

15年砥砺前行,国家自创区风鹏正举

▶ 本报记者 张伟

今年是国家自主创新示范区建设15周年。习近平总书记曾多次到中关村、张江等国家自创区考察调研,并在今年4月主持召开新时代推动西部大开发座谈会时殷殷嘱托:“建好国家自主创新示范区”。

9月8日上午,在以“深化体制机制改革,加快发展新质生产力”为主题的2024浦江创新论坛国家自主创新示范区高质量发展论坛上,主管部门代表、业界专家与23家国家自创区代表齐聚一堂,分享总结实践经验,探讨谋划未来发展,擘画未来国家自创区“向新而行”的新画卷。

风景这边独好

先看一组数据:2023年,中关村实现企业总收入8.7万亿元,是2009年的6.7倍;实现技术收入2.489万亿元,是2009年的11.9倍,入统企业数2.6万家,是2009年的1.5倍,实现利润总额1.0万亿元,是2009年的9.1倍,地均收入146.1亿元/平方公里,是2009年的5.5倍……

中关村作为我国第一个国家自创区,始终做服务国家战略的“先行者”,以重大原始创新和关键核心技术突破为主攻方向,研发出新一代量子计算云平台、新一代256核区块链专用加速芯片、全球首枚成功入轨液氧甲烷运载火箭等一批重大成果,已成为中国自主创新的主阵地。

武汉东湖国家自主创新示范区又称中国光谷,是国内唯一以“光”命名的国家自创区,其光电子信息产业独树一帜,已建成全球最大的光纤光缆研制基地,中国最大光器件研发生产基地,中小尺寸显示面板基地,以及全国三大激光产业基地之一。目前,全球25%的光纤光缆、15%的光纤激光器、12%的光器件,全国60%的光纤光缆、40%的光器件都是“光谷造”。

在上海张江自创区,世界首台20流明微型激光投影机“首创”产品相继问世,离子刻蚀机、先进封装光刻机等高端装备实现销售,CMOS图像传感芯片等重要产品“出海”……上海张江自创区以上海8%的土地集聚50%以上的高新技术企业,70%以上的专精特新小巨人企业。

15年来,国家自创区在“示范、引领、带动、辐射”上做深做实“高新”文章,产生了超出预期的政策溢出效应。今天的国家自创区已经成为推动国家创新发展的主力军和主阵地,其创新驱动高质量发展的生动实践,正在成为引领新型工业化和制造强国、网络强国建设的先行区。

先行先试走在前

15年来,国家自创区从建设到发展,成功探索了科技与经济紧密结合的有效途径,积累了科技创新与产业创新深度融合的宝贵经验,在体制机制创新、科技创新、产业发展、创新创业等方面都取得了显著成就,为改革开放和经济社会发展作出了重要贡献,发挥了改革的先锋、引领和“试验田”作用。

中关村已经成为我国创新发展的一面旗帜。中关村率先实施一大批国家级创新政策,为国家创新体系和科技基础制度建设探索有益经验。据不完全统计,已有近200项国家级试点政策在中关村实施。

例如,开展“1+6”“新四条”为代表的系列先行先试改革。推动出台促进在京高校和央企科技成果转化实施方案、中关村国际人才20条新政等政策规定,率先落地公司型创投机构企业所得税、技术转让所得税优惠政策试点,科技成果转化人员股权激励、外籍高层次人才出入境便利等30项政策向全国复制推广。目前,新一轮先行先试改革取得扎实成效,24项重大改

革措施全面落地,财税、人才等大部分试点成熟的改革措施已在中关村全域乃至更大范围推广实施,试点突破和压力测试作用日益凸显。

东湖自创区坚持大胆闯、大胆试、自主改,率先出台全国力度领先的“创投十条”“科创金融十条”“上市十五条”等专项政策,产生了我国第一个科技成果权益管理改革试点政策、第一家科技保险创新示范区、第一只股权激励基金、第一个人才评价体制改革试点,在全国率先建设以“用”为导向的科创供应链平台,率先开展“先出区、后报关”“保证金单证电子化”等“双向联动”改革,探索建立以注册制积分制为重点的人才评价新路径,实施股权激励专项资金等16项改革试点经验在全国复制推广。

珠三角国家自创区聚焦“钱过境、人往来、税平衡、物流通”等环节,开展粤港澳创新资源高效流动试点;长株潭国家自创区开展的“一院一园一公司一基金”服务体系成为全国军民协同创新的首创性举措;合肥国家自创区在全国首创扶持高层次人才团队在皖创新创业政策,深入推广“赋权+转让+约定收益”的中国科大赋权改革经验,其中“人才团队+科技成果+政府参股+股权激励”模式被国务院发文推广……

工业和信息化部火炬中心副主任何年初表示,15年来,国家自创区充分发挥改革创新“试验田”作用,出台各类政策近千项,一批立足本区域科技创新和产业发展需求的改革措施不断涌现,一系列首创性突破性政策在全国实现复制推广,为全面深化改革和高质量发展不断作出积极贡献。

策马扬鞭再奋蹄

作为我国改革创新的“试验田”,国家自创区发挥自主创新和先行先试的引领作用,培育

新产业,打造新引擎,为实现高水平科技自立自强和新型工业化、推动高质量发展提供了强大的创新动能。

站在新起点,如何更好地发挥国家自创区深化改革、扩大开放、协同区域、创新发展的功能,进一步加快推动高质量发展?

工业和信息化部规划司副司长吴家喜指出,国家自创区要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,落实全国科技大会和全国新型工业化推进大会部署,坚持先行先试、大胆探索,率先在深化体制机制改革中作示范;坚持科技引领、创新驱动,率先在因地制宜发展新质生产力中作示范;坚持协同联动、优势互补,率先在促进区域协调发展中作示范;坚持全球视野、合作共赢,率先在推进高水平开放中作示范。

何年初提出,要以习近平总书记“建好国家自主创新示范区”重要指示为根本遵循,围绕建设制造强国、网络强国战略目标,推进新型工业化关键任务,从先行先试、改革创新、部省合作、区域协同等方面加快构建国家自创区工作体系的“四梁八柱”。

据记者了解,工业和信息化部高度重视国家自创区工作,今年,制定了《推动国家高新区和自创区高质量发展2024年工作要点》,积极开展自创区政策试点“揭榜挂帅”,自创区发展改革情况评估等工作,为新时期推动自创区进一步发挥改革示范引领作用奠定了坚实基础。

15年,时间如白驹过隙,忽然而已。从2009年到2024年,国家自创区筚路蓝缕,走出了一条具有中国特色的自主创新道路。

国家自创区发布高质量发展“张江宣言”

9月8日上午,2024浦江创新论坛国家自主创新示范区高质量发展论坛发布了《国家自主创新示范区高质量发展共同倡议》(“张江宣言”)。以下是“张江宣言”全文:

《国家自主创新示范区高质量发展共同倡议》

今年是国家自主创新示范区建设15周年。为贯彻落实党的二十届三中全会精神,深入落实习近平总书记关于“建好国家自主创新示范区”的重要指示精神,今天,我们23家国家自主创新示范区齐聚上海张江,发起《国家自主创新示范区高质量发展共同倡议》。

新时代新征程,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,实现高质量发展是首要任务,实现新型工业化是关键任务。我们决心立足新发展阶段、牢固树立新发展理念、服务构建新发展格局,坚持向改革要活力、向创新要动力、向开放要竞争力,以等不起慢不得的使命感和紧迫感勠力同心、共赴新程,努力将国家自创区打造成为全面深化改革的“试验田”、全球创新网络的重要枢纽和新质生产力的引领区,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出国家自创区贡献。

我们倡议,进一步强化自创区推动全面深化改革的示范引领作用。贯彻落实党的二十届三中全会重大改革部署,率先开展自主创新体制机制改革和政策先行先试,优化以产业需求为导向的科技创新组织机制,加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,完善战略性新兴产业发展政策和推动治理体系建设,深入推进教育科技人才体制机制一体改革,创新园区治理模式,奋力开创全面深化改革新局面。

我们倡议,进一步强化自创区推动高水平科技自立自强的主力军作用。坚持“四个面向”,加快布局建设一批重大创新平台,集聚一批全球高层次人才,着力成为国家战略科技力量的重要承载地。强化产业基础和共性技术供给,超前布局前沿技术和颠覆性技术,大力建设概念验证、中试验证平台,建

设一批高能级孵化载体,积极推进场景应用示范,全链条推进底层技术攻关、成果转化,着力打造创新主体高度集聚、创新要素自由流动、若干创新成果全球领先的科技园区。

我们倡议,进一步强化自创区培育发展新质生产力的先锋作用。强化企业科技创新主体地位,支持科技领军企业、单项冠军企业、独角兽企业加快成为世界一流企业。因地制宜发展新质生产力,持续巩固提升优势产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,全面提高新型工业化水平,打造具有世界影响力的产业集群。促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,推动科技产业金融良性循环,集聚各类专业服务机构,营造一流的营商环境,加快形成区域间要素循环畅通、产业链融通互补的创新共同体。

我们倡议,进一步强化自创区推动高水平对外开放的枢纽功能。稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,在知识产权保护、环境标准、政府采购、技术交易、数据流通、金融领域等实现规则、管理、标准相通相容,打造透明稳定可预期的制度环境。依托我国超大规模市场优势,积极搭建国际科技交流合作平台,强化全球资源配置能力,大力推动跨境领域、跨学科、跨机构、跨国界的协同创新。

让我们共同努力,在新征程上,增强机遇意识,坚持问题导向,落实实干要求,不断开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,推动国家自主创新示范区成为高水平科技自立自强、推进新型工业化和培育新质生产力的引领力量,为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

2024年9月8日于上海

记者手记

国家自创区未来可期

▶ 本报记者 张伟

在国家自主创新示范区高质量发展论坛上,23家国家自创区总结了15年的发展历程、成就和经验,进一步厘清了新时代高质量发展的新思路、新站位、新目标和新举措。

“看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。”总结过去,我们可以自豪地说,国家自创区建设是一项伟大创举。面向未来,我们要冷静思考:国家自创区如何奋楫笃行、赓续传奇?

必须看到,与过去15年相比,新时代国家自创区的建设面临着更大的挑战。当前,全球新一轮科技革命和产业变革加速演进,我国实现高水平科技自立自强、推动新型工业化、加快形成新质生产力的任务迫切,党的二十届三中全会对进一步全面深化改革提出明确要求,国家自创区重任在肩。

走前列、作示范,下一步,国家自创区路在何方?15年实践经验表明,坚持继承巩固、创新发展,坚持系统观念、问题导向,以发展高科技、实现产业化、发展新质生产力为主线,以科技创新和产业创新深度融合为重点,将自创区打造成为全面深化改革的“试验田”、全球创新网络的重要枢纽和新质生产力的引领区,率先做好在深化体制机制改革、因地制宜发展新质生产力、促进区域协调发展、推进高水平开放中的“四个示范”,是新时期的新路径。

风鹏正举向未来。我们坚信,国家自创区不忘初心、牢记使命,将全面深化改革、高水平对外开放及高质量发展进行到底,将在新时代创造新的更大奇迹,创造让全世界刮目相看的新的更大奇迹!