

以佛山市、佛山高新区为例—— 打造高水平科技创新高地的研究

► 廖耀仲

科技创新作为知识经济时代发展的重要引擎,已成为产业转型升级、区域经济实力提升的重要驱动力。佛山高新区要以点破局,全力打造核心产业园区;激活科技企业、载体平台创新活力,提升产业发展能级;打造优质创新创业环境,提高成果转化效能。

科技创新作为知识经济时代发展的重要引擎,已成为产业转型升级、区域经济实力提升的重要驱动力。作为制造业大市,佛山市具有雄厚的产业基础、完整的产业链条,但科技创新能力相对不足,需要通过推进一系列改革和创新举措改善科技创新生态环境,激发产业转型升级新动能,大力发展战略性新兴产业、培育壮大新质生产力,推动新时期高质量发展。

一、佛山市与佛山高新区科技创新发展现状

佛山高新区承载着佛山市高质量发展转型的重大使命,持续不断向多层次、高层次、综合性、高科技高水平的创新高地发展。

(一)科技创新能力不足,与优势城市相比有较大差距

佛山市产业整体偏向传统制造业,受产业集聚度不高、基础科学研究能力弱、科技成果转化效能较低、产业结构较为落后等因素制约,目前该市面临科技创新驱动力不足、战略性新兴产业培育能力不强现状。

作为佛山市创新发展主引擎,佛山高新区积极打造科技创新平台、推动企业升级改造,为佛山市凝聚发展动能、重塑产业新格局提供强有力的科技支撑。但佛山高新区缺乏大科学装置、前沿研究机构的发展现状,使其在未来产业布局、新质生产力培育上略显后劲不足。

(二)产品创新能力较强,技术创新能力略显不足

在产品创新方面,“有家就有佛山造”这一“IP”已经成为享誉全国的名片,佛山市在电器、家具等制造业行业已形成一批质量过硬、品牌优势明显的泛家居产业集群,但新技术创新能力略显薄弱,暂时难以满足高质量发展需求。佛山高新区在科技创新资源上较为落后的现状与其经济体量不匹配的矛盾,在产业发展过程中日益凸显。

(三)高新技术产业呈现多点式分布

佛山市“强镇域经济”的现状与佛山高新区“一区五园”的发展格局,致使产业发展呈现多点发散分布格局,逐渐形成以禅城区的张槎街道、南海区的桂城

街道与狮山镇、三水区的乐平镇、顺德区“大良街道—北滘镇”为主的核心集聚区;以三水区的大塘镇、顺德区的杏坛镇为核心的次级集聚区;高明区等相对落后区域目前高新技术产业集聚度较低,仅有少量高新技术产业分散其中。总体看,佛山高新区高新技术产业呈现“主核心区+次核心区+周边发散区”发展格局。

二、佛山高新区科技创新发展存在问题与剖析

佛山高新区经济发展面临创新能力不强、产业结构单一、产品独特性较低等难题,需更加正视产业发展存在的诸多问题,积极寻求出路,实现产业量质齐飞。

(一)技术创新能力不足,科技成果转化效能低下

新技术研发是产业创新突破的前提,突破“卡脖子”技术的关键核心,高校、科研院所则是技术突破的策源地。以高校资源为例,佛山市素有“大学贫困市”之称,全国GPD前35强城市中,佛山市大学生密度远低于全国平均水平。匮乏的高校研发资源在很大程度上限制了佛山高新区技术创新的步伐。同时,本地科技成果转移转化能力有限,过度依赖外部成果引进,存在可转化成果稀缺、转化效能低、科研人才不足等问题。佛山高新区内部科技成果转移转化

效能低下,科研机构与佛山市产业界黏合度较低,未能形成有效的联络机制,本土科研人才难以深度参与到佛山市产业转型升级当中。

(二)产业略显单一,产业结构有待优化

匮乏的科研资源难以支撑佛山高新区在产业结构优化转型过程中对技术和人才的需求。

整体看,佛山高新区产业结构比较单一,以通用和专用设备制造业、电子机械和器材制造业为核心的装备制造业产业规模占比超60%,中低端制造业庞大,缺乏高端产业和新兴产业,在未来产业竞争格局中不具备产业抗打击优势,抗市场风险水平较弱。提高科技创新效能,推动佛山高新区产业多元化发展,是支撑佛山市制造业当家、高质量发展的关键举措,而如何优化产业结构是佛山高新区亟待解决的关键问题之一。

(三)人才依赖引进,本土人才留育能力弱

产业发展从早期的抢资源、拼经济已转变为抢人才、拼创新的新发展模式,产业转型升级、科技创新对高层次人才的需求空前巨大。在引才育才过程中,佛山高新区企业主要依赖高薪引才、安家补贴引才等方式,本土培育人才较少。佛山高新区面临从业人员创新素质相对偏低、人均产出GDP低下等问题。

(四)高新技术产业过于分散,未能形成集聚效应

高新技术产业发展与区域基础设施建设有着极高的关联度,高效的公共服务水平、便捷的区域交通路网、完善的生活配套设施为高新技术产业发展提供了坚实的外在环境和物质基础而过于分散的产业布局导致以下几点问题:

一是区域间产业同质化严重。佛山市各镇街及佛山高新区各园区发展定位不清晰,普遍存在产业重叠、同质化发展的问题。二是公共服务效能不足。松散的产业分布格局使得佛山高新区管委会难以有效对企业开展精准的企业服务活动,未能形成“点对面”的高效服务体系。三是区域城市建设能级、生活配套不足。除了部分核心产业园区外,多数产业园区存在路网配套不足、生活配套较差的情况。

三、对佛山高新区科技创新的对策建议

(一)以点破局,全力打造核心产业园区

佛山市委、市政府将佛山人才创新灯塔产业园、云东海医药健康产业园提级交由佛山高新区管理建设,佛山高新区应紧抓这一发展机遇,大力推动创新资源、人才资源汇聚至两大核心产业园区,全力打造创新人才汇聚新高地。

一是要强化顶层设计,高标准打造两大核心园区。在规划设计上,佛山高新区应充分发挥粤港澳大湾区先进制造业基地的区位优势,主动融入粤港澳大湾区协同发展大战略,借鉴国际一流产业园发展模式,结合

佛山高新区产业发展实际,大胆创新、适度超前,高标准打造高质量标杆式园区。二是要坚持外引内提,全方位优化产业结构。立足佛山高新区产业优势和对战略性新兴产业的需求,全面梳理佛山高新区发展现状,坚持发展优势、补齐短板的产业发展理念。三是要打造产业集聚空间,推进产业集群化发展。“腾笼换鸟”大力推进“三旧”改造工作,筑巢引凤新建一批具有特色的产业载体,针对战略性新兴产业高规格打造标准化厂房、定制化建造高能级专业厂房。

(二)激活科技企业、载体平台创新活力,提升产业发展能级

佛山高新区需打造一流的科技创新平台、推进科技企业开展技术攻关研发。在应用基础研究和核心技术攻关方面,佛山高新区要大力培育国家级和广东省级新型研发机构、技术创新中心,布局建设广东省级及以上重点实验室等科技创新平台。

一是对佛山高新区科技创新平台进行分类量化管理。结合佛山高新区“一区五园”定位,合理配置科技创新资源,走产业差异化、特色化平台发展路线。二是制定完善的企业发展培育路线。重点培育一批增长快速、创新能力强、业态模式新的优质企业。三是大力引进一批领军人才及创新创业团队。锚定佛山高新区科技创新、企业发展路线,持续开展人才团队评选工作,评选出优质创新创业项目。

(三)打造优质创新创业环境,提高成果转化效能

企业的创新发展离不开良好的生态环境。为进一步释放企业创新创造新动能,佛山高新区需要多项措施齐发,打造优质创新创业环境。

一是政策支持,进一步坚持以供给侧结构性改革为目标,适时制定符合发展需求的扶持政策,营造浓厚创新创业氛围;二是创新资源保障,通过开展“企业创新积分制”等工作,梳理科技企业创新现状、擘画企业创新画像,定制化开展企业服务,引导企业持续开展科技创新;三是举办高水平科技成果转化活动,打造常态化运行的科技成果转化平台,推动创新链、产业链、资金链、人才链有机衔接、融合发展,助推优质创新项目落地佛山高新区。

(作者单位:佛山市火炬服务中心)



佛山高新区季华实验室外景

佛山市火炬服务中心供图