

践行开放发展理念 促进高质量发展

——专访中央党校(国家行政学院)主讲教授韩保江

▶ 本报记者 罗晓燕



全国政协委员、中央党校(国家行政学院)主讲教授、“高质量发展蓝皮书”主编韩保江

近日,中共中央党校(国家行政学院)在北京发布《高质量发展蓝皮书:中国经济高质量发展报告(2024)》(以下简称“《报告》”)。《报告》以习近平总书记相关重要论述为指导,以“践行开放发展理念”为主题,构建中国经济开放发展评价指标体系,对2013—2023年全国和各省份经济开放发展指数进行了测算。

结果显示,2023年,中国经济开放发展指数为29.75,与2013年相比增长了13.5%;开放形势、经贸往来、交流合作、制度开放、开放布局5个二级指数分别为5.78、4.76、3.44、9.90、5.87。2013—2023年,中国制度开放和开放布局二级指数分别增长了72.8%和108.3%。从各省份情况看,经济发达地区的经济开放发展指数总体高于经济欠发达地区,但后者的制度开放和开放布局指数增长较快,未来可能会成为引领该地区开放发展的主要力量。

《报告》由社会科学文献出版社于2024年12月出版,属于“高质量发展蓝皮书”系列成果。“高质量发展蓝皮书”系列图书已经连续5年获得中国社会科学院评选的优秀皮书奖或优秀皮书报告奖,特别是《中国经济高质量发展报告(2023)》蓝皮书获得了第十五届优秀皮书奖一等奖第一名,入选2024年全国“两会”主题资源推荐读物,已成为高质量发展研究领域的重要参考资料,产生了较大社会影响。

近日,就我国开放发展相关问题,本报记者采访了全国政协委员、中央党校(国家行政学院)

主讲教授、“高质量发展蓝皮书”主编韩保江。

问:请介绍一下《报告》的主要内容,特别是我国开放发展的总体情况。

韩:在《报告》编写过程中,我们邀请国内相关领域的专家学者组成研究团队,通过总报告及其开放形势篇、经贸往来篇、交流合作篇、制度开放篇、开放布局篇分报告,全面而富有建设性地评价当前我国经济开放发展水平,并提出相关政策建议。

经过课题组的多次讨论,我们构建了经济开放发展评价指标体系,该指标体系由1个一级指标,5个二级指标,23个三级指标构成,从不同角度阐述我国经济开放发展的整体形势。我们的研究发现,党的十八大以来,全国层面的开放发展指数不断提高,从2013年的26.22增加到2023年的29.75,增幅达到13.4%。但是从二级指标的变化看,开放形势指数、经贸往来指数、交流合作指数有所下降,但是制度开放指数和开放布局指数快速增加,增幅分别达到72.8%和108.3%。

从具体情况看,开放发展指数最高的地区仍集中在沿海发达地区;开放发展指数较低的地区主要集中在西部欠发达地区。但欠发达地区的开放发展指数比较低并不意味着他们没有开放发展的潜力。如果从2013—2023年全国各省份开放发展一级指标的变化情况来看,增幅较大的地区往往都是指数较低的欠发达地区,像四川、西藏、甘肃、青海、宁夏的开放发展指数,在过去10年的增

幅都达到了70%以上。

问:建设全国统一大市场、扩大制度型开放一直是社会各界关心的热点话题,请问我国在这方面有什么新的进展?

韩:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视全国统一大市场建设,党中央和国务院围绕支持建设全国统一大市场出台了一系列政策举措,建设全国统一大市场的相关政策体系与制度框架已经基本形成,同时也部署了一系列工作任务。概括而言,着力破除了一批地方保护和市场分割方面的突出问题,一批推动市场高效联通的重点任务已见成效,重点领域改革加力推进并取得积极进展,各类经营主体持续健康发展,国家综合立体交通网不断完善。

与此同时,建设全国统一大市场的具体工作实践中尚存在一系列问题。比如,加快建设全国统一大市场尚未在省级政府工作报告中得到充分体现、部分地方政府在发展过程中仍然存在各种形式的地方保护和行政垄断行为、高标准的统一市场制度和设施相对滞后等。对此,《报告》建议完善地方政府的决策和考核机制,加强高标准统一市场制度和设施建设,用好破除地方保护的培训和执法工具。

问:请问您如何理解开放在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新征程上的重要作用?

韩:我国经济持续快速发展的一个重要动力就是开放。党的十八大以来,以习近平同志为核

心的党中央高度重视开放发展,不断扩大对外开放,主动对接国际高标准经贸规则,加快建设全国统一大市场,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。当前,全球经济增长乏力,我国开放发展面临新的挑战,需要根据形势变化在战略和策略上作出新的部署。在这样的背景下,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出:“开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。”因此,坚持开放发展已然成为推动经济高质量发展、推动中国式现代化的内在要求。

问:2024年中央经济工作会议将“扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资”作为九大重点任务之一,请问为实现高水平对外开放,我们应该做出哪些努力?

韩:实现高水平对外开放需要多管齐下。第一,建设更高水平开放型经济新体制。深化外贸管理体制,在政府职能转变、贸易投资、金融开放创新等领域加快对接国际高水平经贸规则,推动贸易和投资自由化便利化,推进贸易创新发展,增强对外贸易综合竞争力。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,合理缩减外资准入负面清单,依法保护外商投资权益,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。有序扩大服务业对外开放,

健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系,坚定维护中国企业海外合法权益,实现高质量“引进来”和高质量“走出去”。

第二,推动共建“一带一路”高质量发展。要坚持共商共建共享原则,秉持绿色、开放、廉洁理念,深化务实合作,加强安全保障,促进共同发展。推进基础设施互联互通,拓展第三方市场合作。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系,深化国际产能合作,扩大双向贸易和投资。坚持以企业为主体、以市场为导向,遵循国际惯例和债务可持续原则,健全多元化投融资体系。深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作,促进人文交流。

第三,积极参与全球经济治理体系改革。在坚持平等协商、互利共赢的前提下,积极参与世界贸易组织改革,不断完善开放、透明、包容、非歧视的多边贸易体制。积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等机制合作,推动相关机制合作发挥全球经济治理主要平台作用,共同提高新兴市场和发展中国家在全球经济治理领域的发言权和代表性,推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。以研究加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》为契机,积极参与多双边区域投资贸易合作机制。尤其要在国际规则尚未形成广泛共识,而我国已经具备参与塑造和引领国际规则能力的领域(如跨境电商、移动支付等),加快形成规则体系,为世界规则制定提供“中国方案”。

2013—2023年中国经济开放发展指数变化情况

年份	开放发展总指数	开放形势指数	经贸往来指数	交流合作指数	制度开放指数	开放布局指数
2013	26.22	7.21	6.84	3.62	5.73	2.82
2014	26.51	6.49	6.76	3.56	6.72	2.97
2015	26.84	6.48	6.32	3.40	7.26	3.37
2016	27.06	6.13	6.42	3.42	7.44	3.65
2017	27.47	5.66	6.15	3.21	8.50	3.94
2018	29.14	7.20	5.86	3.40	8.36	4.32
2019	30.07	7.30	5.74	3.47	8.89	4.67
2020	26.76	5.35	5.00	3.06	8.30	5.05
2021	27.31	6.16	4.82	3.19	7.84	5.30
2022	27.34	5.03	4.76	3.00	8.94	5.61
2023	29.75	5.78	4.76	3.44	9.90	5.87
增幅	13.4%	-19.9%	-30.5%	-4.9%	72.8%	108.3%

