

国家自创区：改革创新只有进行时

► 本报记者 张伟

发展没有止境,改革永远在路上。如何建好国家自主创新示范区(以下简称“自创区”)?

面对新征程上的“时代之问”,9月下旬,以“深化开放合作 共促两创融合”为主题的国家自主创新示范区高质量发展论坛在浦江江畔举办。来自政府部门、研究机构以及自创区的众多代表齐聚一堂,展开深层次交流和对话。

“创”与“变”激发新活力

如何全面激发改革创新的内生动力?自创区交出了高分答卷。

开展自创区15周年发展改革情况评估,启动自创区政策试点“揭榜挂帅”,支持中关村建设世界领先科技园区……工业和信息化部规划司副司长吴家喜表示,工业和信息化部党组加强组织领导和统筹部署,支持自创区解放思想、实事求是,大胆试、勇敢改,干出了一片新天地。

据悉,自创区自2009年设立以来,特别是党的十八大以来,23家自创区发挥改革试验田作用,先后出台各类政策近千项,其中,中关村“新四条”“24条”、武汉东湖“黄金十条”等30余项首创性、突破性政策,在全国范围内复制推广,探索形成了改革驱动创新、创新驱动发展的新路径。

在研发攻关体制机制方面,中关村自创区开展基础研究税收政策试点,深圳自创区以立法形式规定政府投入基础研究和

应用基础研究的资金比例;

在科技成果转化方面,成都自创区探索“职务科技成果混合所有制”改革,重庆自创区开展科技成果初始权益分配改革试点;

在人才管理体制机制方面,武汉东湖自创区率先启动人才注册制、积分制,山东半岛自创区创建全国首个人力资本产业公共服务平台;

在科技-产业-金融融合方面,福厦泉自创区设置“知保贷”“知融保”“专利执行险”等特色业务,鄱阳湖自创区创新“政、银、园、担”四方合作机制,宁波温州自创区推行企业研发准备金制度。

“大力推进体制机制改革和政策先行先试,改革‘试验田’作用更加凸显。”谈到自创区15周年发展改革情况评估成效时,工业和信息化部火炬中心副主任李有平表示,从整体来看,大部分自创区大胆探索体制机制改革,并取得显著成效。

高质量发展迈出坚定步伐

向改革要动力、向开放要活力、向创新要潜力,出发点和落脚点都在高质量发展上。

随着自创区各领域改革方案落地见效,改革红利日益显现,经济社会发展的动力活力更加强劲。

持续强化科技创新策源,自创区自主创新能力大幅提升。自创区认定登记的技术合同成交额占全国比例超1/4,涌现出全球首个具身通用人工智能系

统原型、世界首台十亿次超算系统“神威·太湖之光”、世界首颗量子科学试验卫星、全球首列虚拟轨道列车等多项重大成果。

培育壮大优质企业群体,自创区高新技术产业竞争力加速跃升。在企业培育方面,自创区集聚的高新技术企业在全国占比近1/3,培育专精特新“小巨人”企业4100多家,培育出华为、阿里巴巴、腾讯、小米、大疆等一批具有世界影响力的领军企业。在产业发展方面,中关村自创区打造万亿级科技服务产业集群;天津自创区信创产业规模超过800亿元;武汉东湖自创区光电子信息产业规模占全国50%。

上海市科委二级巡视员李祖兴介绍说,张江自创区坚持改革创新、科技创新、开放创新、生态创新“四个先行”,以8%的土地面积,集聚上海市超过50%的高新技术企业,60%以上的有效发明专利,70%以上的专精特新“小巨人”企业,80%以上的海外人才和80%以上的跨国公司地区总部。

“在法治化建设上‘闯新路’,天津自创区以改革创新实践与探索激发新动能。”天津滨海新区党委书记、管委会主任夏青林介绍说,2020年《天津国家自主创新示范区条例》颁布实施,4年来天津自创区地区生产总值增长率分别为9.4%、7.7%、5.7%、5.1%。今年上半年,天津自创区地区生产总值增长6.5%,一般公共预算增长8.8%,



江阴高新区供图

苏南国家自主创新示范区

规模以上服务业营收增长17.9%,属天津市增长最快。

惟改革创新者胜

面向“十五五”,自创区如何进一步激发改革创新的澎湃动力,谱写高质量发展新篇章?

吴家喜指出,自创区要坚持系统观念和问题导向,以全面深化体制机制改革为主线,推动教育科技人才一体化发展,促进科技创新和产业创新深度融合,构建高水平开放创新生态,为进一步全面深化改革积累经验,为新时代自主创新探索新路径,为科技强国和制造强国建设提供有力支撑。

为此,吴家喜提出,自创区要立足长远发展,加强改革整体谋划;聚焦两创融合,加快政策先行先试;深化开放合作,促进协同联动发展;优化管理服务,形成强大工作合力。

李有平表示,面对新形势新要求,自创区要承担新的使命。他提出5点建议:强化自创区顶层设计、健全组织管理机制、持续开展政策先行先试、健全高水

平开放协同机制,强化典型政策经验复制推广力度。

做好改革创新这篇大文章,自创区代表也积极建言献策。

江苏省科技厅党组成员、副厅长倪菡忆建议,国家层面支持有条件的跨域自创区承担国家改革试点任务,在一体化发展和区域协同创新方面,支持自创区深化体制机制改革,加强政策先行先试。

湖南省科技厅党组成员、副厅长周斌建议,国家部委在政策支持、资金扶持、产业布局、创新平台建设等方面对自创区建设给予更有力的支持。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

“让改革强音振奋人心,让创新活力扑面而来。”与会者纷纷表示,当前,自创区正处在改革攻坚、创新提速的关键阶段,面向“十五五”,希望工业和信息化部激励自创区在“揭榜挂帅”和协同发展中竞相出彩,为加快实现高水平科技自立自强、推动新型工业化、发展新质生产力作出新的更大贡献。

▲▲上接第1版

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东在接受记者采访时表示,“十四五”期间,民营经济创新水平持续提升,已成为攻关核心技术的重要力量,集聚了全国80%以上的专精特新“小巨人”企业、92%的国家高新技术企业及60%的A股上市公司。

政策环境持续优化

民营经济高质量发展,离不开国家政策保驾护航。

“十四五”期间,我国持续加强相关法律立法修法,制定出台专项政策,为民营经济发展创造良好制度条件和政策环境。

今年5月20日,我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行,为促进民营经济发展提供了坚实的法

治制度保障。

“此外,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》出台,在国家发展和改革委内部设立民营经济发展局,这些重大政策举措有效激活民营经济内生动力,激励民营企业投身新质生产力领域,推动民营经济的创新质量显著提升。”刘向东表示。

数据显示,2021年至2025年上半年,全国累计新增减税降费9.9万亿元,其中72.9%“花落”包括民营企业和个体工商户在内的民营经济纳税人群体。

“减税降费能够大大降低企业税负负担,减轻企业资金压力。同时企业将有更多资金投入技术产品研发中,我们更加坚定了发展信心。”海南苏生生

物科技有限公司董事长曾胜说。

国研新经济研究院创始院长朱克力表示,“十四五”期间,民营经济政策框架和创新服务体系逐步完善,有力增强民营企业发展信心,持续推动民营经济健康发展、高质量发展。

需要多维度发力

“十四五”时期,民营经济在我国经济社会发展中发挥着举足轻重的作用。但同时也要看到,当前我国民营经济发展还面临一些困难和挑战。比如跨区域创新要素流动受阻,一些行业出现“内卷”式竞争。

面向“十五五”,如何推动民营经济高质量发展?刘向东表示,要加快《民营经济促进法》落地,落实公平准入机制,

强化重大政策公平竞争审查刚性约束;要优化新型要素供给机制,推动耐心资本投向民营企业,支持民营联合高校共建重点实验室,持续提升企业的创新能力;要扩大制造业研发费用加计扣除范围,对小微企业所得税实施阶梯式优惠,激活市场活力;要开放重大应用场景,鼓励各级政府采购民营企业创新产品;要优化“出海”服务体系,鼓励民营企业参与新能源、新能源汽车、数字经济等领域技术标准海外输出,支持民营企业提升国际竞争力,实现高质量“走出去”。

朱克力建议,国家层面要强化反垄断和公平竞争审查,避免平台型企业挤压民营经济特别是中小企业生存空间,地方

层面要建立产业地图动态预警机制,突出链式思维,防范低水平重复建设,比如支持成都、西安等城市打造航空航天零部件协同生产基地,形成与长三角地区整机制造产业的梯度配套,有利于民营经济健康发展。

“要纵深推进全国统一大市场建设,全面落实公平竞争政策制度,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。同时,民营企业要主动作为,加大科技创新和研发投入力度,努力把企业打造成为强大的创新主体。”潘保春表示,未来,随着政策环境不断优化,民营经济将在培育新质生产力、推动产业升级中发挥着越来越重要的作用,持续推动我国经济社会实现高质量发展。