

# 代表委员发声:对新就业形态群体加强权益保障

► 孙立彬

随着我国平台经济的迅速发展,包括网约车驾驶员、货车司机、外卖骑手、互联网营销师等新就业形态劳动者数量大幅增加,从业人数已超8400万人,而灵活就业人员规模更大,数据显示,2023年已达2亿人左右。

该群体规模庞大,在促进经济增长、满足人民多样化需求等方面发挥着重要作用,但也面临着劳动关系认定模糊、社会保障体系不健全、职业技能培训不足等权益保障问题。

今年全国两会期间,全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏表示,去年年底举行的中央经济工作会议明确指出,“着力实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合”,并强调“实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,促进重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”;今年2月17日召开的民营企业座谈会强调:要积极履行社会责任,积极构建和谐劳动关系。这一系列重要指示,为新就业形态群体的权益保障指明了方向,也凸显了民营企业发挥的重要作用。

近年来,我国高度重视新就业形态群体的权益保障工作,出



AI制图:于大勇

台一系列政策措施。然而,由于新就业形态群体的复杂性和多样性,以及民营企业自身发展的差异性,权益保障工作仍面临诸多挑战。

对此,曹鹏建议发挥民营企业作用:一是完善民营企业用工管理制度,规范新就业形态劳动关系。政府相关部门加强对民营企业用工相关法律法规的制定,推动其完善用工管理制度,明确新就业形态群体的劳动关系。鼓励民营企业与新就

形态群体签订规范的劳动合同或协议,明确双方权利义务,确保劳动者权益得到法律保障。同时,加强对民营企业的法律宣传和培训,提高其合规用工意识,防范劳动纠纷的发生。

二是建立健全新就业形态群体社会保障体系,加大对民营企业政策扶持和激励。鼓励民营企业为全职的新就业形态群体缴纳完善的五险一金,减轻劳动者的负担;为兼职灵活就业群体强化意外险和健康医疗险等

覆盖,鼓励平台企业探索创新商业保险模式,提高整体保障水平。进一步便捷化社保跨省接续,推动异地就医结算的便利化,尝试针对新就业形态群体的特点优化缴纳时长等规定制度。

同时,对民营企业实施阶段性减税降费政策,特别是对企业积极改善劳动保障条件、保障员工民生权益的投入,给予企业履行社会责任的激励措施,如国家表彰、税费抵扣减免等,降低企业运营成本。主管部门应推动政策举措创新,聚焦新就业形态群体转化而来的快递员、全职外卖配送员,对平台企业为其缴纳的社会保险费用实行阶段性的专门费率优惠,或相比该城市基准,调低专属缴纳基数,或先缴后补、给予一定费用补贴,以利可持续保障。

三是加强新就业形态群体职业技能培训和发展规划,为民营企业和高职业院校的合作搭建平台。政府相关部门与民营企业、高职业院校合作,共同开展职业技能培训。鼓励民营企业根据自身业务需求,为新就业形态群体提供定制化培训,提高其专业技能和就业竞争力,通过与高职业院校的合作,为员工提供学历提升、职业资格认证等学习机会。

四是建立社会支持体系,提升新就业形态群体的社会地位和职业认同感。政府相关部门和社会各界加强对新就业形态群体的关注和支持,通过媒体宣传、社会公益等方式,提高社会对新就业形态群体的认知和认同。鼓励社区和行业协会等组织加强与民营企业合作,如支持快递员带车进社区,为大件、重货快递上门揽派提供便利,开展关爱新就业形态群体活动,如设立休息室、提供饮水和就餐便利等,带动更多社会组织参与到新就业形态群体权益保障工作中来,共同营造公平、公正、和谐的就业环境。

针对灵活就业人员,全国政协委员、香江集团董事长翟美卿表示,完善灵活就业群体的社保体系建设,不仅可以提升这些新职业的社会认可度,还可以促进行业规范发展。她希望扩大灵活就业群体社会保障范围,降低灵活就业群体社保缴费比例。

全国人大代表、TCL创始人、董事长李东生也建议,下调灵活就业人员社保统筹基金缴费比率,降低社保缴纳比例。全面取消灵活就业人员工伤、失业等部分险种的社保参保限制,统一全国参保条件和标准。

## 人口老龄化并不代表人口红利消失

# 银发经济为经济发展注入新动能

► 本报记者 李争粉

今年政府工作报告提出,积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济。

据了解,目前我国60岁及以上人口已超过3亿人,2035年将突破4亿人。

“人口老龄化并不代表人口红利正在消失。实际上,随着全民教育水平的不断提升和健康状况的改善,老年人也可以继续发光发热。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李在全国政协十四届三次会议首场“委员通道”上表示,我国老龄需求正在从生存型向发展型转变,既有对衣食住用行的实物需求,也有对健康养老的服务需求,还有休闲娱乐等新需求。“老百姓对养老的关注点,就是银发经济的发力点。”

### 银发经济蕴含巨大机遇

3月2日,满载着840名“银发”游客的Y461次旅游专列从

大连站驶出,开往粤港澳大湾区,这是中国铁路沈阳局2025年开行的首趟旅游专列。

满足人民群众对美好生活的向往,始终是中国式现代化的价值尺度。当老年人从“桑榆暮景”转向“踏歌而行”,一幅银发经济赋能高质量发展的壮美画卷正在神州大地徐徐展开。

目前,银发经济已从单一服务向“吃住行游购娱”全产业链融合跃进,不仅为传统产业转型升级提供新赛道,更在商业价值与社会效益的融合中开辟出发展新空间。银发活力正绽放“文化新图景”。

权威机构测算,当前我国银发经济规模已达7万亿元左右,约占GDP比重的6%,涵盖老年康养、老年用品、老年文娱等多个细分领域。

随着老年群体消费能力的提升以及消费观念的转变,老年市场的消费潜力持续释放。预计到2035年,银发经济规模

有望跃升至30万亿元左右,年均复合增长率将保持在较高水平,成为拉动内需、促进经济增长的重要力量。

“银发经济一头连着民生,一头连着产业。”金李表示,保守估计,到2050年,银发经济将至少可以提供1亿个就业岗位。银发经济蕴含着巨大的机遇,将为中国经济的发展注入新的动能。

### 完善相关政策形成合力

传统需求之外的养老新需求,正打开银发经济发展的市场新空间,尤其是伴随产业融合发展加速,智慧养老、银发文旅等将成为未来产业发展的新支点。

“银发经济涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。”全国政协委员、北京市政协副主席、台盟北京市委主委陈军表示,发展银发经济需明确各部门及地方责任分工,特别是在科技赋能、生命科学、养老金融等新兴领域,需形成合力。

全国人大代表、河北省唐山市民政事业服务中心主任杨震生表示,构建银发文旅产业链,推动银发文旅产业高质量发展,让“银发族”乐享“诗与远方”。

杨震生说,要建立文旅资源整合平台,整合民政、文旅、财政等多部门政策资源,联合出台银发文旅产业高质量发展的政策措施,形成政策合力。同时,打破传统行业界限,构建“银发文旅+医疗”“银发文旅+农业”等多

元融合模式,建设以老年人旅游为核心,集医疗、养老、文化等功能于一体的综合性产业园区,推动银发文旅产业向价值链高端攀升。

“伴随人口老龄化,银发经济有望成为未来30年我国经济领域极具发展潜力的新赛道。”陈军建议,国家有关部门加大统筹力度,完善有关政策,持续推进银发经济发展。

### 中国高新技术产业导报社 拟领取新闻记者证人员名单公示

根据国家新闻出版署有关规定要求,我社已对申请办理新闻记者证人员的材料进行了审核,现将申请人员名单进行公示。(按姓氏笔画排序)

王查娜 孙立彬 刘琴

公示时间:2025年3月10日-3月16日

受理电话:010-68667266

中国高新技术产业导报社  
2025年3月10日