

南京高新区未来产业新赛道高质量发展研究

► 丁珩 周子沛 曾仁辉 王欣平 罗晗

2025年3月5日,习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,江苏要把握好挑大梁的着力点,在推动科技创新和产业创新融合上打头阵,并指出坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。

作为我国经济实力最雄厚、科技产业最发达、创新资源最丰富的区域之一,南京高新区具备“原始创新、产业先发、创新生态”三大优势,肩负着推动创新驱动发展和高质量发展的使命。近年来,南京高新区积极响应国家政策,大力发展人工智能、生物医药、新能源等战略性新兴产业和未来产业,吸引了众多高新技术企业入驻,形成了良好的创新生态。

一、南京高新区未来产业新赛道培育发展成效渐显

近年来,南京市科技局把培育未来产业新赛道作为推动科技创新、发展新质生产力的重要抓手,加快构建贯通式科技成果转化体系,以南京高新区为未来产业新赛道培育重要平台,持续优化未来产业和新赛道创新生态,推动南京市新赛道培育和产业发展取得一定成效。

一是举办新赛道大会,南京“新赛道之城”品牌影响力不断提升。自2021年起,南京高新区率先举办有全国影响力的“南京新赛道大会”,现已连续举办了四届。每届大会均邀请国家、江苏省相关部门及南京市领导同志出席,邀请数十家新赛道企业齐聚南京。通过举办新赛道大会和新物种企业园区闭门会,聚焦南京市重点布局的新赛道,筛选优质意向项目资源,通过线上沟通、线下走访、企业考察、项目路演、资本对接、场景关联等方式,目前累计推动高新园区与300余家新赛道企业开展合作对接,包括69家独角兽和潜在独角兽企业、17家上市公司以及超百家前沿科技企业。围绕智能制造、机器人、新能源汽车、自动驾驶、集成电路、企业数字服务、无人机、数字医疗、智慧交通、人工智能等硬科技赛道,推动出门问问、云天励飞等一批企业落地。

二是突破产业培育发展模式,探索“五个一”新赛道培育机制。在新赛道培育方面,南京市突破以往产业发展模式,创新市区协同联动机制,确保政策举措的一致性和贯通性。在市级层面,以南京市未来产业促进中心为牵引,南京市科技局联合专业



江北新区药谷

机构开展顶层谋划和推动,做好统筹与赋能。在区(开发区)层面,将南京市15个高新园区作为未来产业和新赛道发展最重要的载体和主阵地,分别成立15家未来产业促进分中心,各高新园区按照“一园区一赛道”发展模式,依托自身资源禀赋和产业基础打造特色赛道,催生更多新技术新产业,发展特色新领域新赛道。聚焦新赛道培育发展所需的关键要素,高新园区在全国率先探索一组创新源头、一个专业园区、一家促进机构、一支赛道基金、一场品牌大会“五个一”新赛道培育机制。目前,南京高新区已涌现出人工智能、新一代信息通信、细胞和基因技术、第三代半导体、低空经济、具身智能、数据大模型、工业基础软件等8条重点新赛道,每条赛道规模达数十亿元至数百亿元不等。根据最新信息,南京高新区被工业和信息化部列为人工智能、新一代信息通信两个重点新赛道方向的重点培育园区。

三是梯度培育企业,构建赛道企业成长体系。南京市建立“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业—领军企业”梯度培育机制,出台《关于加快培育独角兽瞪羚企业的若干政策措施》,对首次入选的独角兽企业按上一年度研发费用5%给予最高200万元奖励,并从金融供给、人才服务、场景应用、宣传推广等方面深度赋能企业发展。根据长城咨询发布的2025年榜单,南京市独角兽、培育独角兽和瞪羚企业总数达665家,较2018年增长210.75%,其中,独角兽20家、增长42.86%,培育独角兽195家、增长121.59%,瞪羚450家、增长301.79%。瞪羚企业以占南京市0.11%的企业数量,贡献了南京市2.59%的营业总收入,营业总收入近3年增速均超40%。2024年南京市税收总额同比增长2.77%,其中,独角兽税收增幅达90.26%。这些企业分布

于第三代半导体、基因与细胞、新能源等多条赛道,成为新赛道发展的重要力量。

四是优化创新生态,强化人才与金融支撑保障。南京市出台《南京市重点产业领域高价值科研成果发现和对接服务工作机制》《南京市领导联系高校促进科技成果转化工作制度》等政策规定,南京市四套班子主要领导同志及分管市领导同志每年与对口联系的在宁重点高校走访交流不少于2次,全面了解高校在科研攻关、人才队伍建设及成果转化等方面的进展、需求与困难。持续实施“紫金山英才计划”,并设立人工智能产业人才基金和科技人才成果转化基金。南京市“4+N”产业基金集群加大对民营企业的支持力度,引导股权投资投早、投小、投长期、投硬科技。完善“宁科贷”“宁创投”金融产品体系,推出“创新积分贷”及全国首创场景创新融资服务产品“场景贷”,以优惠利率支持科技型中小企业发展及场景建设。

二、南京高新区未来产业新赛道培育发展存在的不足

1. 资源整合与协同有待加强

南京高新区在推动未来产业新赛道发展方面,虽然有南京市级层面的统筹协调,但在实际操作中,跨区域、跨领域的重大问题协调解决仍存在困难。不同区域之间的资源整合和协作效率不高,导致部分项目推进缓慢。各部门之间的协作机制有待加强,信息共享和资源互通不畅,容易形成“各自为政”局面,影响了整体规划和战略实施效果。

2. 创新环境与核心技术突破有待提升

南京高新区在创新环境营造方面做了一些努力,但与国际先进水平相比,整体创新氛围仍需提升。科研人员的创新积极性和创造力未能得到充分激发,制约了新技术的产生和应用。

未来产业的发展高度依赖于核心技术的突破,但目前南京高新区在量子计算、人工智能等前沿技术领域的研发进展相对缓慢,难以形成具有国际竞争力的技术优势。科研成果从实验室到市场的转化过程复杂且风险高,缺乏有效的支持政策和资金投入,导致许多有潜力的科技成果未能及时转化为实际生产力。

3. 政策支持与资金保障体系有待完善

现有政策体系在支持未来产业发展方面针对性不够强,难以满足不同企业和企业的需求;部分政策的执行力度和监督考核机制不完善,导致部分政策未能真正落地生根,无法发挥预期效果。未来产业的发展需要长期、稳定的资金支持,但目前南京高新区在这方面的投入力度和持续性不足,特别是在支持前沿技术研发和产业化应用方面的资金缺口较大;企业在未来产业的融资渠道方面存在一定障碍,难以获得足够的资金支持。

三、推动南京高新区未来产业新赛道高质量发展的建议

1. 强化未来产业新赛道顶层设计,科学制定发展规划

一是建立健全未来产业新赛道工作推进机制。加强南京市级层面统筹协调,建立未来产业新赛道发展工作专班,由南京市科技委办公室主要负责人担任组长,各高新园区管委会负责人作为专班成员,及时协调解决跨区域、跨领域和跨部门的重大问题,高效整合各方资源,实现产业全链条一体化部署,推动未来产业新赛道协同发展。

二是增强政策的针对性和执行力。支持各高新园区根据制定地区或专业领域专项政策规定,形成完备的未来产业新赛道政策体系。依托南京高新区开展先行先试,建立健全未来技术创新免责或减轻责任机制,把握未来产业发展特征,从创新环境营造、核心技术突破、创新主体培育、产业要素支撑等

方面制定未来产业发展规划,做好未来产业培育的顶层设计。

2. 完善科技成果转化体系,增强未来技术产业转化效能

一是大力推动未来产业重大技术成果转移转化。加快推进全国高校区域技术转移转化中心建设,鼓励和支持高校院所未来产业科技创新成果优先在高新区转移转化。实施“双高”协同创新计划,推动园区和高等院校开展结对创新合作,共建未来产业学院、未来技术学院等,培养一批具有交叉复合背景的未来产业创新创业人才。

二是构建以未来产业为特色的政产学研协同体系优势。积极探索“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”的科技创新模式,形成有利于创新创业的良好机制和浓厚氛围。强化企业成果转化的主体地位,支持企业自主建设或参与建设中试验证平台,促进科技成果的快速转化和应用。

3. 创新资本要素供给,完善未来产业支持资金服务体系

一是发挥政府资金的撬动作用。建立和完善以政府引导基金为引导、社会资金为主体的创投资本筹集机制和市场化运作模式。优化政府领投体系,提振培育发展未来产业市场信心,支持各园区共同发起设立未来产业基金,共同设立“拨投结合”专项资金,同时综合运用产业基金、奖补措施、税费减免及组建国有资本平台等工具“组合拳”,为未来产业新赛道发展提供资金支持。

二是引导社会资本投早、投小、投长、投硬科技。支持种子期、初创期科技型企业发展壮大。支持地方国有资本联合社保基金、保险资金和银行理财资金等长期资本,聚焦未来网络与先进通信、第三代半导体、细胞和基因等未来产业,设立天使投资、创业投资和产业投资等各类基金,创新“耐心资本”金融服务产品。

(作者单位:南京市火炬高技术产业开发中心)



紫金山实验室