

开发区规范提升要敢于“亮牌”

► 霍立峰

近期,辽宁省撤并21家省级经开区和5家省级高新区的举措,引发社会各界广泛关注。舆论纷纷以“雷霆之势”“断指存腕”“刀刃向内”等表述,评价这一针对开发区的“亮牌”行动。

事实上,全国各类开发区在建设发展中长期积累的突出问题,已经进入中央决策视野。去年中央经济工作会议明确点出“有的地方开发区大而不当”,今年政府工作报告进一步提出“规范提升各类开发区、园区”。这意味着,全国范围内开发区规范提升的大幕已然拉开。

改革开放以来,党中央、国务院始终高度重视并大力支持开发区建设。上世纪80年代,伴随我国经济体制与科技体制改革深入推进,各地掀起兴办开发区热潮,涵盖经开区、高新区、工业园区、农业园区等多种类

型,涉及国家级、省级、市县级乃至乡镇级,形成了多层次、广覆盖的发展格局。

作为改革创新的“试验田”和对外开放的重要窗口,开发区历经多年建设发展,在深化体制机制改革、拉动经济增长、推动科技创新、促进产业集聚、完善城市功能等方面作出了历史性贡献。特别是科教资源富集、产业基础雄厚的国家级开发区,已然成为区域经济增长的“主引擎”、创新驱动发展的“策源地”、新时代改革开放的“金名片”。

与此同时,随着各类开发区数量激增、遍地开花,发展中的深层次矛盾与弊端逐步显现,部分开发区甚至出现功能异化、发展失序的倾向。有的开发区有名无实,一味追求空间扩张、大兴土木,却缺乏主导产业特色,

企业集聚效应薄弱,科技创新能力不足,土地厂房等资源大量闲置浪费;有的开发区为拼招商、显政绩,盲目开展“面子工程”“级别竞赛”,甚至存在数据造假、欺上瞒下等行为。这些现象,折射出部分开发区治理能力的短板与政绩观的扭曲。

长期以来,相关主管部门和地方政府对开发区建设多以引导、鼓励、扶持为主,刚性约束机制不够健全,动真碰硬、从严“亮牌”的决心和力度不足。辽宁省率先以实绩论英雄,依据亩均税收、创新产出、产业能级、债务管控、财政贡献等核心指标,对名不副实的省级开发区果断撤并整合,为全国开发区规范提升树立了标杆、作出了示范。

对标中央“规范提升”部署要求,借鉴辽宁省先行经验,敢

于“亮牌”、从严管理,应成为新阶段加强开发区治理的关键举措。各级主管部门和地方政府需加快构建科学刚性、导向鲜明的考核评价体系,用好考核“指挥棒”,让“亮牌”有据可依、有章可循、底气更足。

以“亮牌”实现扶优汰劣、动态调整。对考核优秀的开发区亮出“绿牌”,加大政策激励与资源支持,推动其做强做优、示范引领;对考核不达标的亮出“黄牌”,限期整改、压实责任、督促提升;对连续考核不合格、整改无实效的坚决亮出“红牌”,依法依规撤并、整合、退出,从根本上破除“只进不退、只增不减”的固化格局。

以“亮牌”推动功能归位、主责聚焦。通过刚性考核倒逼开发区回归本源,集中精力抓产业、强创新、优服务、促开放,坚

决避免职能“全能化”“泛行政化”,防止管委会沦为“类街道办”,杜绝精力分散、职能错位、主业旁落。

以“亮牌”纠治政绩偏差、强化实干。依托督查巡查与常态化督导,遏制部分开发区盲目追求规模数量、短期效益、虚假“显绩”的冲动,引导开发区更加注重夯基础、优环境、强创新、提实力的务实“潜绩”,让企业安心发展、群众切实受益。

推进开发区规范提升,绝非否定其历史贡献与现实作用,而是在规范基础上提质增效,赋予开发区更重大的时代使命。值此“十五五”开局之际,各地区各部门唯有敢于动真碰硬、从严“亮牌”,才能激活开发区发展新动能,下好新时代开发区高质量发展这盘“大棋”,为中国式现代化建设注入强劲动力。

2025年12月召开的中央经济工作会议,明确提出建设北京(京津冀)国际科技创新中心重大任务,将其作为国家规划建设

的3个国际科技创新中心之一。京津冀三地如何以此为契

机,贯通科技成果转化链条,共建现代化产业体系,协同培育面向未来的新质生产力,将京津冀地区打造成为引领全国高质量发展的强大动力源?

3月27日,在2026中关村论坛年会“京津冀协同创新与高质量发展论坛”上,近500位嘉宾齐聚一堂,共同探讨区域协同创新模式与路径,亮出阶段性成果,务实推动合作签约。

结同心绘新图

论坛上,与会嘉宾各抒己见,共谋京津冀三地协同发展新蓝图。



近日,由哈电集团哈尔滨电机厂有限责任公司为巴基斯坦塔贝拉五期水电扩建项目自主研发的巨型水电泄压阀顺利完成装配试验。此次共完成4个泄压阀的加工制造与装配试验,全部实现“一次合格”。该产品公称直径达3.5米,多项核心技术与创新设计达到国际领先水平。

图为哈电集团哈尔滨电机厂有限责任公司自主研发的巨型水电泄压阀。

新华社记者 王建威/摄

进一步打破行政壁垒,强化政策协同和规划衔接 北京(京津冀)国际科技创新中心建设阔步前进

► 本报记者 张伟

如何实现共生共荣?如何让创新资源在京津冀大地高效流动、深度融合?

中关村发展集团党委书记、董事长李妍表示,经过多年的探索,中关村发展集团逐步走出一条协同创新之路。通过建设雄安中关村科技园、天津滨海一中关村科技园,聚焦“点”的突破;让北京研发的“好种子”在津冀找到产业化的“好土壤”,打通“线”的连接;汇集中关村发展集团及其他服务机构的集成服务,构筑“面”的生

态;该集团旗下园区与津冀的伙伴园区“手拉手”,构建“体”的格局。

京津冀国家技术创新中心主任王芃祥认为,北京国际科技创新中心扩围为北京(京津冀)国际科技创新中心,既是对京津冀协同发展的有力支撑,也要利用三地整体优势完善北京市的创新体系。

以打造京津冀生物医药世界级产业集群为目标,石家庄高新区管委会副主任丁飞燕介绍说,石家庄高新区拥有完整产业链,是北京创新成果转化的承接地。二者错位发展、协同创新,是培育新质生产力、打造世界级产业集群的必然选择。

携手同行处处新

据了解,为将北京(京津冀)国际科技创新中心建设的共识化为具体行动,论坛期间还集中呈现了一批推动京津冀协同创新走深走实的实质性举措与阶段性成果,以硬核成果与务实举措为建设工作筑牢发展根基。

例如,论坛发布京津冀协同创新和产业协作重大示范项目,包括落地北京城市副中心的机器人研发创新中心及中试基地项目、落地天津武清的高镁轻强

铝成果转化及产业化项目、落地河北燕郊的先进金属基复合材料研发中心及产业化项目、落地河北涿州的百万千瓦凝抽背热电联产机组项目。近百亿元的项目投资落地,将有效带动京津冀产业跃升,为三地协同创新注入强劲动能。

54个京津冀协同创新联合体涵盖高端制造、新材料、新一代信息技术、生物医药、新能源等多个领域,实现三地优势产业全面覆盖与深度联动。创新联合体将充分发挥三地各自优势,由行业龙头企业牵头、高校科研院所参与,实现创新资源共享、技术联合攻关、成果协同转化。

此外,北京市概念验证平台清单、天津市天开高教科创园科创服务机构清单、河北省中试试验场景资源清单等也在论坛期间相继发布。

论坛期间,京津冀三地还共同签订《关于共同推进京津冀自然科学基金的合作协议(2026-2030年)》。该基金于2015年设立,立足于解决京津冀三地共性基础科学问题,设立10年来,三地已累计投入经费1.47亿元。同时,来自京津冀多家科技园区的22个重点项目集中签约,签约金额合计超16亿元。