

多地国资创投“容错”大门开启

► 本报记者 罗晓燕 王丹萍

对国有天使投资基金、创业投资基金的投资期和退出期设置不同考核指标,综合评价基金整体运营效果,不以国有资本保值增值作为主要考核指标……

《广东省科技创新条例》近日公布,将于10月1日起施行。其中,有关国资创投基金的容错机制,引发了业内广泛关注和讨论。

给国资“松绑”

当前,以政府机构/政府出资平台、国企/央企、政府引导基金等为代表的国资背景LP(有限合伙人)是我国募资本市场的重要支撑。清科研究中心的数据显示,2024年上半年,国有控股和国有参股LP的合计披露出资金额占比达81.2%,相比2023年上半年提升了7.1个百分点。

对于大部分国资创投机构而言,不可亏损是考核的红线,每个项目都有严格的保本要求,一旦亏损,相关责任人将可能接受问责。

此前,全国社会保障基金理事会原副理事长王忠民说:“哪怕不是投资失败,而是项目稍微有点财务记录的瑕疵,国资管理机构都需要承担相关责

任。这导致国资管理机构在做股权投资时,容易出现风险厌恶行为。”

“容错机制的出台,是实实在在地给国资‘松绑’。”郑州科技金融广场总经理王春晓接受记者采访时表示,从鼓励创新宽容失败的角度看,容错机制的建立,代表着国资机构市场化改革的步伐加快,通过市场化改革带动专业化,让国资敢于直面科技创新市场需求,愿投、会投、能投,从而真正推动科技创新和成果转化。

多地率先“吃螃蟹”

记者注意到,国务院办公厅今年6月发布的《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》提出,优化政府出资的创业投资基金管理,改革完善基金考核、容错免责机制,健全绩效评价制度。

除了广东省外,多地都在探索国资容错相关机制,以破解国资创投“不敢投”困境。

7月30日,上海市发布《关于进一步推动上海创业投资高质量发展的若干意见》,提出优化国有资本考核与评价机制。

7月25日,成都高新区发布全生命周期资本支持服务体系,针对种子、天使、创投、产投、并购基金等不同阶段、

不同类别的政策性基金设置80%到30%不等的容亏率。这意味着,在合法合规的条件下,允许子基金及创业公司有不同程度的失败率,营造宽容失败的创业氛围。

“重构后的基金体系在推进政策性和市场化投资上双轮驱动,在强化政府部门深度服务的同时,实现市场化资源高效配置。此外,我们对各类投资基金明确了亏损容忍的尺度,建立了全国范围内内容忍度较高的容亏尺度,为国有企业‘松绑’赋能。”成都高新区相关负责人表示。

王春晓表示,目前多地推行国资容错机制,这将是一种趋势,星星之火可以燎原。

此外,记者还注意到,今年7月,北京市东城区发布的《东城区政府投资引导基金管理办法》中,完善了尽职免责的具体情形,明确引导基金不再将正常投资风险作为追责依据;广州开发区(黄埔区)科技创新创业投资母基金发布管理办法,也对绩效评价原则和尽职免责作出了明确规定。

“容错”不能“错容”

当然,容错机制并不等同于放任

不管。

“要求国资机构每项投资都保值增值是不现实的,对国资机构完全不考核也是不可能的。”“硬科技合规官”品牌合伙人、英泰科管理咨询(北京)有限公司合伙人张妍告诉记者。

在实际操作过程中,如何确保既能激发国资创投机构投资活力,又能有效控制风险?王春晓认为,最关键的是要做好国资整体市场化配套改革,才能保证容错机制落地持续有效执行,发挥出市场力量,让市场化、专业化的人才团队涌现出来。

“一方面,国资‘既要又要还要’的考核标准需要改变。”在张妍看来,要改变对国资机构线性的机械的考核方式,要建立差异化考核标准,对其分阶段、分周期、整体地进行考核。

另一方面,国资机构还需要加强投后管理和风险控制,降低投资风险。“投后管理的好坏,直接影响到投后风险控制和价值创造后国资能否获利并顺利退出。”张妍说。

此外,张妍还认为,容错机制要真正落到实处并取得实效,除了业务主管部门外,还需要包括国资、审计等多个部门达成共识,形成合力。

火炬科技成果直通车驶进安阳

本报讯(记者 张伟)8月20日,2024年火炬科技成果直通车(安阳站)暨高校院所科技成果安阳行活动举行。此次活动以“古都安阳·新质启航”为主题,旨在进一步推动科研成果转化落地,促进科技创新资源整合,积极培育战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能。

工业和信息化部火炬中心技术市场与成果转化处副处长张立红表示:“火炬科技成果直通车(安阳站)与高校院所科技成果安阳行活动的同期举办,突出了科技成果与产业链的深度融合,是科技成果转化赋能产业链群发展的生动体现。”

“火炬科技成果直通车,是国家为推动高校科研院所高水平科技成果精准对接地方科技企业需求和产业升级要求而搭建的重要平台。”河南省科技厅科技成果转化与区域创新处处长李锦辉表示。

活动上,来自北京航空航天大学、中国石油大学、中国科学院过程工程研究所等多所高校院所和企业的70个项目团队,围绕安阳市12个重大产业集群进行产业对接,活动现场共有10个科技成果转化项目、28个技术合作项目成功签约。

“这次签约,终于促成我们与北京飞拓智控科技有限公司合作共建的企业落地,这对安阳市发展低空经济来说是一个重要项目。”蓝天实验室筹建办副主任谢利军有些兴奋地说。

“通过直通车这个平台,让我们有机会接触全国众多的优秀项目,节省了大量的人力成本。”谢利军介绍说,此次和企业签约,蓝天实验室研发的无人机平台将利用飞拓智控的多光谱分析仪器,对大片农田进行准确叶片性状分析,“目前我们的技术合作已在安阳市试用成功,新企业建成后将推动成果在新疆棉田进行大面积

应用。”

鑫贞德有机农业股份有限公司急需打破蛋鸡生产科技瓶颈,中国农业科学院饲料研究所与其签约推进的多项技术合作,将引领河南省蛋鸡行业技术进步;安阳乐比乐饮品有限公司针对糖尿病患者群体提出了给枣饮品降糖的技术需求,被安阳工学院的专家“揭榜”……一头对接企业需求,一头促进高校院所成果转化,火炬科技成果直通车在安阳首日成果丰硕。

“来到活动现场的企业特别多,大家都想借火炬科技成果直通车这个平台,跟高校院所直接‘对话’,找到‘契合点’,解决实际问题。”安阳市科技局相关负责人说。

值得关注的是,众多企业、高校等高端科研资源加速聚集安阳市,源于该市科创载体的影响力、吸引力不断提升。

发布科创“金十条”、成立安阳市科创研究院、搭建“安阳创新大脑”……近年来,安阳市多维赋能营造科技创新良好生态。其中,研发在京津、智造在安阳的“双中心”模式是实现成果转化的一大创新亮点。启迪(安阳)科创中心负责收集安阳企业、高校、机构的创新需求,位于北京的安阳(北京)离岸创新中心负责推送创新成果。截至目前,“双中心”已累计征集安阳市重点产业链企业技术需求520余项,组织线上线下技术需求对接活动280余次,累计融资5亿多元,促成校企合作,助力多项高质量成果转化落地,有效打通科技成果转化“最后一公里”。

据了解,火炬科技成果直通车是由工业和信息化部火炬中心联合地方部门共同发起的一项重要活动,自2019年常态化开展以来,已经成为具有全国影响力的科技成果转化公共服务品牌。

自然资源部加快建设实景三维中国

本报讯(记者 李争粉)8月20日,在自然资源部举行的例行新闻发布会上,自然资源部国土测绘司副司长陈军表示,我国加快推进测绘地理信息事业转型升级,实现1:50000及更小比例尺地形图对陆地国土全覆盖,实现1:500~1:10000系列比例尺地形图对陆地国土必要覆盖并基本建成全国卫星导航定位基准站“一张网”。下一步将加快推进实景三维中国建设,以实景三维中国描绘现实世界的美丽中国。

为了满足各方面对实景三维数据的旺盛需求,2022年以来,我国累计建设约700万平方千米不同精细度的地形级、城市级、部件级实景三维模型,为美丽中国

建设提供统一的时空基底。

同时,自然资源部统筹整合全国自然资源系统的3000多座卫星导航定位基准站,基本建成基于北斗的全国卫星导航定位基准站“一张网”,具备为各类测绘活动提供全国统一测绘基准服务的能力,服务支撑绿色智慧生活和北斗导航产业发展。

此外,在支撑自然资源管理方面,发挥地理实体码的作用,推进“一码管空间”,全方位支撑自然资源业务数字化、智能化转型;组织开展季度遥感影像监测,助力耕地保护。在支撑经济社会发展方面,着力培育应用场景,赋能政府管理决策,助力数字经济发展,服务百姓美好生活。

深化科技体制改革

▲▲上接第1版

牢牢把握新时期进一步深化科技体制改革的实践基础和总体要求

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对科技体制改革进行战略谋划、作出顶层部署,推动重点领域和关键环节改革取得突破,科技创新基础性制度框架基本确立,国家创新体系整体效能进一步提升。2023年,党中央成立中央科技委员会,重新组建科学技术部,推动我国科技领导和管理体制系统性重构、整体性重塑,科技体制改革不断深化拓展。一是党中央对科技工作集中统一领导的体制机制更加健全。中央科技委员会加强科技工作的顶层设计,统筹协调、整体推进、督促落实,科技管理部门强化抓战略、抓改革、抓规划、抓政策、抓服务,新型举国体制更加健全,科技创新治理效能明显提升。二是科技工作重点环节统筹更加有力。加强了科技战略规划统筹、政策措施统筹、重大任务统筹、科研力量统筹、资源平台统筹、区域创新统筹,国家战略科技力量加快布局,科技战略规划和政策体系进一步健全。三是国家重大科技任务组织协调机制更加完善。围绕面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,完善了科技创新重大方向遴选和重大项目立项、组织实施、政策保障等体制机制,国家科技重大项目加快启动实施。四是科技创新全链条管理更加高效。完善了贯穿基础研究、技术创新、成果转化和产业化体制机制,基础研究与人才培养结合更加紧密,企业科技创新主体地位进一步强化,科技成果转化机制不断完善。五是科技管理工作协调联动更加顺畅。部门间科技管理职责持续优化,新时代区域科技创新体系总体

布局初步形成,军民科技融合发展体制机制更加完善,初步形成了部门、央地、军民科技工作合力。这些新进展为进一步深化科技体制改革奠定了坚实基础。

《决定》提出进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。深化科技体制改革要牢牢把握这一总目标,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以习近平总书记关于全面深化改革和科技创新的重要论述为根本遵循,不断丰富和发展深化科技体制改革的实践经验和重要原则。一是坚持党的领导,完善科技管理体制。必须牢牢把握中国共产党领导这一中国特色社会主义最本质的特征,加强党中央对科技工作的集中统一领导,健全新型举国体制,保障科技体制改革始终沿着正确方向前进。二是坚持“四个面向”,强化科技支撑高质量发展,保障高水平安全的制度保障。必须加强科技创新全领域布局、全链条部署,健全关键核心技术攻关体制机制,全面增强科技实力和创新能力,为实现高水平科技自立自强奠定制度基础。三是坚持系统观念,提升国家创新体系整体效能。必须围绕构建高效、协同、开放的国家创新体系,全局性谋划、整体性推进科技体制改革,加强科技创新与经济社会各领域改革发展的良性互动。四是坚持以人为本,激发全社会创新活力。必须以激发各类创新主体和科技人员积极性创造性为出发点和落脚点,营造鼓励创新、宽容失败的制度环境,激发人才第一资源活力动力。

全面落实党中央深化科技体制改革重要任务

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化

化国家的宏伟蓝图,明确到2035年建成科技强国的战略目标。《决定》面向2035年基本实现中国式现代化,对深化科技体制改革作出系统部署。我们要坚决贯彻落实党中央决策部署,坚持“四个面向”,充分认识科技创新的战略先导地位和根本支撑作用,构建适应引领高水平科技自立自强的新型举国体制,构建适应科技强国建设要求的国家创新体系,推进国家科技治理体系和治理能力现代化,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供支撑。

健全新型举国体制,优化重大科技创新组织机制。加强国家战略科技力量建设,完善国家实验室体系,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,推进科技创新央地协同,统筹各类科创平台建设,鼓励和规范发展新型研发机构,发挥我国超大规模市场引领作用,加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展。坚持“四个面向”,统筹强化关键核心技术攻关,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制,全链条推进技术攻关、成果应用。构建科技安全风险监测预警和应对体系,加强科技基础条件自主保障。

完善科技项目和经费管理改革,优化国家科技资源统筹配置。实行国家重大科技任务分类管理组织模式,建立地方、企业科技项目纳入国家科技计划体系新机制。改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究,提高科技支出用于基础研究比重,完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制,鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研

究,支持基础研究选题多样化,鼓励开展高风险、高价值基础研究。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制,健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费“包干制”范围,赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,促进科技与教育、人才良性循环。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常布局急需学科专业,着力加强创新能力培养,强化科技教育和人文教育协同。完善高校科技创新机制,推进校企协同创新,提高成果转化效能。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,完善人才自主培养机制,更好保障青年科技人员待遇。强化人才激励机制,健全保障科研人员专心科研制度,坚持向用人主体授权,为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。深化高校、科研院所收入分配改革。深化科技评价体系改革,加强科技伦理治理,严肃整治学术不端行为。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。

强化企业科技创新主体地位,促进科技、产业、金融融合发展。建立培育壮大科技领军企业机制,加强企业主导的产学研深度融合,建立企业研发准备金制度,支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企

业加大研发投入,提高研发费用加计扣除比例。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度,探索实行企业化管理。健全因地制宜发展新质生产力体制机制,加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,加强新领域新赛道制度供给。深化科技成果转化体制机制改革,加强国家技术转移体系建设,加快布局建设一批概念验证、中试验证平台,完善首台(套)、首批次、首版次应用政策,加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权,建立职务科技成果资产单列管理制度,深化职务科技成果赋权改革。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向,在科研人员中开展多种形式中长期激励。构建同科技创新相适应的科技金融体制,加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制,建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

扩大国际科技交流合作,建设具有全球竞争力的开放创新环境。深度融入全球科技创新网络,深化政府和民间科技创新合作,实现更高层次科技创新制度性开放。加强国际科研环境建设,建立重大科技基础设施和平台向全球科学家开放使用的机制。鼓励在华设立国际科技组织,完善我国科研人员到国际科技组织任职制度。完善海外引进人才支持保障机制,形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

(来源:《人民日报》)