

以江苏省为例——
新质生产力与战略性新兴产业发展研究

陶德胜 侯宇晨 王晴

新质生产力的本质是创新驱动,关键在于新技术突破。江苏省要坚持科技创新引领和推动产业创新;实施重点产业链高质量发展和先进制造业集群强链、补链、延链行动;推进“教育、科技、人才”融合式发展,畅通教育、科技、人才良性循环;积极实施数字开放枢纽建设行动;推进以制度型开放为重点的高水平对外开放。

生产力是人类改造自然和征服自然的能力,是推动经济社会进步的最活跃、最革命的元素。科技创新是生产力发展的引擎,推动人类社会不断从农业时代向蒸汽时代、电气时代、信息时代和智能时代阔步迈进。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力形态。它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合为基本内涵,以全要素生产率提升为核心标志,是在新生产条件下由科技创新与转化、产业升级与换代催生的新型生产力。加快形成新质生产力既是构建新发展格局、推动高质量发展的必然要求,也是我国建设现代化经济体系的关键举措,关系到我国在未来发展和国际竞争中能否赢得战略主动。

一、新质生产力的内涵逻辑及其战略路径

新质生产力的“新”主要包括新要素、新技术、新业态,“质”主要强调高素质人力资本、生产工具的技术含量及绿色低碳等高质量发展方式。新质生产力的本质是创新驱动,关键在于新技术突破。它通过劳动者、劳动资料和劳动对象的结合,实现其在生产中的深度应用,产生更为强劲的发展动力。发展新质生产力,要以科技创新驱动产业变革,提高全要素生产率。新质生产力是人类战略性新兴产业和未来产业的基础与支撑,而新兴产业和未来产业则是新质生产力不断发展与应用的现实场景和表现形式。新质生产力是生产力领域的重大变革,需要与之相适应的“新质生产关系”。这种“新质生产关系”以推动科技成果转化为核心目标,包括科技体制、创新体系、科技政策、创新政策、产业政策、市场政策、教育政策、人才政策等在内的一系列体制机制创新,从而不断激发各类创新

主体活力,形成有利于前沿技术突破、创新成果转化和产业不断发展的持续动力。新质生产力实施的战略路径主要包括以战略性新兴产业和未来产业为代表的新制造,以高附加值生产性服务业为代表的新服务以及以经济全球化和数字化为代表的新型业态形成的聚合体。

为此,一是要进一步深化改革开放,促进各类先进生产要素向新质生产力集聚;二是要在全球范围内率先有效集聚和配置知识、技术、管理、人才、数据等创新要素,在发展中赢得主动,在开辟新领域新赛道中占得先机;三是要健全现代经济治理体系,深化要素市场化改革,建设全国统一大市场,加快构建高水平社会主义市场经济体制;四是要通过主动开放推进创新要素跨境优化配置,通过主动对标国际高标准经贸规则,完善产权保护、市场准入、公平竞争等市场经济基础制度;五是要加快建设世界重要人才中心和创新高地,探索创新要素跨境自由有序流动体制机制,形成具有全球竞争力的开放创新生态;六是要进一步深化教育体制、科技体制改革,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、

使用、合理流动的工作机制;七是要持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱,构建绿色低碳循环经济体系。

新质生产力在产业中的体现就是以新产品、新服务和新业态形成新的先进生产力,特点是创新,关键在质优。新质生产力的范畴,主要表现在代表新质生产力的新制造涉及新能源、新材料、生物医药、先进制造和新一代信息技术等五个领域。新制造包括具有智慧驾驶功能的新能源汽车,可以提供娱乐、家政服务的机器人,个性化定制的秘书式机器人,新一代计算和通信终端平台以及3D打印等。新服务主要指生产性服务业,包括为生产活动提供的研发设计与其他技术服务、仓储和货物运输服务、信息服务、金融服务、节能与环保服务、生产性租赁服务、商务服务、人力资源管理、职业培训服务、批发与贸易经纪代理服务、生产性支持服务等十大类。培育新业态需要从3个方面发力:一是积极推动经济全球化;二是要坚定不移推进制度型开放,促进形成新发展格局;三是大力推进企业数字化转型,形成产业互联网。

二、江苏省战略性新兴产业和未来产业发展现状分析

2023年,江苏省GDP达12.82万亿元,同比增长5.8%,占全国的10.2%、长江经济带的21.9%、长三角的42%;科技型中小企业达9.4万家,新获评国家专精特新“小巨人”企业795家,高新技术企业超过5.1万家,人才总量超1560万人,统筹推进89

项产业前瞻技术研发项目和85项重大科技成果转化项目。

近年来,江苏省注重发挥实体经济优势,打造16个先进制造业集群和50条产业链。2023年江苏省制造业高质量发展指数位居全国首位。同时,江苏省积极鼓励优质外资深度参与现代化产业体系建设,2023年国家重点外资项目、制造业领域标志性外资项目总数均居全国第一,外资利润再投资增长25.8%、规模保持全国首位,实际使用外资超1600亿美元。此外,江苏省拥有158家国家和省级开发区、24个省内外国际合作园区、26个对外开放口岸、21个海关特殊监管区域,形成了多层次、广覆盖、差异化的开放平台体系。

江苏省提出,要“建设成为具有全球影响力的产业科创中心,到2025年成势见效、2035年全面建成,主要科技创新指标达到创新型国家和地区前列水平,建成具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系,为我国参与全球产业科技竞争发挥重要的支撑、示范、引领作用。”为此,江苏省未来要大力集聚全球各类高端要素,以国家重大战略需求为导向,构建“跨学科、跨领域、跨区域”的长三角科创中心,加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设,做活做强长江口产业创新协同区,推动沿海港口与上海国际航运中心枢纽融合发展,加快构建江苏省现代化产业体系。

三、未来江苏省创新发展的实践路径分析

一是坚持科技创新引领和推动产业创新,因地制宜发展新质生产力。江苏省要积极开展

省级战略性新兴产业和未来产业融合集群试点,加快建设长三角数字经济示范区和量子信息、生命科学、氢能、新型储能、深海深地空天、新一代信息技术、生物医药、人工智能等未来产业集群集聚区;加快推进前沿技术研发和应用,统筹基础研究、应用研究,促进新材料、新能源、先进制造、生物医药、人工智能、集成电路等重点产业集群化、智能化、绿色化、融合化发展。

二是实施重点产业链高质量发展和先进制造业集群强链、补链、延链行动。江苏省要重点加强“1650”产业体系构建,全力打造“51010”战略性新兴产业集群战略目标,促进现代服务业和制造业深度融合,加快建立重点产业链标准体系,力争在前沿新材料、高端芯片、重载机器人、关键装备等领域取得新进展,推动工业母机、工业软件等高质量发展。

三是推进“教育、科技、人才”融合式发展,畅通教育、科技、人才良性循环,激发各类创新主体活力。江苏省要协同构建“社会—大学—产业”共赢共生的“教育、科技、金融、人才融合发展”的创新生态圈,推动高校与国内外大院大所、企业、智库、研发平台等多元主体协同创新,构建“研究型大学、应用型大学、高职院校”在内的融合式协同创新高教集群架构,探索建构区域高教合作联盟,强化在苏高校各类重大科技创新平台建设。

四是积极实施数字开放枢纽建设行动。江苏省要大力推进大数据中心发展,积极推进江苏算力网络基础建设,加强算力网络人才培养与引进,加速发展一批物联网、低空经济等新兴产业,优先培育知识创新型数字经济总部企业,在苏州、南京等城市集中布局一批高水平数字产业集群区。

五是推进以制度型开放为重点的高水平对外开放。江苏省要加大战略性新兴产业基金投放力度,扩大战略性新兴产业增量,推动生物制造、智能电网、新能源、低空经济等新兴产业健康发展,激发全球500强民企创新创造活力和民间投资动力,全面提升劳动、知识、技术、管理、资本和数据等全要素生产率,推动江苏与上海、浙江、安徽等长三角科创和产业协同发展,努力成为畅通我国经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的战略枢纽。

(作者单位:苏州高博职业学院)



苏州高博职业学院供图

作为江苏省经济大市、工业大市、开放大市,苏州市积极推进战略性新兴产业融合集群创新发展。