

# 焦作高新区“三维发力”构建基层善治新格局

► 付凯明

今年以来,焦作高新区深入贯彻落实河南省焦作市党建引领基层高效能治理工作部署,聚焦“强组织、优服务、激活力”核心目标,通过筑牢主阵地、提升服务力、激活动力源“三维发力”,构建起权责清晰、服务精准、治理有效的基层善治格局,为区域高质量发展筑牢基层治理根基。

## 筑牢主阵地 构建立体化治理架构

构建“1+2+N”机制,统筹治理全局。焦作高新区围绕“党建+网格+大数据”治理模式落地,创新建立“1+2+N”党建引领高效能治理工作机制,即1个区党工委领导小组统筹决策,2个平台(风险隐患研判治理平台、政务便民服务平台)联动发力,N个乡镇(街道)、区直部门及驻区机构依托自有平台排查风险,形成“统一指挥、分级负责、协同联动”的治理体系。该高新区同步印发21项工作任务清单,将治理责任细化到岗、明确到人,确保各项工作有序推进。

推动“多格合一”,破解网格碎片化难题。焦作高新区针对以往部门网格“各自为战”问题,整合基层各类网格资源,实现治理“一张网”全覆盖。该高新区优化后划分网格819个(农村675个、社区66个、专属网格78个),配备网格长612名、专职网格员812名、兼职网格员1637名,构建起“区—乡镇(街道)—



焦作高新区开展“邻里同心 幸福同行——‘李万近邻’系列活动”。

社区(村)一网格”四级治理链条。同时配套建立网格事项清单、网格员职责清单、事项准入退出、管理考核“四项机制”,保障网格规范高效运行。

储备“年轻化、高学历”后备力量,赋能村社换届。焦作高新区着眼下半年村“两委”换届工作,提前开展村党组织书记后备力量培育,共储备210人,大专及以上学历占比83.33%(较现任党组织书记学历高58.28个百分点),通过“导师帮带+实践锻炼”模式,为基层治理注入“新鲜血液”,确保换届后村(社区)班子“接得住、干得好”。

## 提升服务力 拉近党群距离

精准服务“一老一少一青壮”,解决急难愁盼。在助老服

务方面,焦作高新区推进城市社区老年助餐示范点建设,已建成7个(完成率70%),上半年通过养老助餐平台服务602名老人,破解老人“吃饭难”问题;在托育服务方面,利用104个村、8个社区的党群服务中心开设暑期爱心托管班,缓解职工子女“看管难、辅导难”问题;在就业服务方面,在8个社区建设就业驿站、零工驿站,打造“十五分钟就业服务圈”,通过网格化管理为居民和企业提供精准就业服务。

建立“1610”防控机制,化解风险隐患。焦作高新区整合综治中心、公安防控中心、情指中心,成立区重大风险防控中心,落实“1610”风险防控机制(即1日受理、6日办理、10日办结)。围绕矛盾风险、“三失



焦作高新区供图

一偏”重点人员等,建立“123”警情联控、闭环盯办、跟踪督办、反馈销号制度,累计交办风险事项194起,办结销号184起。

强化法治诚信建设,优化治理环境。在规范执法方面,焦作高新区开展执法人员专题培训,覆盖86人,提升执法规范化水平;在企业服务方面,组建律师服务团,为项目签约、开工、投产等环节提供“法治体检”,防范法律风险;在诚信建设方面,推进严重失信主体清退,失信主体占比降低2%,营造“守信激励、失信惩戒”的良好环境。

## 激活动力源 提升治理效能

编制履职清单,厘清区乡权责。焦作高新区通过“分类整合、凝练事项、三上三下、上级评估”四步走,制定乡镇(街道)履职“三张清单”,明确区直部门与乡镇(街道)的职责边界,收回乡镇(街道)无力承接、长期未履行的事项,实现“权责对等、减负增效”,解决长期以来区乡职责不清问题。

开展党建攻坚,建强治理队

伍。焦作高新区推进非公有制企业、社会组织“两个覆盖”攻坚,目前“三有”(有固定经营场所、有一定数量的职工、有生产经营活动)非公企业党组织覆盖率99%、社会组织党组织覆盖率100%;实施基层干部学历、技能“双提升”,近2年,20余名村干部获大专学历,180余名村干部在读大专或本科;联合高校开展智能制造、乡村振兴等领域培训,提升青年就业与干部治理能力。

打造特色品牌,激发治理活力。文昌街道依托大数据平台,组织网格员对九小场所、工业企业等开展巡检,实现“隐患可管、责任可追”;阳庙镇创新治安治理模式,推动乡村治安发生率下降、矛盾化解率上升;文苑街道组建青年、退役军人、老年志愿者等6支队伍,开展作业辅导、安全排查、文化服务等活动,形成“多元参与、共建共享”的治理氛围;李万街道立足党建引领基层治理,构建以“居民与居民之间近邻互助、居民与组织之间近邻守护、组织与组织之间近邻共建”为核心的“共建、共治、共享”近邻格局,让辖区居民幸福感底色更亮、成色更足、更可持续。

焦作高新区通过系统谋划、整体推进,实现了基层治理从“碎片化”向“系统化”、从“被动式”向“主动式”、从“管理型”向“服务型”转变,群众获得感、幸福感、安全感显著提升,为新时代党建引领基层高效能治理提供了可复制的“高新方案”。

**本报讯** 近年来,楚雄高新区积极探索党建工作与产业发展深度融合的新路径,大胆探索、先行先试,创新构建“党建联建”新模式,打破组织壁垒,实现从“单打独斗”到“集团作战”,从“各扫门前雪”到“共绘一张图”,精心锻造“党建链”强力引领“产业链”,汇聚“大抓产业、主抓工业”的强大合力,实现党的建设与产业培育、科技创新、区域发展的深度融合。

打破壁垒,构建产业生态“红色经纬”。传统党建工作模式往往存在组织覆盖存在盲区、资源分散、作用发挥受限等问题,难以完全适应产业链上下游企业紧密协作、创新要素跨域流动的现实需求。为破解这一难题,楚雄高新区率先启动“党建联建”工程,按照“产业相关、地域相邻、龙头带动、共建共享”的原则,聚焦生物医药、绿色食品、绿色化工、风电

## 楚雄高新区:牵牢党建“红线” 筑牢产业“金桥”

装备制造、晶硅新能源、绿色铜等10大主导产业,吸纳链上核心企业党组织60家,覆盖党员580余名,将党的组织体系成功嵌入产业发展最活跃的经络上,形成“党工委—产业链党委—链上企业党组织”上下贯通、执行有力的组织体系。这一举措有效破解20余家中小微企业党组织“空白点”问题,显著提升党组织覆盖率,真正形成“产业延伸到哪里,党组织就建到哪里,党的工作就覆盖到哪里”的生动局面。

强化引领,锻造高质量发展“主心骨”。楚雄高新区组织链上企业开展理论学习、政策解读、形势分析40场次,参与624人次,引导企业紧跟国家战略、

聚焦核心技术突破。围绕产业链发展的重点难点堵点问题,组成“党员突击队”“技术攻关小组”,推动解决技术研发、转型升级、项目建设等难题,加快推进川至年产60吨光伏高纯半导体材料建设项目、滇中有色20万吨阴极铜等重点项目投产。充分发挥党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用,形成“啃硬骨头”的强大合力。通过联合开展党建联建,营造鼓励创新、宽容失败、协同奋进的产业文化氛围,激发产业链各主体的创新活力和内生动力。

聚焦赋能,打通产业协同“关键环”。楚雄高新区以“党建链”引领“产业链”,推动产业

链降本增效、协同创新,化身“发展服务团”,精准对接企业需求,做实“链上功夫”。“链”接资源,促合作。举办“云南省高新区联盟走进东部领先高新区活动”“创新创业沙龙”、路演、科技成果转化等活动,促成企业间技术合作。“链”上攻关,破难题。围绕产业链共性技术难题,由党员技术骨干带头攻关,成功攻克老拨云堂滴眼液、马大泡食品微生物培育与新品研发等项目关键技术瓶颈,推动12个滞后项目重回正轨,确保重大项目“落地即加速”。“链”通政企,优环境。党建联建成为政企沟通的“快车道”,结合“三进企业”和服务企业“2115”工作法,累计开展走访企业2轮

次,走访企业110余家,帮助企业协调解决项目落地、用水用电保障、银行融资等困难问题30余个。“链”育人才,蓄动能。联合高校和培训机构,开展“彝药出海”计划,建设跨境医药学历与培训教育联合体,培训各类专业人才,将技术能手发展为党员、党员培养为骨干,强化人才支撑。

接下来,楚雄高新区将继续深化这一创新模式,推动“党建链”与“创新链”“人才链”“资金链”进一步深度融合,不断丰富其内涵,拓展其外延,将党的政治优势、组织优势源源不断地转化为园区的产业优势、发展优势和竞争优势,助力高新区高质量发展。 徐明兰