

# 三部门发文建立全国数据“一本账”

▶ 本报记者 李争粉

近日,国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部联合印发《国家数据基础设施建设指引》(以下简称“《指引》”),提出形成全国数据“一本账”,建立覆盖政府、行业、企业等主体及国家、省、市、县等层级的全国一体化分布式数据目录,支撑跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据有序流通和共享应用。到2029年,国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

“国家数据基础设施将带动数据流通利用及网络、算力、安全等设施的建设和升级。据业界初步估算,数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元,带动未来5年投资规模约2万亿元。”国家数据局副局长沈竹林在国家数据局举行的专题新闻发布会上表示。

## 三阶段打造 国家数据基础设施

“党的十八大以来,我国数

字化发展拔节而上、厚积成势,建成全球规模最大、技术先进、性能优越的数字基础设施。”沈竹林表示,随着以数据为关键要素的数字经济蓬勃发展,对数字基础设施提出了新的更高的要求。

《指引》提出,2024-2026年,利用2-3年左右时间,开展数据基础设施技术路线试点试验,支持部分地方、行业、领域先行先试,丰富解决方案供给;完成国家数据基础设施建设顶层设计。2027-2028年,建成支撑数据规模化流通、互联互通的数据基础设施,基本形成跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨行业的规模化数据可信流通利用格局,实现全国大中型城市的基本覆盖。到2029年,基本建成国家数据基础设施主体结构,初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局,国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

据有关方面测算,我国数据

企业数量已超过19万家,产业规模突破2万亿元,年均增长率达25%以上。数据产业的持续发展壮大,需要进一步整合各方面优势资源,深化产业合作,降低运营成本。

沈竹林表示,《指引》的出台有利于凝聚社会共识,调动一切积极力量参与国家数据基础设施建设。国家数据基础设施的建设将为各类数据主体提供低成本、高效率、可信赖的数据流通利用环境,进一步发挥市场机制作用,激发创新活力,完善数据流通交易服务生态,打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。

## 培育产业良好生态

《指引》围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署建设任务,为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建设指明方向。

推进国家数据基础设施建设,网络设施建设必不可少。截

至2024年11月底,我国5G基站总数达419.1万个,具备千兆网络服务能力的10GPON端口数达2792万个。开通了南宁、太原、哈尔滨等27个国家级互联网骨干直联点,杭州、上海、深圳、中卫和武汉等5个新型互联网交换中心有序建设运营。

工业和信息化部信息通信发展司副司长孙姬表示,下一步将加强多部门协作,按照“点、链、网、面”的工作思路体系化推进相关工作,持续提升算网综合供给能力。其中,将适度超前建设网络设施,加快网络升级“连算成网”,指导基础电信企业规划建设高速宽带网络,扩大千兆网络覆盖范围,有序推进5G网络演进升级。按需部署干线400G和城域800G高速光传输系统,打造高速稳定的传输通道,更好支持数据的流通和利用。

算力是推进数据基础设施建设、发挥数据要素价值的重要基础。国家发展改革委高技术司副司长赵志丹表示,下一步,

将重点从统筹推进算力资源一体化布局、深化算力与行业融合应用、推进算力与绿色电力协同发展3方面加快推进算力基础设施建设,更好发挥算力的底座支撑作用。

数据基础设施的建设是一项长期性、系统性工作,围绕推动《指引》落地实施,国家数据局数字科技和基础设施建设司司长杜巍表示,将继续支持技术先行先试;建立健全激励机制,激活内驱动力,促进央地、政企多方协同,建设好、运营好国家数据基础设施;同时,将继续加大中央预算内投资、超长期国债资金等中央财政性资金对国家数据基础设施建设的支持力度。

“建设和运营国家数据基础设施,就是为了支撑各地区、各行业、各企业大规模数据流通利用,推动数据要素价值充分释放,发挥海量数据优势和丰富场景优势,为我国发展新质生产力、建设数字中国提供动力。”杜巍表示。



2月11日,湖南省长沙市望城区在龙湖月亮岛天街商场外坪举办2025年望城区“春风行动”专场招聘会。本次招聘会共有177家企业提供近7000个岗位,涵盖智能制造、电子信息、新能源、新材料、生物医药等领域,吸引求职市民参与。图为用人单位招聘人员(中)在介绍岗位信息。  
新华社记者 陈思汗/摄

## “智能工厂梯度培育”取得初步成效

本报讯(记者李洋)记者从工业和信息化部获悉,2024年卓越级智能工厂名单已于近日正式发布。截至目前,全国已建成3万余家基础级智能工厂、1200余家先进级智能工厂、230余家卓越级智能工厂。

智能工厂是智能制造的主要载体,是制造业数字化转型、智能化升级的主战场。为贯彻落实《制造业数字化转型行动方案》,按照“十四五”智能制造发展规划任务部署,打造智能制造“升级版”,工业和信息化部、

国家发展改革委、财政部、国务院国资委、国家市场监督管理总局、国家数据局联合开展2024年度智能工厂梯度培育行动,支持企业分级建设基础级、先进级、卓越级、领航级智能工厂。

据统计,上述卓越级智能工厂分布在全国31个省份,覆盖超过80%的制造业行业大类,共建设智能仓储、在线智能检测、产品数字化研发设计、智能排产调度、质量追溯与分析改进等优秀场景近2000个,工厂产品研发周期平均缩短28.4%,

生产效率平均提升22.3%,不良品率平均下降50.2%,碳排放平均减少20.4%,提质增效降碳成效显著,代表了我国制造企业数字化转型、智能化升级的领先水平。

下一步,工业和信息化部将会同相关部门持续推进卓越级智能工厂培育和推广工作,适时启动领航级智能工厂培育,引导企业积极探索未来制造模式,推动智能制造向更大范围拓展、更深程度渗透、更高层次演进。

## DeepSeek 有哪些颠覆性创新突破

▲▲ 上接第1版

DeepSeek 的出现,为整个大模型行业带来了技术普惠。在同等参数量下,DeepSeek 实现推理速度提升30%以上、训练成本降低40%,打破了“大模型=高成本”的行业魔咒,使得更多中小企业和研究机构以更低成本部署大模型;同时其开源策略产生的“鲶鱼效应”倒逼闭源厂商加速技术迭代,推动大模型行业竞争从模型独占性向数据飞轮和服务闭环演变,推动企业加快研究提供一体化解决方案。

IDC(互联网数据中心)中国研究经理程荫表示,DeepSeek 引领基础大模型开启另一开发新范式——以一系列降低成本/复杂性的创新优化技术/手段,降低门槛,未来差异化竞争的结果是NLP大模型的进一步更新升级,软件及硬件供应商应提供多模型选择、高效且可靠的部署方式的大模型开发平台或应用开发工具,并进行软硬件协同创新。2025年产业界也更加关注大模型和生成式AI的落地,整个生态系统应通力合作加速应用场景的创新及商业化。

## 加速AI应用普及

“目前大模型已逐步融入工业研发、生产、运维、管理、服务等

众多应用场景,在创新产品设计、提升研发效率、识别生产线故障、实现智能生产和安全预警等方面展现良好成效。当前DeepSeek 的开源进一步增加了中小厂商获取先进大模型技术的便利,加速其自身应用开发,加快适配更多应用场景,推动未来工业领域的融合应用更加广泛,为产业数字化转型提供坚实支撑。”赛迪研究院电子信息研究所研究室副主任王翠林表示。

中信证券、银河证券等券商的研报认为,DeepSeek 新一代模型的发布,意味着AI大模型的应用将逐步走向普及,加速AI应用全面落地。

而中国的很多企业也确实正在积极拥抱DeepSeek。近期,包括云计算厂商、电信运营商、芯片厂商、软件和众多终端厂商、车企、券商密集宣布接入DeepSeek。

近日,DeepSeek-R1、V3、Coder等全系列大模型更是接入到国家超算互联网平台。

国家超算互联网平台相关负责人表示,先进的国产AI技术与国家级综合算力服务平台融合,是加速国产AI技术生态发展与普及的前沿实践,将在市场、技术、创新、产品及用户方面推动AI技术生态创新及成果落地,促进AI+的多样化,推动中国乃至全球AI产业化进程和市场的拓展。