

政府工作报告再提国家高新区 代表委员共话加快高新区创新发展

► 本报记者 张伟

自1992年政府工作报告首提“努力办好高新技术产业开发区”,到今年政府工作报告提出“加快国家高新区创新发展”,30多年间,政府工作报告14次提及高新区。

在“十四五”规划收官、“十五五”规划谋划之年,政府工作报告再提国家高新区,颇具深意。

如何加快创新步伐,打造新时代创新驱动发展示范区、新质生产力引领区、高质量发展先行区?全国两会期间,代表委员们就此积极建言献策。

咬定“创新”不放松

“国家高新区是经济高质量发展的重要引擎。”在全国政协委员、中央党校(国家行政学院)主讲教授韩保江看来,2024年,178家国家高新区园区生产总值(GDP)达19.3万亿元,占全国比重为14.3%,为我国经济发展持续注入“高新”动力。

新时期如何加快创新发展?韩保江建议,在产业创新上,国家高新区要对接国家发展战略,以市场为导向,引领技术创新和产业创新。国家高新区因改革而生,因改革而兴,要

通过体制机制创新,进一步激发广大科研人员、创新企业的创新动力和活力。此外,国家高新区还要努力做到“无事不扰,有求必应”,为企业发展提供良好的政策环境和法治化营商环境。

“国家高新区是创新驱动发展的重要载体。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展研究所所长伊彤从国家高新区的战略定位出发,提出多个创新发力点。例如,优化创新创业生态,深化体制机制改革,健全有利于科技创新和产业创新融合发展的政策体系,强化人才培养,引导金融资本投早、投小、投硬科技,完善专业化创新服务体系和运行机制,形成集科技引领、人才驱动、金融赋能等于一体的创新生态。强化科技创新策源能力,聚焦国家战略需求,支持各类创新主体参与国家科技重大专项和重点研发计划,尽早实现创新突破。因地制宜培育新质生产力,围绕新兴产业、未来产业布局新赛道,积极推动传统产业改造升级。同时,加强国内协同创新与国际交流合作等。

全国政协委员、北京国际城市发展研究院创始院长连玉明立足培育壮大新兴产业、未来产业,建议国家高新区加快推进战略性新兴产业融合集群发展,推动商业航天、低空经济、自动驾驶、人工智能、生物制造、量子科技、6G等新兴产业和未来产业培育壮大,支持大模型广泛应用,支持独角兽企业、瞪羚企业创新发展,加快制造业数字化智能化转型,“让更多企业在新领域新赛道跑出加速度”。

科技和产业创新融合 “打头阵”

加快国家高新区创新发展,要因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系,要在推动科技创新和产业创新融合上“打头阵”。

如何积极作为?代表委员们提出真知灼见。

2024年,工业和信息化部、科技部、北京市政府联合发布《中关村世界领先科技园区建设方案(2023-2027年)》,开启了中关村向世界领先科技园区迈进的新征程。

伊彤表示,作为我国创新

发展的一面旗帜,中关村示范区要更好地发挥领头羊作用,充分发挥北京教育、科技、人才的突出优势,以先行先试改革为动力,以理念领先带动原始创新、人才发展、一流企业、高端产业、开放创新生态的全面领先。“特别是在当今人工智能等新技术迅猛发展的大潮中,中关村示范区要更加奋勇争先,着力构建高能级创新生态,着力开辟新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,引领、辐射和带动国家高新区高质量发展,支撑科技强国建设。”伊彤说。

“感谢北京这片沃土,正是这片沃土孕育了小米。”全国人大代表、小米集团创始人雷军则现身说法,每一个中关村企业、每一个中关村人都有非常强的中关村创新精神,即,敢想敢干、敢为人先。他说,“无论哪个企业,都离不开这里国际一流的营商环境。”

武汉东湖高新区在光电子信息产业领域独树一帜。“把中国光谷建成世界光谷,是我们共同的梦想。”全国人大代表、武汉锐科光纤激光技术股份有限公司副董事长兼总工程师闫

大鹏建议,建设世界光谷,需要在强化创新平台建设、加强人才队伍建设、加强关键核心技术攻关、推动产业协同创新、深化产学研协同创新、深化国际科技合作等方面持续发力。

全国人大代表、中国信科集团光通信技术和网络全国重点实验室正高级工程师刘武,对世界光谷建设提出一揽子建议。

例如,围绕武汉科技创新中心建设目标,加快做强高能级创新平台,争创综合性国家科学中心。打造世界级重大科技基础设施集群,构建基于产业需求的战略科技力量矩阵。强化引领性技术集中攻关,围绕产业相关的前沿研究交叉项目,鼓励重大创新平台参与大科学计划和工程,争取产生5项世界性成果、10项标志性成果。完善以用为导向的科技成果转化机制。强化科创供应链平台体制。围绕前沿领域和优势产业建设概念验证中心、中试平台和孵化器。

“要为我国新质生产力发展贡献‘光谷方案’。”全国政协委员、武汉依迅北斗时空技术股份有限公司董事长付诚说。

(刘琴对此文亦有贡献)

全国人大常委会委员闫傲霜:

将高质量发展落在实处

本报讯(记者 张伟)脚下沾泥土,建议带芬芳。全国人大常委会委员,致公党中央副主席、北京市委主委,北京市人大常委会副主任闫傲霜从事科技工作多年,一直保持着脚踏实地、求真务实的科技工作者本色。她通过一次次实地走访,一份份翔实的调研报告,积极为全国两会建言献策。

强化科技创新对高质量发展的根本支撑,把科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”,是闫傲霜一直在思考的问题。

“今年,聚焦支持创新药产业高质量发展、加快推动‘人工智能+医疗健康’技术产品落地应用、提高电动自行车类产品本质安全等方面,我向大会提交了3份建议。”闫傲霜向记者介绍。

今年政府工作报告提出,“健全药品价格形成机制,制定

创新药目录,支持创新药发展”。闫傲霜建议,由国家卫生健康委、国家医疗保障局牵头,三医(医疗、医保、医药)联动大力支持创新药产业高质量发展。

其中,要完善国家医保药品谈判价值评估和价格形成机制,给予能够带来额外临床获益的创新药以合理价格或溢价,鼓励高质量医药创新;保障基本医保基金安全可持续原则下,逐步提高医保药品目录的保障水平;更大力气推动国谈药(协议期内国家医保谈判药品)落地,让国谈药及时惠及更多患者。

今年政府工作报告提出,持续推进“人工智能+”行动。闫傲霜建议,加快推动“人工智能+医疗健康”技术产品落地应用,赢得未来产业发展先机。

闫傲霜先用一组数据说明,近年来,人工智能创新和医

疗技术创新取得显著成绩,特别是AI+医疗健康领域技术成果丰硕:截至2025年2月,全国获批第三类医用手术机器人注册证81个(其中北京27个,占比全国约1/3),第三类人工智能医疗器械注册证101个(其中北京45个,占比全国近1/2)。

闫傲霜指出,无论从技术创新影响力还是从临床价值潜力上,都可以预见“人工智能+医疗健康”必将是未来产业发展制高点,也是世界各国产业发展必争之地。

“调研发现,目前AI+医疗健康产品商业化落地还存在一定困难。”她建议,加快推动“人工智能+医疗健康”技术产品落地应用。

她建议紧抓国家围绕深化医改全链条布局支持创新药械发展的机遇,积极推动在京开展AI+医疗器械审评审批改革试点、AI+医疗器械新增医疗服

务项目价格改革试点、医疗领域垂直大模型开发和人工智能学院建设。

同时,要抓住国家发行超长期特别国债,布局新赛道新引擎的机遇,支持北京市人工智能大模型技术研发和行业应用项目,为“人工智能+医疗健康”产业发展争取更多资金支持。

在北京建设具有全球影响力的人工智能临床医学创新中心。以手术机器人(骨科、腹腔、神经外科)为核心建立全流程(检查、诊断、治疗、康复及健康管理)“AI+医疗”技术创新与集成和高端装备应用示范、培训中心以及智能影像创新云平台。

“关注高质量发展的同时还要关注安全。”闫傲霜说,在2024年全国统一开展的电动自行车安全隐患全链条整治工作中,大家发现,相关产品安全标准缺失、修订滞后以及企业执行标准不到位等问题仍然存



在,严重影响安全。

闫傲霜建议,由国家市场监督管理总局、工业和信息化部联合牵头,加大国家标准制定和实施力度,提高电动自行车类产品本质安全;聚焦电动自行车控制器、电动机、充电设施、铅酸电池、通信模块等关键零部件加强研究,与时俱进出台强制性国家标准,推动提升电动自行车产品的合规生产能力和质量管控水平。加强生产企业产品安全质量追溯管理,促进企业技术升级和优胜劣汰,真正实现产业高质量发展。