

# “5 万亿”城市成在“强区建设”

► 张伟

目前,各城市 2025 年地区生产总值(GDP)统计数据陆续发布。上海市以 5.67 万亿元的 GDP 总量,蝉联中国经济第一大城市。北京市紧随其后,首次以 GDP 5.2073 万亿元的成绩跻身“5 万亿”阵营,成为我国第二座 GDP 破 5 万亿元的城市。

京沪两地凭什么拿到“5 万亿”阵营“入场券”?

“强区建设”是其关键抓手。

从 GDP 贡献看,京沪两地“一骑绝尘”领跑全国,“强区建设”功不可没。

先看各自“王牌”。上海市浦东新区预计 2025 年 GDP 总量

1.88 万亿元左右,占该市比重 1/3 左右。2025 年北京市海淀区 GDP 同比增长约 7%,前三季度 GDP 已达万亿元,占该市比重超过 26%。

从产业布局看,京沪两地硬核产业集群崛起,“强区建设”举足轻重。

上海市浦东新区创造了上海市约 40% 的战略性新兴产业产值、50% 的金融业增加值和 60% 的外贸进出口总额。2025 年,该区集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模预计分别达到 3500 亿元、4400 亿元和 1800 亿元,总规模同比增长

8.3%,达到 9700 亿元。

北京市海淀区形成 1 个万亿元级产业集群和 4 个千亿元级产业集群,在人工智能、医药健康、集成电路、具身智能等重点领域率先布局。其中,软件和信息服务业产值占北京市比重约 2/3。在 2025 年胡润中国人工智能企业 50 强榜单中,北京市有 19 家企业上榜,其中 16 家位于海淀区。

从引领示范看,京沪两地以改革开放发挥开路先锋作用,“强区建设”尽显峥嵘。

2025 年,上海市浦东新区社会主义现代化建设引领区建设、

浦东新区综合改革试点、自贸试验区高水平制度型开放等国家战略任务总体落地率超过 95%,累计 170 项经验做法在全国复制推广;新增跨国公司地区总部 23 家、各类首店 208 家。

“十四五”以来,北京市海淀区深入推进中关村新一轮先行先试改革,全力推动 24 项改革措施全部落地见效,其中 21 项已经在中关村示范区全域或全国推广。2024 年,海淀区实际利用外资 17.66 亿美元,连续 7 年居北京市首位。

从发展规划看,京沪两地前瞻性、战略性靠前发力,强区建

设“一马当先”。

作为国家重大战略和上海城市发展的核心承载区,上海市浦东新区是上海国际经济、金融、航运、贸易和科技创新中心“五大中心”定位强区,其重要性不言而喻。北京市海淀区则一直是北京市原始创新重要策源地、自主创新主阵地、国家战略科技力量重要承载地。

综上所述,以“强区建设”支撑经济挑大梁,这一经验值得其他城市借鉴和推广;以“强区建设”思维推动“5 万亿”和“万亿级”城市遍地开花,更值得期待。

本报讯(记者 张伟) 1 月 25 日,北京市统计局公布 2025 年北京市在建设国际科技创新中心方面取得的新进展新成就。

2025 年,北京国际科技创新中心连续 9 年在《自然指数—科研城市》榜单上蝉联全球榜首;连续 4 年在《国际科技创新中心指数》榜单上位居全球第 3,科学中心指数首次位列第 1,稳居世界科学前沿。《全球创业生态系统报告》显示,北京市排名全球第 5 位,成为中国唯一进入全球前 5 的城市。

创新策源功能持续强化。截至 2025 年年末,北京市拥有全国重点实验室 145 家;在量子信息、脑科学与类脑等前沿领域建设 10 家新型研发机构。怀柔综合性国家科学中心重大科技基础设施建设提速,多模态跨尺度生物医学成像等 3 个设施通过国家验收,16 个设施平台面向全球开放,为构建原始创新策源地筑牢根基。

数据显示,北京市全社会研究与试验发展经费稳步增长,投

入强度保持在 6% 左右,基础研究经费占比保持在 16% 左右,处于国际领先水平。

企业研发投入保持增长。2025 年前 11 个月,北京市大中型重点企业研发费用 3696.7 亿元,同比增长 7.1%,较 2024 年同期提高 0.3 个百分点。分行业看,在电子制造业、汽车制造业带动下,工业企业研发费用 561.7 亿元,同比增长 10.9%;随着人工智能(AI)大模型技术进步、智算能力建设加快,信息传输、软件和信息技术服务业企业研发费用 2794.8 亿元,同比增长 5.8%;科学研究和技术服务业企业研发费用 340.2 亿元,同比增长 12.4%。

科技型企业研发动能持续释放。2025 年前 11 个月,北京市规模以上国家高新技术企业、专精特新中小企业研发投入强度分别达到 9.8% 和 9.5%,均高于该市

规模以上工业和第三产业企业平均水平。

关键领域核心技术攻关取得重大突破。2025 年,北京市在新一代信息技术、医药健康、商业航天等前沿领域,一批基础性、原创性成果集中涌现:我国首个低轨物联网通信星座“天启星座”一期完成全球组网;创新医疗器械、AI 三类医疗器械获批上市数量全国第一;打造统一开源智算系统软件栈“众智”,形成全栈自主可控的人工智能“北京方案”。

创新产出与成果转化稳步推进。2025 年前 11 个月,北京市规模以上高技术制造业、高技术服务业分别实现收入 8713.0 亿元和 4.1 万亿元,同比分别增长 11.5% 和 12.5%。2025 年,该市有效发明专利量 74.8 万件,同比增长 12.7%;万人发明专利拥有量 342.6 件,同比增长 12.9%;认定登

记技术合同成交额 9865.0 亿元,同比增长 7.8%。

中关村示范区经济运行平稳向好。2025 年前 11 个月,中关村示范区规模(限额)以上重点企业实现总收入 9 万亿元,同比增长 7.3%。其中,技术收入 2.5 万亿元,同比增长 13.1%,收入保持平稳增长。

“三城一区”(中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城和北京经济技术开发区)联动发展持续深化。2025 年前 11 个月,“三城一区”以占北京市不足 3 成的单位数量贡献了超 4 成的收入和超 6 成的研发费用。“三城一区”规模以上工业和第三产业企事业单位完成固定资产投资同比增长 33.6%,较上年同期提高 25.4 个百分点。2025 年,北京经济技术开发区实现“三城”科技成果落地转化 171 项,为创新发展积蓄新动能。

政策红利效应持续释放。北京市推动中关村先行先试改革 24 项措施全面落地,出台外资研发中心专项支持政策,全力支持服务外资在京深耕做强。截至 2025 年年末,累计认定服务外资研发中心 332 家,培育先进级智能工厂 197 家;累计备案上线大模型 209 款,占全国总数近 1/3,稳居首位。

2025 年,北京市充分发挥人工智能、医药健康、新材料等 8 只市级产业投资基金引导作用,累计投资 290 个项目、投资额 256.8 亿元,撬动社会投资额 1290 亿元;聚焦投早、投小、投硬科技,2025 年累计发生 1221 件投资事件,同比增长 36.9%。在 8 只北京市级产业投资基金撬动下,早期阶段投资事件同比增长 60.2%。京津冀创业投资引导基金设立运行,进一步强化耐心资本,全方位护航“硬”科技。

## 李雪莹:以场景开放破解安全瓶颈



本报讯(记者 李争粉)近日,在北京市第十六届人民代表大会第四次会议期间,北京市人大代表、天融信科技集团董事长李雪莹在接受记者采访时表示,创新是引领发展的第一动力,安

全是创新发展的前提与底线。唯有以“有限度、可管控、可溯源”的场景开放破解安全瓶颈,才能让新兴领域创新行稳致远。

李雪莹此次围绕“场景开放”推动安全与创新协同发展问题,聚焦北京国际科技创新中心能级提升核心目标,紧扣人工智能(AI)、新能源、6G 等新兴领域创新发展与安全保障的辩证关系建言献策。

李雪莹告诉记者,当前,北京市已跃升至全球科技创新中心第三位,《北京市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要(草案)》明确将新兴领域作为

关键技术攻坚战的重点发力领域,国家与北京市层面多项政策法规构建全方位支撑体系。

然而,随着新技术在千行百业深度渗透、规模化落地,新型安全风险同步凸显:AI 模型算法缺陷等技术内生风险,新能源系统遭受攻击可能引发物理安全事故,6G 融合应用带来的跨界安全挑战,均已超出传统网络与数据安全的防护范畴。

更突出的问题是,新技术新业态迭代速度快,安全研发投入不足、防护技术研发滞后于应用,而场景复杂、复现成本高的特点,让从事安全技术研发的企

业陷入“无场景可测”的研发困境,难以形成针对性解决方案。

李雪莹建议构建“有限度、可管控、可溯源”的场景开放体系。一方面,制定北京市新技术新业态场景开放管理办法,明确各方权责与流程,在市级平台开设线上专区实现场景资源统筹与数字化管理,对开放场景的企业给予政策激励,将合格安全产品纳入政府采购优先目录。另一方面,建立分类分级开放目录,按风险等级通过数字孪生靶场、封闭安全测试特区、灰度发布等模式差异化开放,兼顾安全与效率。同时,统筹“三城一区”

(中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城和北京经济技术开发区)产业优势,布局特色安全测试基地,推动成果跨区域流转推广,并通过产教融合、实战竞赛等方式打造复合型安全人才培养体系。

李雪莹表示,场景开放不是无边界放开,而是通过制度创新实现安全与创新的动态平衡。这一机制有助于破解安全技术研发与实际应用场景脱节的问题,从而为新兴产业健康发展保驾护航,并最终将安全能力转化为北京国际科技创新中心可持续发展的竞争力和国际影响力。