短视频平台算法滥用的乱与治

近日,中央网络安全和信息化委员 会办公室秘书局等四部门联合发布《关 于开展"清朗·网络平台算法典型问题 治理"专项行动的通知》,决定开展对信 息茧房、热搜榜单、新就业形态劳动者 权益、大数据"杀熟"等6个方面的算法

据了解,热门短视频平台内容推荐 是营造信息茧房的主要推手,对其治理 无疑是引人关注的焦点问题之一。

算法要向善

近期,家住北京的马先生有点烦。 据介绍,马先生的母亲在8年前来北京 照顾孙子,婆媳之间虽然偶有不和,但 讨两天也会缓和。但自从孩子上学后, 刷短视频几乎成了老人唯一的消遣方 式,而最爱看的内容就是婆媳矛盾,平 台知其所好因此持续推荐,长期的耳濡 目染让这位老人慢慢形成了"儿媳大多 数都不好"的想法,并在现实中不经意 间表露出来,甚至用视频中的一些内容 去教导小孩。这让马先生的爱人难以 容忍,多次发生激烈口角,而母亲和媳 妇的矛盾让马先生左右为难。

上海汉盛律师事务所的高级合伙 人李旻表示,如果顺应算法进行信息引 导将导致信息茧房效应,用户所接收的 信息类型取决于算法内含的内容价值 判断标准,这限制了用户接收不同信息

的渠道,进而限制了人们的视野和思考

而信息茧房问题可能仅仅是算法 滥用导致的诸多危害在短期内比较直

11月20日,饱受"网暴"之苦的农 夫山泉董事长钟睒睒公开喊话字节跳 动创始人张一鸣。钟睒睒认为,对流量 及其谣言以金钱奖励与激励,把网络变 成技术、算法变成玩弄民众智商的游 戏,不仅会严重破坏国家的法律体系, 还会造成对个人或企业的严重伤害。

而在11月22日,国内另一家短视 频巨头快手公司被公安机关依法给予 警告处罚,责令其全面落实青少年模 式,全面排查清理违法违规信息,并依 法依规处置违法违规账号。

针对长期以来算法滥用导致的诸 多问题,浙江大学传媒与国际文化学院 常务副院长方兴东表示,由于缺乏整体 性的制衡机制,迄今主流算法依然遵循 平台单向度的商业利益驱动模式,未能 对多利益相关方进行合理的利益平衡, 尤其是没有将公共利益维护作为算法 的基础,这成为各种结症的根源所在。

对此,《通知》明确,要让算法向上 向善服务保护网民的合法权益,包括持 续优化完善面向未成年人、老年人的算 法推荐服务,便利未成年人、老年人获 取有益于身心健康的信息;建立健全算 法在赋能优质内容传播、违法行为识别 发现等方面的社会治理应用。落实算 法安全主体责任,包括健全算法机制机 理审核、数据安全管理制度和技术措 施;确保算法的训练数据具有合法来 源,及时检测修复代码安全漏洞和算法 逻辑缺陷,定期对算法模型的可用性、 可控性、可解释性以及数据处理、模型 训练、部署运行等环节开展安全评估。

责任与治理

方兴东认为,平台应该承担第一主 体责任。"因为,在平台信息的监管中, 与政府、用户、生态伙伴和学术界等间 接治理角色相比,平台是唯一的直接治

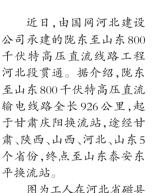
李旻表示,短视频平台作为信息传 播的载体,需要承担内容审核以及信息 管理责任。根据《网络短视频平台管理 规范》和《网络短视频内容审核标准细 则》,平台应建立内容管理负责制度,实 行短视频内容先审后播制度,确保所有 播出的短视频均经过内容审核。同时, 平台应当合理设计智能推送程序,优先 推荐正能量内容。此外,平台应当建立 未成年人保护机制,采用技术手段对未 成年人在线时间予以限制,有效防止未 成人沉迷短视频。

然而,短视频平台本身是否真正有 意愿、有担当地肩负起"守门人"角色, 还值得商榷。

12月1日,抖音集团副总裁李亮撰 文称:"各大平台都在使用算法,算法并 没有那么复杂和神秘。但算法的科普 做得不好,透明度不够,同时对于谣言 与网暴识别与打击力度不够,这个确实 是平台公司需要加强的。'

对此,方向东表示,仅仅依靠平台 自身的自律和自觉,难以保障算法的合 理性。唯一的出路就是建立真正有效力 多利益相关方监督机制,才可能根本性 解决算法的治理困境。这意味着监管部 门需要具备能够有效检验监测平台的基 本技术能力,同时还要通过法律法规的 制度建设,完成一定程度开放性的多利 益相关方共同参与的算法治理机制,尤 其是学术界需要扮演关键性角色,才能 解决专业性门槛问题,完成算法"深度治 理"体系的有效运行。

方向东还表示,平台信息治理在全 球范围依然任重道远。迄今为止,无论 美国还是中国,在包括短视频等在内各 种形态的社交媒体治理中,最大的教训 就是没有形成平台治理的系统性知识 体系,使得迄今的治理效果并不理想, 无论是虚假信息、信息茧房、大数据杀 熟、青少年保护和用户隐私保护等都差 强人意。而且迄今依然处于修修补补 的局限状态,而没有能够从系统性的基 础理论出发,形成体系性的治理机制和 制度、形成全局性高效的治理效果和良 好健康的信息秩序。



图为工人在河北省磁县 境内的陇东至山东800千伏 特高压直流线路工程建设工 地安装附件(无人机照片)。

平换流站。

新华社记者 杨世尧/摄



完善容错机制 为耐心资本"松绑"

▶ 本报记者 张伟

11月29日,LP投顾、中国创投委、粤 科金融集团联合举办国有投资机构做好 耐心资本最佳实践研讨会,深入探讨激励 容错机制问题,为国有投资机构的发展提 供有益的借鉴。会上,《2024年国有投资 机构激励与尽职免责(容错)机制调研报 告》正式发布。

据了解,该《调研报告》数据来自中国 创投委与LP投顾于2024年6月第4次启 动的线上调研,共有133家机构填写了调 查问卷。

五项核心发现亟需重视

容错机制取得阶段性进展,细则完善 仍任重道远。超六成(63.16%)受访机构 建立尽职免责(容错)机制,其中近半数 (48.87%)纳入绩效考核体系,更加宽松友 好的风险包容氛围正在建立。流程合规 则可免责、按整体周期算大账、差异化评 价等上一年调研呼声较高的几项内容,今 年仍在诸多受访机构的"待办清单"中,容 错机制的完善任重道远。

容错与容亏并驾齐驱,固定亏损容忍 率合理性存疑。纵观近两年地方政府出 台的政策规定,"容错"与"容亏"两个关键 词交替出现。细究之下,把创新尝试导致 的失误归结为"错",反而不利于鼓励创 新。同时,接近半数(45.86%)受访机构不 支持设定固定比率,差异化评定机制更考

验政策制定的智慧。

"有形"的下一步是"有效",打通政策 落地"最后一公里"。当前的容错机制面 临认同不足、多重监管冲突等难题。当前 国资机构的管理架构主要是由发展改革 委、科技部、工信部等部门与财政部打"组 合拳",需要加强顶层设计,提升尽职免责 (容错)机制的认同度与可操作性,走好稳 政策落地"最后一公里"。

激励与考核体系覆盖过半,二者步调 不一。超八成(84.96%)受访机构已采用 绩效考核体系,侧重关注投资进度、财务 回报及产业引导效应。而建立激励机制 的受访机构刚过半数(57.14%),集中体现 在"投资"和"退出"环节,激励机制实现"募 投管退"全环节覆盖的机构仅有不到四成 $(39.85\%)_{c}$

激励与绩效满意度偏低,优化才能优 绩。激励机制与绩效考核体系评价满意 度不高,甚至有近半数(45.86%)受访机构 缺乏激励机制。国有投资机构需要更具 市场化的激励制度与考核体系,综合刺激 国资创投活力。

四个现存问题仍待解决

监管与市场融合需深化。国有投资 机构的监管体系与市场运营模式存在显 著差异。过于行政化的管理方式将导致 绩效激励机制与市场脱节,拉低决策效率 和专业化水平。

跨部门协调机制有待建立。国有投资 机构的管理涉及财政部、发展改革委、国资 委、审计局等多个部门,但缺乏跨部门协 调,导致政策执行困难。"双重"管理模式下 的政策理解偏差与执行冲突,给投资操作 带来困扰,增加投资团队的决策压力。

机制内容与可操作性还需优化。目 前,政策缺乏全面实施细则,无法全面支 持国有创投机构发展。容错范围与容错 条件缺乏明确区分,不少概念本身较为模 糊,也无法起到限定其适用范围的作用。

第三方服务体系有待加强完善。专 业独立的第三方评价和监督机构资源稀 缺,影响有限,难以提供有效决策支持,影 响服务生态构建。

五大角度壮大耐心资本

《调研报告》提出,目前我国耐心资本 仍显不足,业界非常期待壮大耐心资本的 后续政策。

立足目标任务,做好顶层设计。《调研 报告》建议聚焦创投行业的独特属性,在 国家层级构建一套覆盖投资全流程的综 合性政策框架,同时涵盖引导基金与管理 公司两个层面,确保政策既科学严谨又具 备高度的可操作性,为行业提供明确指 引。

探索跨部门联动,构建"大监管"格

局。《调研报告》建议明确牵头部门,主导 建立跨部门沟通协调平台,汇集发展改革 委、财政部、国资委、科技系统、审计部门 等多方力量,统一政策解读与执行标准, 确保激励与尽职免责(容错)机制在实际 操作中能够高效运转。

推动国有投资机构激励机制市场化 转型。《调研报告》建议推动政府引导基 金、产业基金管理向公共财政绩效评价体 系转变,建立与市场竞争相适应的薪酬架 构,同时构建分层分类、多维指标、多个周 期的绩效考核体系,并根据政策目标完成 情况进行一定比例的收益让渡。

确立以尽职免责为核心的差异化评 判体系。《调研报告》建议参照市场化最佳 实践,建立以尽职免责为核心的容错机 制,明确对于非主观失误或行为过错导致 的投资损失实施尽职免责。针对不同产 业投向及投资阶段设置差异化考核标准, 拉长新兴产业、未来产业的绩效评定周 期,逐步试行全生命周期考核,探索更具 成长性和生命力的评价指标体系。

鼓励发展第三方服务生态体系。《调 研报告》建议政府鼓励发展第三方服务机 构,运用数字化金融工具,引导国资机构 科学设计基金业绩评价体系,为激励与尽 职免责(容错)机制的实施提供专业的参 考依据。同时,鼓励第三方机构参与行业 标准制定等工作,共同推动我国国有投资 机构管理制度的完善。



扫码阅读全文

5G规模化应用扬帆远航

近日,工业和信息化部、中央网信办、国家发展改革委等12个部门 联合印发的《5G规模化应用"扬帆"行动升级方案》(以下简称《方案》) 提出,到2027年底,5G个人用户普及率超85%,5G网络接入流量占比 超75%,5G物联网终端连接数超1亿,大中型工业企业5G应用渗透率 达45%,实现多方位深度赋能。

《方案》面向2027年底提出了"构建形成'能力普适、应用普及、赋 能普惠'的发展格局,全面实现5G规模化应用"这一总体目标,系统部 署了13项重点任务和4项保障措施,通过持续增强5G规模应用的产 业全链条支撑力、网络全场景服务力和生态多层次协同力,全力推进 5G实现更广范围、更深层次、更高水平的多方位赋能。

《经济日报》2024.12.9



产学研用融合 种业提质增效

种子,事关"国之大者"。去年,我国农作物种业市场规模首次突 破1500亿元,科研投入达到76亿元,比2021年提高20%,平均科研投 入强度达到6%。

种业振兴行动实施以来,我国锚定种业高水平科技自立自强、种 源自主可控目标任务,持续强化企业创新主体地位,引导资源、技术、 人才、资本等要素向重点优势企业集聚,逐步形成完善产学研用一体 化育种创新模式。

当前,270家优势企业组成了国家种业企业阵型,国家种业振兴企 业集群正逐步形成。随着种业创新环境的不断优化和农作物种子认 证等制度的实施,更多企业研发的良种持续走向市场,种子质量和种 子企业质量管理水平不断提升。

> 《人民日报》2024.12.12 郁静娴

国产辅助器具为残疾人铺平前行路

目前,我国残疾人数量约为8500万,如果再加上约4400万失能和 半失能老人,就有超亿人存在生活自理困难,占比超过我国总人口的 1/14。而以轮椅、助听器、假肢等为代表的辅助器具是照亮广大残疾人 和老年人群体的一道光。它能改善、补偿、替代人体功能,进行辅助性 治疗以及预防残疾,提高使用者的生活自理和社会参与能力。

近年来,我国也在加大对辅具产业的科技资源投入。例如,科技 部将残疾人康复、无障碍环境建设、辅助技术等领域科研项目纳入国 家重点研发计划。中国残联近5年来设立各类科研课题300余项,带 动企业、高校和研究机构参与残疾人康复和辅具领域的科研创新和成

《科技日报》2024.12.12

吴叶凡

遭遇"寒冬" 光伏业呼吁自律破困局

▲▲ 上接第1版

王勃华说,当前光伏行业面临的挑战还包括国内市场资源愈发吃紧,弃 光限电制约光伏消纳,新型应用场景有待进一步成熟,政策调整给分布式光 伏行业带来新的变化,新能源人市面临着电量和电价不确定性双重考验,海 外市场不确定性进一步提升,这些因素考验着光伏行业健康发展。

与会代表表示,随着产业链各环节价格下行、阶段性供需错配、技术迭代 瓶颈等困境出现,整个行业撞上"寒冬"。

呼吁自律穿越周期

下一步,光伏行业如何穿越周期,实现高质量发展?

在王勃华看来,我国光伏企业发展模式已到了亟须改变的境地,不能再 单打独斗,而是要与储能、氢能和新能源汽车等行业协同发展。在技术开发 方面,企业应更加关注市场需求的匹配性,特别是提升光伏技术在高安全性、 高可靠性场景下的应用能力;在出海方面,要推动上下游产业链的协同出海, 并加强全球制造、标准化以及跨行业合作布局。

"光伏行业首先要坚持创新驱动,加大研发投入,提升行业竞争力与技术 水平;其次要加强产业优化布局,产能理性规划;再其次要加强行业自律,强 化国际竞争力,积极应对国际贸易摩擦;最后要注重可持续发展,企业在追求

经济效益的同时,要兼顾环境治理、社会贡献。"曹仁贤说 企业也表示,"从自身做起,加强企业自律,共同维护行业协会权威,有规 则、有规矩、有底线,共同良性发展。"隆基绿能董事长钟宝申说,每一轮周期 都孕育着技术升级,建议企业间加快兼并重组,进一步提高技术标准,整合资

源;加强知识产权保护,打造差异化产品,推动企业可持续、高质量发展。 高景太阳能董事长徐志群说,行业需要几个维度的自律:首先是品质自 律;第二是价格自律;第三是产能利用率自律。

正泰新能董事长陆川也呼吁光伏行业企业做到知行合一。"其实大家对 现在行业里碰到的困难怎么解决都有共同的看法,但是在行动上步调一致还 是比较难,如果大家步调一致,我相信走出困难周期的速度会更快,如果步调 不一致那困难周期可能会更长。"