



秦创原创新促进中心供图

## 秦创原创新驱动平台总窗口——西咸新区

作为陕西省统筹推进科技创新与成果转化的总平台和总引擎,经过数年系统建设,秦创原创新驱动平台已由起步阶段的政策集成平台,逐步演进成为集资源统筹、制度创新、成果转化和产业培育于一体的综合性创新平台。实践表明,以秦创原为代表的省级创新总平台,正在成为连接国家创新战略与区域科技创新中心建设的重要制度载体,其价值不仅体现在要素集聚,更在于重塑区域创新的方式和运行逻辑。

本文结合秦创原创新驱动平台总窗口——西咸新区的创新实践,对秦创原赋能西安区域科技创新中心建设的路径与经验进行系统梳理与思考。

## 一、战略协同与生态共建:区域创新治理的新逻辑

## (一)西安区域科技创新中心的战略定位及其内在要求

随着国家创新体系加快重构,西安市已从区域性创新节点跃升为国家创新版图中的重要一极,其战略定位集中体现在:打造国家科技自立自强的重要支点、科技成果转化示范高地、现代化科创产业集聚区、体制机制改革试验田、高水平创新人才富集区以及共建“一带一路”创新合作枢纽等方面。这一系列定位,既明确了西安市在国家创新体系中的功能分工,也对创新资源的组织方式和治理能力提出了更高要求。

总体看,上述定位决定了西安区域科技创新中心建设,不能依赖单一园区或分散政策推动,而必须通过政策支持的具备统筹协调能力的创新平台,实现多层次、多主体创新资源的系统整合与协同运作。

## (二)秦创原平台的功能跃迁与制度价值

秦创原创新驱动平台启动以来,实现了由政策聚合向制度创新、由省内枢纽向区域协同、由成果通道向新质生产力“引擎”的持续跃迁。

在制度层面,秦创原创新驱动平台率先实施并深化职务科技成果“三项改革”,截至2025年,该项改革已覆盖陕西省200余家高校院所,推动11万余项职务科技成果实行单列管理,近1300名科研人员凭借转化实绩获

得职称晋升,相关经验在国家层面得到认可与推广。

在空间布局上,秦创原创新驱动平台构建了“一总多区”的创新空间格局,主动对接京津冀、长三角等创新高地,促进科技要素跨区域流动。秦创原创新驱动平台总窗口——西咸新区科技型中小企业数年均增长85%、有效期内高新技术企业数年均增长111%、新增科技成果转化企业数年均增长73%。

在产业层面,依托布局建设的21个产业创新聚集区,推动光子、氢能等新兴产业加速集聚,为区域培育新质生产力奠定坚实基础。

从实践看,秦创原创新驱动平台的制度价值,已超越单一项目或政策工具范畴,逐步显现出平台型治理在区域创新体系中的独特优势。

## (三)秦创原与区域创新中心协同发展的实践逻辑

秦创原创新驱动平台与西安区域科技创新中心的协同发展,本质上是省级实施平台与国家战略载体之间的深度嵌套与功能互补。

作为陕西省科技创新的总抓手,该平台通过统筹创新资源,加速原创成果向现实生产力转化,推动形成“研发—中试—产业化”贯通发展的创新闭环。在空间层面,秦创原创新驱动平台总窗口与西安区域科技创新中心核心承载区高度重合,促进了创新要素的物理集聚与功能耦合。在机制层面,该平台通过探索“校招共用”“先使用后付费”等模式,有效破解了长期制约成果转化的体制障碍,形成了具备推广价值的制度成果。

## 二、秦创原赋能区域科技创新中心建设的系统性功能

从区域创新治理视角看,秦创原创新驱动平台并非单一政策平台,而是通过多维度功能协同,构建起支撑区域科技创新中心建设的系统性平台能力。

## (一)创新资源的统筹配置功能

秦创原创新驱动平台构建了覆盖创新全链条的资源统筹体系,成为区域整合创新要素的重要枢纽。该平台通过线上线下相结合的服务网络,累计服务企业超过3000家次,打造高质量科创服务品牌青禾计划,为科技型中小微企业提供精准服务,对接先进地区产业链上下游资源。在高能级平台建设方面,统筹推进国家重大科技基础设施建设,布局陕西实验室和陕西省级重点实验室群,为基础研究和原始创新夯实支撑;在开放合作方面,依托国际科技合作基地,加强与“一带一路”共建合作伙伴的科技交流与成果转移,推动创新资源在更大范围实现优化配置。

(二)成果转化的制度化链接功能

以“三项改革”为核心,秦创原创新驱动平台构建了贯穿科研与产业的成果转化服务体系,通过尽职免责、“先使用后付费”等机制创新,显著降低中小企业参与成果转化的制度成本。该平台同步布局建设69家概念验证中心和107家中试基地,常态化开展项目路演与资本对接活动,有效提升成果转化效率。在平台带动下,陕西省技术合同成交额保持快速增长,2025年超过5260亿元,其中就地转化比例持续提升,为打造全国科技成果转化示范提供了有力支撑。秦创原总创新驱动平台窗口构建了“挖掘—落地—服务—展示—打榜”的全链条“三项改革”推进机制,在全国率先组建“懂科技+懂产业+懂资本+懂市场+懂招商+懂培育”的科技经纪人队伍,目前已达258人,深挖高校院所科技成果,推动科技成果批量转化,累计挖掘高校院所高质量科技成果5000余项。

## (三)产业体系升级的结构性驱动功能

围绕重点产业链,秦创原创新驱动平台通过产业创新聚集区建设和“链长制”实施,持续推动区域产业体系向高端化、智能化、绿色化升级。在巩固新能源汽车、光伏等优势产业基础的同时,聚焦氢能、光子、增材制造、低空经济等新兴产业精准培育,逐步形成特色鲜明、协同发展的产业集群。同时,前瞻布局空天动力、量子信息等未来产业创新载体,为区域在新一轮科技和产业竞争中抢占先机提供支撑。

## (四)科技金融的长期性赋能功能

秦创原创新驱动平台着力构建覆盖科技型企业全生命周期的科技金融支持体系。秦创原创新驱动平台总窗口通过搭建“1+6+35”金融服务网络,引导金融资源向硬科技和早期项目集聚。该总窗口推动设立多层次科创基金集群,共设立总规模超150.55亿元的32只基金,创新推出知识产权证券化等金融产品,落地全国首单技术产权资产证券化项目,推出“瞪羚贷”“科创租”“科账融”等科技金融产品,累计为总窗口科技企业融资50.49亿元,有效缓解科技型企业融资约束。

## 三、面向高质量协同发展的阶段性挑战

随着秦创原创新驱动平台和西安区域科技创新中心建设由“要素集聚”阶段向“系统优化”阶段迈进,一些深层次问题逐步显现,这些问题在一定程度上具有区域创新发展中的共性特征。

一是在协同机制方面,陕西省级平台与国家级战略载体之间的顶层设计和运行协同仍需加强,跨区域、跨层级创新服务网络的联动效率有待提升。二是在创新策源能力方面,高能级创新平台的数量和能级仍存在提升空间,企业作为创新主体,其研发投入强度和协同创新能力有待进一步增强。三是在成果转化生态方面,“三项改革”的政策覆盖面和穿透力仍需向更多类型创新主体延伸,中试熟化和概念验证平台的专业化、行业化服务能力仍需提升。四是在要素供给方面,顶尖战略科学家和复合型科技服务人才储备相对不足,面向早期硬科技项目的长期资本和耐心资本供给仍需加强。

次科创基金集群,共设立总规模超150.55亿元的32只基金,创新推出知识产权证券化等金融产品,落地全国首单技术产权资产证券化项目,推出“瞪羚贷”“科创租”“科账融”等科技金融产品,累计为总窗口科技企业融资50.49亿元,有效缓解科技型企业融资约束。

## 三、面向高质量协同发展的阶段性挑战

随着秦创原创新驱动平台和西安区域科技创新中心建设由“要素集聚”阶段向“系统优化”阶段迈进,一些深层次问题逐步显现,这些问题在一定程度上具有区域创新发展中的共性特征。

一是在协同机制方面,陕西省级平台与国家级战略载体之间的顶层设计和运行协同仍需加强,跨区域、跨层级创新服务网络的联动效率有待提升。二是在创新策源能力方面,高能级创新平台的数量和能级仍存在提升空间,企业作为创新主体,其研发投入强度和协同创新能力有待进一步增强。三是在成果转化生态方面,“三项改革”的政策覆盖面和穿透力仍需向更多类型创新主体延伸,中试熟化和概念验证平台的专业化、行业化服务能力仍需提升。四是在要素供给方面,顶尖战略科学家和复合型科技服务人才储备相对不足,面向早期硬科技项目的长期资本和耐心资本供给仍需加强。

## 四、秦创原赋能区域科技创新中心建设的几点思考

面向新一轮科技革命和产业变革加速演进的形势要求,秦创原创新驱动平台赋能西安区域科技创新中心建设,已从推动项目和要素集聚的初级阶段,进入到优化系统结构、提升整体效能的关键阶段。面向“十五五”时期,应更加突出平台型治理思维,通过机制创新、能力建设和要素重组,夯实西安区域科技创新中心建设的关键支撑层。

一是以更高水平的一体化协同机制,重塑区域创新资源配置方式。围绕国家战略科技力量布局和西安区域科技创新中心建设目标,探索建立陕西省层面统筹、跨部门协同、与西安区域科技创新中心联动推进的常态化工作机制,在重大科技平台布局、重大科研任务组织和关键资源配置上,实现一体谋划、一体推进。以秦创原创

新驱动平台总窗口为枢纽,系统整合高校院所、科研平台、产业园区和金融机构等创新节点,推动形成“平台统筹—一节点协同—一任务牵引”的资源配置新模式。同时,深化“双向飞地”“离岸孵化”等协同模式,提升跨区域创新资源导入效率和成果转移转化质量。

二是以高能级创新组织体系建设,提升区域原始创新和策源能力。面向关键核心技术和战略性新兴产业发展需求,依托秦创原创新驱动平台,主动融入国家实验室体系和国家重大科技任务布局,加快构建多层次、高能级创新平台矩阵。支持龙头企业、科研院所和高校围绕重点产业链组建稳定的创新联合体,探索“任务制、项目制、联盟制”相结合的组织方式,推动创新活动由分散式向组织化、体系化转变。通过常态化实施“揭榜挂帅”“赛马制”等机制,引导创新资源向解决关键共性技术和“卡脖子”问题集中,增强区域创新体系的整体攻关能力。

三是以贯通式成果转化体系建设,提升科技成果向现实生产力转化的效率和质量。围绕陕西省和西安市重点产业方向,依托秦创原创新驱动平台加快布局专业化、行业化中试熟化平台和概念验证中心,探索建立政府引导、经营主体参与、风险共担的中试服务模式,降低科技成果产业化的系统性成本。推进“三项改革”在部属高校、中央驻陕单位和医疗卫生机构等领域的制度衔接和政策延伸,完善成果定价、收益分配和尽职免责等配套机制。同步加强技术转移人才和技术经理人队伍建设,推动成果转化由单点突破向体系化推进转变。

四是以系统化要素重组和长期激励机制,优化支撑高质量创新的生态环境。围绕西安区域科技创新中心建设需求,实施更加精准、更加灵活的人才支持政策,探索“平台引才、项目用才、成果留才”的新机制,增强对战略科学家和复合型科技服务人才吸引力。在科技金融方面,进一步发挥政府引导基金的放大效应,完善与硬科技创新周期相适应的考核和容错机制,引导长期资本、耐心资本持续投入早期和关键环节。同步优化孵化载体和创新创业园区的绩效评价导向,从重规模、重数量转向重质量、重转化率,提升其对高质量经营主体和新质生产力的培育能力。

(作者:秦创原创新促进中心主任)