

临沂高新区做强孵化经济的实践探索—— 以孵化体系改革推动产业高质量发展

► 高相凤 陈鹏飞 杜庆武

孵化经济是依托孵化载体发展而来的一种新经济形态,对推动区域经济转型升级具有至关重要的作用。临沂高新区坚持把发展孵化经济摆在突出位置,整合孵化资源、健全孵化机制、搭建共享平台,通过管理体制的“删减并”、社会机构的“共享用”,进一步巩固和扩大孵化优势,为发展和壮大孵化经济探索新路径。

近年来,临沂高新区聚焦“‘四新’(新技术、新产业、新业态、新模式)经济孵化地、集中区”发展定位,以资源整合为基础,以共建共享为导向,以体系建设为主线,持续深化孵化体系改革,着力破解孵化资源分布过散、转化效率不高等难题,全力打造多维度、全链条孵化生态体系。

孵化经济发展现状

一是创新要素集聚能力不断增强。2024年,临沂高新区累计备案科技型中小企业260家,其中125家集中在孵化园区,占比达到48.1%。认定高新技术企业201家,其中89家集中在孵化园区,占比达到44.28%。获评国家级创新平台7个,均集中在孵化园区,极大提升了孵化园区集聚科技型企业、高能级创新平台的能力。

二是经济辐射带动能力显著提高。2024年,临沂高新区3个国有孵化园区实现营业收入总额30.5亿元、同比增长8.3%,亩均税收超过190万元;先后成功孵化山东春光磁电科技有限公司、山东龙立电子有限公司等一批龙头企业,电子信息产业集聚度达到92.2%。吸纳了大量高端人才,临沂高新区52%的硕士、93%的博士集聚在孵化园区。

三是创业孵化服务体系持续完善。临沂高新区先后研究出台《关于打造创新创业和对外开放高地促进高质量发展的十条措施》等6项政策规定,依托国有企业组建复合型人才队伍,围绕企业不同成长阶段设立孵化发展种子基金、创业投资基金、产业战略投资基金,为孵化经济发展提供坚实支撑。

深化孵化体系改革的实践做法

一是抓资源整合,着力构建大孵化格局。临沂高新区坚持“国有引领、联动民营、抱团发展”理念,在临沂市率先启动“一县区一平台”改革,由临沂高新科技发展集团统一运营3家以前分属不同国有企业管理的孵化

园区,实现国有孵化资源统一管理、统筹配置;发挥国有企业“领头羊”作用,由临沂高新科技发展集团牵头成立科技产业园发展联盟,目前该联盟已吸引12家民营孵化园区、20家科技服务机构抱团发展,初步形成孵化资源规模效应和集聚效应。2024年,临沂高新区依托科技产业园发展联盟,联合开展技术攻关、需求对接等活动29次,服务孵化企业245家,凝聚形成孵化整体合力。

二是优孵化生态,精准提供全链条服务。临沂高新区研究出台《孵化园区高质量发展实施意见》,修订《企业入驻培育流程》等政策规定,进一步贯通“众创—孵化—加速—转化”链条。同时,临沂高新区结合产业布局 and 孵化园区发展方向,逐一明确孵化园区功能定位,推动各园区聚焦主业、错位发展;围绕企业孵化需求和产业类别,精准匹配孵化园区,提供个性化、专业化、精致化配套服务,推动企业在专业园区孵化壮大;构建企业联络员、创业辅导员、创业导师“三位一体”模式,建立涵盖政策、技术、资金等全链条服务体系;入选国家级企业创新积分制试点,在临沂市率先运用“企业创新积分制”对企业精准画像。

三是搭共享平台,全面拓展多场景合作。临沂高新区成立科技公共服务平台,引导22家骨干企业共享79台大型仪器设备,

成立电子元器件公共服务检验检测中试示范基地,检测费用平均降低20%,有效缓解大型检测设备“建不起、无处借、收费高”等问题;成立同济科创联产业化基地、临沂大学再生医学创新研究院,深化与22所高校院所开展产学研合作,推动人才链、创新链与产业链深度融合;出台人才创新平台共享补贴办法,围绕主导产业引进行业人才122人,共提需求、共引团队、共克难关,带动规模以上工业企业研发平台、研发活动覆盖率分别增至96%、87%。

四是促品牌输出,不断扩大辐射圈半径。临沂高新区坚持“产业互补、协同发展”路径,深化与临沂市有关专业园区孵化合作,用好合作运营的2.4万平方米园区,差异化入驻电子信息、大健康等产业项目,实现资源共享、合作共赢。拓宽与周边县区交流渠道,主动与3家临沂市区孵化园区开展“飞地”合作,助力临沂市“四新”经济孵化和集聚。综合考虑孵化企业发展需求和落地条件,临沂高新区择优供给适宜企业发展的“土壤”,对更适合在其他县区发展的项目,无条件推荐落户到其他县区,保障企业更好落地发展。截至目前,临沂高新区累计向临沂市输出优质企业93家,25家企业已成长为各行业创新引领型龙头企业。

发展孵化经济存在的主要问题

一是孵化载体层级不高。临沂高新区经上级认定的山东省级以上孵化器仅有3个,高层级孵化器数量不多,空间面积有限,难以有效满足孵化企业入驻需求。服务内容多偏于常规综合服务,专业孵化器、产业加速

器数量较少。

二是孵化毕业渠道不畅。临沂高新区孵化园区孵化的项目企业多为轻资产型科技创新类,此类对办公条件要求较高,对中试、生产车间需求偏低,有些已具备孵化毕业条件,但很难真正退出孵化园区实现自身发展。

三是运营主体管理不优。运营主体管理支出多依赖于财政资助,自营收入占比较少,尚没有形成自我“造血”能力。运营团队考核仍以行政任务完成度为核心,对企业技术升级、市场拓展等深度需求响应不足。

四是区域综合配套不足。与先进国家高新区相比,临沂高新区城市建设和民生保障有所欠缺,商业服务和文化体育场所数量较少,公共交通网络不够完善,在一定程度上影响人才的集聚和稳定。

对促进孵化经济发展的建议

未来,临沂高新区要围绕主导产业发展优势,规模化建设孵化载体,创新孵化模式、完善育成体系、提升配套服务,全力打造鲁南苏北地区更具辨识度的孵化经济高地。

一是构建多元载体矩阵,夯实孵化经济发展根基。临沂高新区要聚焦电子信息、大健康、装备制造三大主导产业,规划建设专业孵化器,配置行业专属研发设备与共享车间,重点承接先进地区产业链配套项目和创新成果;瞄准长三角、珠三角等创新资源密集区,以“租赁+购置”方式建设离岸孵化器,入驻企业享受与临沂高新区企业同等扶持政策,配套建设远程办公系统和“飞地”人才公寓,吸引高端人才“异地研发、本地转化”;

完善《临沂高新区民营孵化器培育扶持办法》,将民营孵化器纳入临沂高新区孵化管理体系,共享公共技术平台、政策资源等,形成国有与民营互补共进的发展格局。

二是完善育成服务体系,提升孵化经济培育效能。临沂高新区要围绕主导产业技术需求,建设产业技术转移中心,链接高校、科研院所定期举办技术需求对接会,为链条内孵化企业提供联合研发、技术交易等服务;借鉴长三角地区“孵化绩效动态管理”经验,制定涵盖知识产权、营业收入增长、就业带动等指标的考核体系,每季度对孵化项目进行评估分级。学习部分国家高新区科技银行经验,推动设立科技银行,探索知识产权等无形资产质押授信新模式,设立“投连贷”“科贷贷”等业务,开发票据融资、退税质押、贸易融资等金融产品,为科技企业提供融资支持。

三是深化体制机制改革,激发孵化经济内生动力。临沂高新区要进一步明确各类孵化载体发展定位,专业孵化器聚焦技术孵化,产业加速器侧重规模培育,离岸孵化器主打资源链接,凝聚壮大各类孵化资源;完善孵化运营奖惩机制,引导运营公司拓展“空间租赁+增值服务+投资收益”多元收入渠道,推动孵化运营公司逐步摆脱对财政资金依赖,实现自我“造血”的良性发展;做精孵化园区配套能力,按照“园区即社区”理念,设立一批产业社区,规划建设人才公寓、邻里中心、商业综合体,配套超市、餐饮、健身房等生活设施,打造“工作有支撑、生活有品质”的产住一体化园区,赋能高新区孵化经济高质量发展。

(作者单位:临沂高新区管委会)



临沂科技创业园