

以昆山高新区为例——

强化区域协同创新,提升新兴产业催生能力

► 刘秋峰 王云飞



昆山高新区供图

创新发展中的昆山高新区

如何加强区域协同创新、提升自身集聚辐射能力,是中心城市周边国家高新区普遍需要面对的命题。近年来,昆山高新区凭借自身地缘、产业和制造等方面的优势,通过平台共建、人才共用、资金共设、税收共享、服务优化等系统性举措,在对接上海全球科创中心、开展协同创新上取得了显著成效,为国内类似国家高新区强化与中心城市协同创新、催生新兴产业集群,提供了具备一定参考价值的实践范式。

一、目前区域协同创新存在的主要问题

加强区域一体化发展,推动区域协同创新,是国家立足区域协调发展提出的重大战略。全国多地国家高新区探索诸多跨区域合作新机制,取得显著成效。同时,这种区域协同创新还处在浅层次的行政推动式阶段,普遍面临碎片化分布、同质化竞争、行政化推动等深层次困境。

(一)区域创新合作缺乏统筹规划与整合

目前,国内长三角、京津冀等区域的各省市之间均建立合作交流机制,但这种合作交流的市场化驱动不足,行政区划创新管理体制仍具有明显的地方特征,区域创新体系无法系统规划和整合区域整体科技资源。从长三角地区看,区域内尚未完全形成“相互开放、知识共享、联合攻关”的协同网络。

(二)区域创新和产业存在明显同质化竞争

目前,受地方短期利益和干部政绩观的影响,区域各地比较强调自我中心的创新布局,创新体系小而全,功能定位趋同,陷入拼资源、拼政策等同质化竞争。这样易造成地方科技投入重复,无法将有限的财力、科技、人才等资源精准聚焦于支持本地优势产业创新。

(三)区域创新合作缺乏市场化主导机制

区域协同创新是一项复杂的系统工程,地方政府研发投入具有明显的排他性,并不乐见其他地区分享本地研发投入带来的技术外溢,区域科技合作缺乏引领创新的动力机制和政策环境。上海与江苏、浙江、安徽等地在园区共建过程中,缺乏明确的市场化利益分配机制,区域创新协作常会陷入困境。

二、昆山高新区强化区域协同创新的主要做法

面对区域协同创新存在的瓶颈问题,昆山高新区作为临沪国家高新区,近年来全面贯彻国家强化区域协同创新战略部署,系统落实昆山市委、市政府“主动服务上海、学习上海、对接上海”“深度融入上海大都市圈建设”等要求,以对接上海紫竹高新区、高校和科研院所为主要依托,以构建平台化、资本化、市场化合作机制为主要抓手,形成一套具备借鉴推广意义的经验做法。

(一)平台共建:多元化模式激发协同创新活力

一是设立飞地园区。建设紫昆未来产业园等多个飞地园区,承接上海市高端资源溢出,深度嵌入区域创新网络。目前,紫昆未来产业园已接洽10余个项目,成为长三角一体化发展的示范标杆。二是共建研发平台。与复旦大学等高校共建4家校地联合实验室,显著提升创新效率与成果转化率。与上海交通大学共建上海交通大学昆山未来产业研究院,目前已累计对接产业项目50余个,落地转化高科技项目4个。三是共享科研设施。以国家超级计算昆山中心为核心节点,协同长三角算力网络,联合上海张江高新区创新构建包括一套政策工具包、一条产业创新链、一张协同网络、一批标杆应用场景“四个一”推进机制,对提升研发效率具备显著作用。

(二)人才共用:两项机制汇聚创新智慧源泉

一是设立“星期天工程师”柔性引才模式。通过“平台化+政策化+数字化+协同化”制度化举措,解决柔性引才中的信任、激励与效率问题。截至目前,昆

山高新区的上海专家库扩容至680人,其中正高/博士占比61.8%,该模式于2024年入选“国家发展改革委长三角人才合作典型案例”。二是推动产教融合研究生联合培养基地。创新打造全国首个“县域版”工程类专业学位产教融合基地,以“政府搭台、校企双主体、项目为纽带”模式推进。成立以来,已与全国38所高校建立联合培养模式,累计培养研究生667名。

(三)资金共设:3种路径创新助力产业蓬勃发展

一是实施产业基金互投。构建“基金互投+收益反哺”的资本联动机制,设立跨区域联合投资基金,实行沪昆项目互投模式,已投资沪昆创新项目46个,总投资额超50亿元。探索建立“政府母基金+头部GP(普通合伙人)+强制返投”机制,目前,母基金实缴14.76亿元,撬动实际返投51.13亿元;诞生科创板4家、创业板3家、主板1家上市企业。二是推动天使基金跟投。设立全国县域首只天使投资基金,基金总规模达5亿元,构建“20%-30%政府领投+70%-80%社会资本跟投”机制。截至目前,累计投资23个项目,投资金额达1.5亿元,带动社会资本10亿元,培育上市企业1家。三是绿色科技金融赋能。与复容投资、上海金司南金融研究院联合设立5亿元绿色科技基金及4亿元智能产业基金,已引进绿色智能项目21个,并配套3000万元概念验证资金支持技术转化。

(四)共投共享:两大模式创新推动区域产业协同

一是推出沪昆创新券专业支持机制。在长三角地区首批试点跨区域“沪昆通用创新券”机制,打破科技服务的行政壁垒,提升区域科技服务的整体效

能。截至目前,累计发放创新券1566万元,支持项目78项,撬动企业研发投入2.8亿元,带动新增产值9.4亿元、税收7200万元。二是实施跨区域创新收益分享机制。联合上海市嘉定、太仓创新推出“嘉昆太税收共享模式”,对跨区域迁移企业的增值税/所得税增量按5:3:2比例分配。截至目前,累计共享税收4.7亿元,促成18个跨区域项目落地,该模式2024年被纳入“江苏省长三角制度创新清单”。

(五)公共服务:优化服务提升沪昆协同软实力

一是打造人才“双城生活”升级版。创新推出升级版服务方案,精心打造“三张同城卡”体系,为区域一体化提供了软环境支撑。截至2024年,昆山高新区和上海跨城通勤人才总量激增42%,达到8500人,新引进上海高层次人才留岗率显著提升。二是实施“一网通沪昆”。将“沪昆同城”理念融入政务服务,以流程再造与技术赋能深度融合为驱动,仅用14个月就完成“三级跳”,打造可复制推广的“一网通沪昆”样板。三是提供区域创新应用场景支持。昆山高新区通过开放丰富多样的应用场景,吸引企业纷至沓来,并最终扎根发展,逐步形成了“场景开放—企业集聚—产业升级”的良性发展路径。

三、昆山高新区强化区域协同创新主要启示

近年来,昆山高新区系统谋划并推进区域协同创新体制机制改革,构建起以高能级平台阳澄湖科技园为载体、以制度创新为核心、以降低制度性交易成本为关键路径、以强化网络协同效应为战略目标的区域协同新范式,为全国各地国家高新区深化区域协同创新既提供了重要经验借鉴,也带来了重要制度建设启示。

(一)构建市场化协同联动机制是推动区域创新协同获得实质性进展的根本之道

昆山高新区在构建利益分享、责任分担的市场化驱动机制方面的成功实践,具备重要启示。一是税收共享是地区政府合作顺利的首要前提。二是服

务支付是促进区域协同的必要手段。为此,建议各地国家高新区将建立市场化协同机制作为首要任务,探索建立税收分享、投资共担、风险共负、服务付费等举措和机制,促进创新要素的跨区域自由流动和高效配置。

(二)搭建跨区域创新平台是实现跨区域协同创新和产业合作的必要载体

昆山高新区设立创新飞地、研发平台的创新突破值得学习借鉴。一是搭建飞地园区就地获取新兴产业导入。二是构建协同创新平台就地获得核心技术突破。为此,建议各地国家级高新区将构建创新飞地作为借鉴,搭建中心城市—外围地区实现要素坑口作业模式,努力实现技术的跨界融合与协同创新。

(三)强化资本和人才牵引作用是实现跨区域协同创新和产业合作的有效手段

昆山高新区积极探索创新投资基金矩阵与全链式人才创新服务支撑体系,形成典型示范。一是探索建立资本跨境投资机制,设立“基金互投+收益反哺”联动机制。二是探索建立跨区人才服务机制,为中心城市人才团队提供优质创新服务支持。为此,建议各地国家高新区要强化资本和人才的牵引作用作为推动区域协同创新的核心指向,加强与头部—垂直基金的合作,推出解决人才团队跨区域流动的有效解决方案,带动中心城市优质企业和人才团队外溢到外围高新区进行投资兴业、创业就业,形成真正的科创走廊共生发展。

(四)做好创新服务生态是推动区域协同创新和产业合作的独特取胜之道

昆山高新区重点在政府服务、场景支持上做了探索创新,极具示范推广意义。一是通过“一网通沪昆”模式打破跨区域政务服务壁垒。二是提供跨境创新应用场景支持,以场景换产业,促进区域产业结构优化与竞争力提升。为此,建议各地国家高新区将优化跨区政务服务、提供跨区场景应用作为吸引中心城市创新企业—研发团队入驻的独特竞争力,推出具备本地特色的跨区服务包、场景包,实现有效的对外科技招商,助力区域协同创新。

(作者单位:昆山高新区管委会)