



AI制图:王查娜

代表委员热议“天空之城”如何筑基

▶ 本报记者 李洋

市级低空安全管理综合解决方案。

场景为王

全国人大代表、中国民航大学副校长吴仁彪在接受记者采访时表示,“低空经济”与“通航产业”的关系就如同“银发经济”和“养老产业”一样。因此,“发展低空经济,市场是根本,场景为王,个人消费是关键和难点。”吴仁彪说。

对此,吴仁彪建议,通过增加航空运动赛事,建设更多航空运动营地,可以培养航空运动爱好者,科普航空知识,克服公众恐高心理,这对于低空经济市场培育很重要。只有爱飞、会飞的人才会购买低空飞行器。“我国在自动驾驶汽车领域已经走在世界前列,这也可以为低空经济安全有序发展提供借鉴,因为自动驾驶汽车和先进空中交通(AAM)关键技术都是新能源、5G和人工智能,但受低空气象复杂多变等影响,低空飞行器安全保障更难一些。”吴仁彪说。

近日,《政府工作报告》起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛在国务院新闻办举行的解读《政府工作报告》吹风会上表示,今年将开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,在确保安全前提下,加快人工智能在低空经济、教育培训、医疗健康等领域多场景应用。

龙国英调研发现,发展低空经济的过程中,各省市虽然在资源禀赋和做法上有所不同,但也有一些相似的经验值得借鉴。比如,一是因地制宜,充分结合自身优势,并融入产业链中将优势放大;二是开放创新,几乎所有省市都非常注重低空飞行场景的开放,积极引进相关产业,促进产业链的自主创新。

据龙国英介绍,江西省正积极打造“低空+”应用场景范式。充分利用江西省独特的自然风光和人文资源禀赋,在江西省著名景点打造低空文旅应用试点示范,引导和支持发展各类低空经济新兴消费项目,支持通航运营、旅游等企业合作开发低空旅游线路和产品。同时,加大低空飞行器在应急救援、应急指挥、搜寻搜救、医疗救护等领域的示范应用,积极推进航空医疗救护联合试点工作,持续推动航空医疗救护融入航空应急救援体系建设。

要因时因地制宜

从顶层规划到产业布局,全国各地正掀起一场低空经济“热潮”。企查查数据显示,以“低空经济”命名的企业注册量激增,从2023年度的20家提升至2024年度的188家,2025年以来已注册百余家。赛迪研究院发布的《中国低空经济发展研究报告(2024)》显示,预计到2026年,低空经济规模有望达到1.064万亿元。

“目前,各地发展低空经济的热情空前高涨,但要防止‘现在一哄而上,将来一哄而下,满地鸡毛’的现象发生。”吴仁彪坦言,发展低空经济要因时因地制宜,条件好的地方可以先发展,不要全国各地一起交学费。“条件好”是指有技术、有人才、有资金。

龙国英建议,在发展低空经济的过程中,要紧跟低空经济发展前沿,加大对飞行技术、低空航路规划与空中交通管制、智能飞行器技术、航空运动、低空运行与管理等各类专业人才的培养力度,积极探索产学研合作育人最优机制,为低空经济发展提供人才支撑。

全国两会期间,有关“天空之城”的政策支持力度进一步加码。

继去年政府工作报告首提“低空经济”之后,今年政府工作报告在部署2025年政府工作任务时再次明确推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展,开展新技术、新产品、新场景大规模应用示范行动……

关于低空经济“安全健康发展”,代表委员表示,安全和健康犹如“两翼”,缺一不可。

安全健康发展是根本

近年来,我国低空经济政策体系不断完善,产业规模持续扩大,应用场景日益丰富,低空经济呈现快速发展的态势,以无人机、eVTOL(电动垂直起降飞行器)、飞行汽车、UAM(城市空中交通)为代表的“新通航”已走在世界前列。

“‘无人机产业化’和‘产业无人化’,可能是未来低空经济发展的基本方向。下一步,规模化应用的无人机对有人机的替代程度将逐步提高,对各行各业的渗透程度也会日益深化。”全国政协委员、江西飞行学院院长龙国英对记者说。

然而,在低空经济发展过程中存在着低空经济法律法规及监管机制有待完善、低空经济相关标准体系有待健全、低空空域开放资源供需矛盾突出、低空地面基础设施建设不足,低空经济相关人才缺乏等亟待解决的短板。

两会期间,全国人大代表,南京航空航天大学航空学院教授王立峰在接受记者采访时表示,应加强低空管理方面的顶层设计,统筹制定低空空域管理法律法规,加快出台相关政策指引与行业规范,明确低空空域界定、飞行器时空基准、空域唯一标识等标准,完善低空产业促进法、低空经济市场规制法、低空经济服务保障法、低空飞行安全法等法律法规与监管机制。

“国家层面应统筹制定低空产业政策规划,对低空经济发展的主要目标、基本原则、主要任务、操作方式、政策举措等作出顶层设计。及时研究我国‘十五五’时期乃至未来中长期低空经济发展指导意见,统筹空管改革和经济发展。”王立峰对记者说。

王立峰表示,要探索建立一体化指挥体系架构,创新低空安防推演能力,构建快速预警、精准识别、有效处置的城

两会声音

全国人大代表何小鹏： 加快构建eVTOL驾驶员资质认证管理体系

本报讯(记者 罗晓燕)今年全国两会期间,全国人大代表、小鹏汽车董事长何小鹏向大会提交了《关于加快构建eVTOL航空器驾驶员资质认证管理体系的建议》。

在何小鹏看来,在智能驾驶领域不断寻求突破的同时,飞行汽车作为未来立体交通的重要组成部分,也正在从概念走向现实,迎来快速发展的机遇。全球范围内,包括小鹏汇天在内的多家企业已经推出低空飞行产品并开展试飞,且已取得阶段性成果。国内政策层面,低空空域管理改革试点也正在有序推进。面对技术标准的差异化、加速形成的国际规则等带来的新挑战,构建eVTOL(电动垂直起降飞行器)航空器驾驶员资质认证管理体系势在必行。

为此,何小鹏建议中国民航局尽快开展相关研究,补充完善现有驾驶员管理相关的规章和程序,为航空器的安

全、顺利运行做好前期准备。

具体而言,建立新型eVTOL航空器驾驶员分类分级认证体系,在现有的执照中增加eVTOL航空器的驾照类别等级;制定传统航空器飞行员转成新型eVTOL航空器的培训要求,保障新航空器运营所需驾驶员供应;完善新型eVTOL航空器模拟机、训练器的鉴定标准,为飞行员训练提供技术设备、设施保障。同时,鼓励采用AI、飞行控制、仿真等技术提升模拟机的智能化和仿真度,缩短驾驶员的培训时间和成本。



全国政协委员朱鼎健： 深港携手推动大湾区低空经济发展

本报讯(记者 罗晓燕)低空经济作为新质生产力代表之一,受到高度重视。全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健为今年全国两会带来一份《关于深港携手推动大湾区低空经济发展的建议》。

朱鼎健建议对粤港澳大湾区低空经济发展进行整体规划,选择深圳与香港先行先试作为低空经济示范区,对政策法规和统一规则等进行协调对接,联手打造低空经济文旅品牌,逐步推动大湾区其他城市参与,实现从“天空之城”到“天空之湾”的转变。

一是在应用场景方面,深港两地在物流配送、应急救援、旅游观光等领域具有需求交集,因此可以做先行先试的试验场。

二是成立深港低空经济联合工作组,针对政策法规问题探讨切实可行

的规则和统一标准。两地都是人口和建筑高度密集的国际大都市,规划适航的航线和空域有困难,两地属于不同行政区域,许多规则需要从无到有逐步制订完善。

三是发挥深港国际化优势,联手打造具有国际影响力的“天空之湾”低空经济文旅品牌。“在两地政府协调合作下,打造串联两地标志性景点的特色低空旅游线路,联合举办低空经济主题活动,体现深港两地的科技创新能力和城市魅力。”朱鼎健表示。

