是好事。”崔东树认为,较高的积分结存,将会为双积分政策可能收紧带来较大的操作空间,从而更好地促进我国汽车产业高质量发展。

“新能源汽车与燃油汽车协同发展是合理选择。近年来,在双积分政策等一系列举措的

共同作用下,燃油汽车从以往的‘强势群体’转换为‘弱势群体’。在新能源汽车尚无法完全取代燃油汽车的背景下,对环保节能类型燃油汽车进行保护和一定程度的支持就显得很有必要。如此才能更好地确保我国燃油汽车与新能源汽车产品出口形成国内外双循环的优势持续发展。”崔东树说。

## 为新能源汽车发展保驾护航

2017年9月,工业和信息化部等五部门联合印发《乘用车企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分并行管理办法》,设立企业平均燃料消耗量与新能源汽车两种积分,建立积分交易机制,由企业自主确定负积分抵偿方式,实现节能降耗和促进新能源汽车发展两个目标。

“双积分政策是建立节能与新能源汽车市场化发展长效机制的具体举措,对我国新能源汽车发展具有里程碑意义。”崔东树说。

数据显示,在该政策出台的当年,我国新能源汽车产销量均突破70万辆,保有量超过170万辆;动力电池单体比例能量达

250瓦时/千克,较2016年提高近15%,主流电动汽车续航里程达300千米。

为适应产业发展新形势,进一步优化管理机制,更好地促进节能与新能源汽车产业高质量发展,2020年6月,工业和信息化部等部门联合发布《关于修改〈乘用车企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分并行管理办法〉的决定》,明确了2021-2023年新能源汽车积分比例要求分别为14%、16%、18%。

当时,中国汽车工业协会认为,新版双积分政策根据实施经验和行业信息反馈对内容进行了完善和改进,解决了前期实施过程中发现的一系列问题,有利于更好地推进新能源汽车产业发展。

2023年,双积分政策再次修订,调整了新能源乘用车标准车型积分分值,提高了新能源汽车积分比例要求,新增了新能源汽车积分池管理的灵活性措施。

值得关注的是,此次最大变化是设立积分池管理制度。根据积分池制度,在积分市场供大于求时,由企业自愿申请新能源

汽车正积分收储。收储至积分池的新能源汽车正积分,储存有效期为5年,并且不再设结转比例要求,即每年向后结转不再有折损。

在积分市场供小于求时,释放存储的新能源汽车正积分,以此调节积分市场供需。积分池收储、释放积分的触发条件由供需比值确定,其中供需比值是指当年度可供交易的新能源汽车正积分与待外部交易抵偿的负积分比值。

“新能源汽车发展相对较快,新能源汽车积分规模也在大幅度增长,同时由于新能源汽车的市场占比在不断提高,这也使得燃油车油耗积分出现剧烈下降,新能源汽车与燃油车协同发展的积分价值压力增加。因此,调整积分政策十分合理且必要。”崔东树说。

“双积分政策与相关政策协同,有力促进了我国汽车行业节能减排,推动了新能源汽车产业快速发展。”崔东树认为,未来双积分政策预计将向碳排放管理政策转变,以适应新的市场环境和产业发展需求。

清远高新区崭新的现代化厂房建筑群拔地而起。这里是广州北·天安智谷汽配产业基地(以下简称“天安智谷汽配基地”)。

从2025年1月奠基到12月封顶,短短一年间,天安智谷汽配基地已入驻近50家汽配及配套企业,包括盖璞(广东)科技有限公司、广州市亿航汽配贸易有限公司、广州新智汽车配件有限公司等。在竞争激烈的当下,该汽配基地为何能形成如此强大的“磁场效应”?

走进天安智谷汽配基地,映入眼帘的是极具现代感的产业空间:宽阔的道路两旁绿树成荫,灰色调现代化厂房整齐排列,部分楼顶安装了光伏发电板。此外,餐厅、便利店、人才公寓等生活配套设施齐全。

“我们不是简单的‘筑巢引凤’,而是致力于筑链、强链、补链,打造一个能够自我循环、协同发展的产业生态圈。”天安智谷科技发展集团(以下简称“天安智谷”)相关负责人介绍说。

广东某汽车零部件有限公司是最早一批签约入驻该基地的企业之一。“选择这里,最关键的一点是基地真的‘懂行’。”该公司负责人说,“这个7.9米层高厂房,我们可以隔成3层,生产线、装配线、仓储区全部搞定,不用再为仓库不够发愁。门口超

## 1年时间建筑封顶 近50家企业落户

# 天安智谷汽配基地“磁场效应”初显

▶ 彭博



天安智谷汽配基地企业机械加工车间

清远高新区供图(资料图)

宽的卸货平台,大挂车可以直接进入厂区,效率提高了不少。”

该公司负责人讲述的正是天安智谷汽配基地贯彻“企业需要什么,园区就建什么”的真实写照。

天安智谷汽配基地跳出传统工业区建设思维,以定制化空间设计破解汽配企业发展痛

点。7.9米层高的高标准厂房能够实现“1层变3层”的灵活布局,一体化满足生产、办公、仓储等需求;宽敞的专属卸货区让大货车直达装卸,物流效率大幅度提升。

“入驻以来,基地运营团队已经帮我们对接了两次银行融资洽谈,还协助申报了高新技术企业培育库项目。”一家从事新

能源汽车电控系统研发的企业负责人说。

这种管家式服务,源于天安智谷的“7+1+1”产业运营模式,即围绕企业全生命周期,提供政策、金融、人才、市场等七大服务,配以智慧园区平台和产业资源共享平台。

在降低综合成本方面,天安智谷汽配基地的优势更为明显。与珠三角相比,该基地在用地(获土地使用权)、用工、生活成本方面下降不少,这种实打实的优势,成为吸引企业的“基本盘”。同时,通过集中采购、共享配套等方式,进一步为企业减负。

值得注意的是,天安智谷汽配基地还将服务延伸至“出海”环节。秉持着“把产品卖出去和把成本降下来一样重要”的理念,该基地从2023年开始布局企业产品“出海”项目,并于2025年11月在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市打造“广东源头工厂(中

亚)集采集货中心”平台,为有意开拓海外市场的企业提供从物流、清关到结汇的全链条服务,助力汽配企业更好地走向中亚乃至欧洲市场。

产业聚集带来人才集聚。天安智谷汽配基地配套建设的人才公寓,目前入住率已超70%。来自湖南省的技术工程师小陈说:“这里环境比想象中好很多,生活配套齐全,下班后也有地方放松。关键是公司发展势头好,让我觉得有奔头。”

清远高新区党工委委员、管委会副主任陈建文表示,天安智谷汽配基地的成长,是清远市培育汽配特色产业集群的鲜活实践。近年来,清远高新区始终坚持以企业为中心、以服务为导向,积极营造有利于产业发展的环境。未来,清远高新区将依托“区位+产业+创新”三重优势叠加效应,加速构建全链条汽车零部件产业生态,将基地打造成为粤北地区承接珠三角汽车产业有序转移的核心承载区,为广东省万亿元级汽车产业集群建设贡献“高新”力量。