

全国高新区
营商环境典型案例

西安高新区“四提四即”推动项目建设提质增效

▶ 西安高新区管委会

“十四五”期间，西安高新区以“四提四即”集成式改革构建高效、透明、协同的全周期项目服务体系，推动高质量项目建设提质增效。

一、主要做法

(一)精准供给再提前，签约即获土地使用权。

一是“清单制管理”降成本。推行“用地清单制”，通过系统集成，将出让土地使用权地块面积、位置等基本信息以及文物勘探、水资源论证等18项评估、普查结果综合在一张清单上，大幅度降低企业获土地使用权成本。二是“大片区考古”提效率。成立大片区考古工作联合办公室，依据建设工程工序的轻重缓急，对重点项目开展分区域、分阶段考古发掘并建立联合勘探机制，通过项目全生命周期文物数据归集和信息共享，缩短土地收储时间。三是“标准化供应”激活力。纵深推进“标准地（土地使用权）+承诺制”改革，持续扩大评估范围和种类，通过工程建设系统平台、网站、通告等形式及时公开区域评估成果，供企业查询、免费使用。

(二)高效审批再提速，“拿地(获土地使用权)即开工”。

一是化零为整“集成办”。

创新推出项目建设“开工一件事”举措，将项目入区、立项用地（获土地使用权）规划许可（政府投资项目）、工程建设许可、施工许可阶段所涉及的主要办理业务有机融合，实现建设项目开工前手续“一件事一次办”。二是容缺受理“分类办”。对工程建设项目进行低风险、一般风险和高风险分类，实施低风险项目“告知承诺+一站审批”、一般风险项目“容缺受理+并联审批”、高风险项目“适度容缺+严格审批”，通过推行“容缺受理+分级分类审批”“分阶段核发施工许可”等模式，将16项前置条件压缩至4项。三是数字赋能“智慧办”。上线生活饮用水供水单位卫生许可、危险化学品经营许可、挖掘占道施工许可等多个“云踏勘”办理事项。将土地（获土地使用权）报批、收储、规划条件、供地（出让土地使用权）方案、“一书三证”等业务全部纳入“一码管地”系统，实现“一码统管”。

(三)集成验收再提效，竣工即投产。

一是部门协同联合推进。协调各相关职能部门限时开展联合勘查验收，将消防、人防、建筑节能等多项单独验收环节整合为一次现场验收。二是定制“菜单”分期验收。全力推动“按

需验”“单独验”等个性化验收方式，对符合相关条件要求的项目，实施“单位工程单独竣工验收”。通过“竣工一栋、验收一栋”模式，大幅度压缩项目报建周期。三是事项整合“验登合一”。设立建设项目建设审批专区，将竣工规划条件核实与不动产登记整合为“一窗受理、一次办结”，企业只需提交一次申报材料，即可同步完成规划验收和不动产登记2个事项。

(四)全面服务再提标，申请即配套。

一是全链帮办，提速增效。建立一个服务专班、一个项目代表、一个代办计划、一套资料清单、一本回访台、一个考核体系“六个一”服务模式，提供项目立项、规划许可、施工许可、竣工验收等全链条帮办代办服务。二是主动出击，端口前移。开通重点项目“绿色”通道，通过提前介入、主动问需、“一对一”服务、5+2延时服务、不打烊服务、即来即办等举措，确保企业随时申报、审批即时办结。三是聚焦需求，精准服务。建立重点项目用工缺口清单和求职者就业需求清单，开展专场招聘活动18场，为重点用工项目配置人社专员8人，“一对一”用工指导18次。多途径征集项目融资需求，协调多家金融机构

构为项目融资开展“点对点”服务，加快授信流程，累计为项目授信4.5亿元。

二、工作成效

2024年，西安高新区推进并完成63个省市级重点项目，投资金额295.81亿元，完成年度计划的135%，实现规模以上工业总产值4106亿元，在国家高新区综合排名中跃升至第5位。

(一)“土地清单制”再增强。

通过推行“用地清单制”“大片区考古”改革，产业土地使用权得以提前快速储备，实现“地等项目”。已完成5宗220亩产业土地使用权的评估征询工作，成功交付2宗；完成建设项目考古5800多亩，标准地（土地使用权）出让77宗7661亩，标准地（土地使用权）出让率达100%，得到企业一致好评。

(二)审批效率再提高。

通过推行“项目开工一件事”“容缺受理+分级分类审批”“分阶段核发施工许可”等改革举措，将项目开工前全程审批时限压缩50%以上；持续拓展“云踏勘”应用场景，已覆盖17个事项，累计办件量超250余件，压缩平均踏勘时限60%以上，工程建设审批效率大幅度提升。

(三)验收流程再优化。

通过推行联合验收、分期验收、验登合一等创新举措，提高项目验收效率50%以上，提高登记效率70%以上，已完成细柳社区项目建安工程ABC标段等123个项目验收。推行土地使用权首次登记与抵押登记联合办理，实现不动产登记与融资无缝对接，将办理时限压缩至3个工作日。

(四)配套服务再升级。

通过推行工建辅导员、一企一策定制化服务等举措，项目报建通过率大幅度提升，实现审管闭环。已面向8个重点项目设立“六个一”服务专班5个，累计为40余家企业组织全流程手续培训会，组织上门服务及联合踏勘70余次，审前辅导110余次。

三、经验启示

“四提四即”集成式改革，以企业需求为出发点，通过提前介入、流程再造、协同验收、主动服务等，构建了高效、透明、协同的全周期项目服务体系，其中“用地清单制”“项目开工一件事”“环境影响评价打捆审批”等举措成功入选省级“小切口”改革事项清单并取得显著成效，为其他地区高质量项目建设提供了可复制的“样板”。

通化医药高新区高质量发展锚定“稳”“新”“进”“优”

本报讯 2025年，通化医药高新区紧扣高质量发展首要任务，树牢“企业强则区强”鲜明导向，以“稳”的定力筑牢经济增长根基，以“新”的动能描绘产业强区版图，以“进”的姿态抓紧科技创新机遇，以“优”的服务做好企业发展保障，交出一份更高更新的亮眼答卷。

经济运行稳进提质，发展韧性持续增强。通化医药高新区预计2025年地区生产总值同比增长6%，规模以上工业总产值同比增长6.5%，规模以上工业增加值、限额以上社会消费品零售总额分别同比增长6.5%、4%，增速均超预定目标。目前，该高新区拥有“四上”企业86户、国家高新技术企业22户、吉林省专精特新企业9户，医药健康企业达到105户，修正药业蝉联“中国民营企业500强”“中国制药工业TOP100”，通药制药等13家企业入选工业和信息化部现代中药绿色智能制造新赛道培育库，构

建起大企业龙头带动、中小企业协调配套的发展格局。

产业体系聚链成群，集群优势加速释放。通化医药高新区聚焦打造现代化产业体系，全力推动医药健康、人参、装备制造三大主导产业创新升级，取得丰硕成果。例如，通化瑞吉公司2个药用辅料品种通过国家药监局药品审评中心A级审评；人参全产业链数字化平台与胡庆余堂合作上市379颗溯源林下山参，中检参茸检验鉴定实验室获得CMA、CNAS双认证；凤形耐磨材料公司铁模覆砂高铬铸球生产线数字化改造等2个项目入选吉林省“智改数转”培育库。

此外，该高新区与宇树科技合作拓展机器人、机器狗在参地巡检、蓝莓采摘等场景应用，与迈联医疗科技合作落地吉林省首个脑机接口项目，构建脑控电刺激、脑控吞咽、脑控外骨骼等优势产品布局，实现新兴



通化瑞吉药用辅料有限公司化验员正在实验室检测。

产业赛道跨越赶超。

创新动能澎湃涌动，科技活力竞相迸发。通化医药高新区持续推动产学研深度融合，打通科研成果转化“最后一公里”：建成保健食品、滋补饮片2个中试平台，与现代中医药海河实验室共建健康产品研发生产服务中心，推动康元生物林蛙骨胶原蛋白复合肽等5项成果转化落地，承诚药业获得中国创新创业大赛吉林赛区优秀奖，境界科技、华晟建设获批吉林省博士创新站，子雯科技获评“雏鹰企业”，舒润药业等3户企业成为“瞪羚企业”，区域科创矩阵持续

扩容。

服务保障精准有力，安全根基更加稳固。通化医药高新区以企业需求为导向全面优化营商环境建设，典型案例纳入全国开发区百佳案例；组建通化医药产教联合体，组织舒润药业、君铭教育申报吉林省科创专员，科创专员总数达14人；协调交通银行、光大银行等开展银企对接10余次，帮助康元生物等企业破解融资难题；落实吉林省专精特新企业贷款贴息政策，推荐符合条件企业申报贴息支持；积极争取国家扶持资金，助力正源药业数字化生产线建设。

据介绍，接下来，通化医药高新区将坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，持续壮大企业矩阵、推动产业升级、优化创新生态、完善服务保障，更好地统筹发展和安全，朝着“全国医药健康产业创新驱动发展示范区和高质量发展先行区”目标阔步前行。

张书源