

# 多省份数据局密集挂牌 数据要素市场化加速前行

■ 本报记者 张伟

2024年开年以来,新一轮机构改革逐步在省级层面落地,多个省级数据管理部门相继挂牌成立:1月25日,湖北省、河南省数据局挂牌成立,1月26日,浙江省数据局迎来挂牌时刻。截至目前,全国已有10余家省级数据局相继进入“营业”模式。

据介绍,省级数据局的成立,在省级范围内能发挥顶层设计与总体布局、统筹协调和整体推进作用,有利于建立标准统一、上下协同、运行高效的数字治理组织体系,加快建设集约化、一体化数字政府。

“省级数据局的成立,有利于地方贯彻落实数据基础制度,推进数据要素市场化配置改革;有利于地方加快公共、企业和个人数据合规高效安全开发利用,释放数据资产价值;有利于推进各领域“数据要素×”行动,加快数字政府、数字经济和数字社会发展,促进高质量发展。”赛智产业研究院院长赵刚表示。

“这意味着省级层面的大数据治理将出现一个对标国家数据局的承上启下的管理部门。”赛迪顾问人工智能产业研究中心分析师王汇表示,中央及省

级层面新成立的数据局,将有望在数据治理责任清晰方面发挥重要作用,各地与中央层面机构改革有机联动,突出本地实际和特点,调整优化有关机构设置和职能配置,形成有力的改革“组合拳”,可更好地服务本地区数据产业发展。

自2023年10月国家数据局正式挂牌成立后,省级数据局相继挂牌成立,我国数据要素市场发展进一步提速。如何深化数据资源生态建设,进一步推动形成全国“一盘棋”的合力?

赵刚认为,数据资源生态建设需要“有为政府”和“有效市场”共同发力,政府加强基础制度建设,营造营商环境,积极推进公共数据共享、开放和开发利用;经营主体要围绕数据资源生产加工、产品开发和运营、数据要素流通交易等先行先试、主动作为,推动形成数据要素市场化配置机制。

作为业界代表,亚信科技、艾瑞数智首席数据官张晓璐认为,政府应加强对数据资源生态建设的引导和支持,制定相关政策、法规和标准,为企业的数据资源开发利用提供良好的环境和保障。同时,应减少中间的审批环节,避

免由于审批链条长导致需求搁置的现象。此外,企业应积极探索数据资源的创新应用模式,挖掘数据的潜在价值,推动业务的数字化转型。

北京时代凌宇科技股份有限公司董事长、总裁黄孝斌表示,一方面,要加快公共数据集的收集、梳理和开放,进一步丰富城市治理、安全应急、交通运输、医疗健康等领域的应用场景,探索“揭榜挂帅”“毛遂自荐”等政企对接机制,引导产业上下游企业、高校和科研机构共同合作,挖掘数据要素潜在价值,通过高质量的场景示范和标杆项目推广,促进产业“供给侧”改革。

另一方面,要支持数字科技领军企业参与国家战略科技力量建设工程,鼓励更多民营数字科技企业积极向有关部门认领重大科研任务,促进科研资源的进一步释放。设立专项引导基金撬动社会资本,充分发挥市场机制在促进产业化发展方面的重要作用,利用数据要素激发数字经济规模化发展的内生动力,打造产业生态高地。

“通过需求牵引发挥数据要素的乘数效应,数据要素和产业结合可以促进不同行业的快速发展,需要从供给和需求侧协同发力。”王汇说,未来应坚持市场导向、应用牵引,引导广大经营主体丰富数据应用场景,在智能制造、智慧农业等重点领域,要按照鼓励创新原则,留足发展空间,同时坚守数据安全底线。

“2024年,随着各地机构改革的完成,数据事业将迈上一个新的台阶,数据资源整合共享和开发利用将进入深化阶段。”赵刚说。

“数据资源的整合开放意味着数据要素与实际应用的进一步结合,有利于激发数字经济活力,为经济社会发展提供新动能。”黄孝斌表示,作为民营企业,期待能有更多机会将企业的创新技术运用到数字政府、智慧城市、安全应急等领域中。

张晓璐表示,随着政府和企业对数据资源价值的认识加深,数据整合共享将更加深入。在政策的推动下,企业将更加积极地探索数据资源的开发利用,在金融、医疗、教育等领域涌现出更多创新、实用的应用场景。

“深耕数据要素流通的企业将会探索出更多新的商业模式。”张晓璐说。

## 超九成外企:中国市场富有吸引力

本报讯 2024年1月30日,中国贸促会发布《2023年第四季度中国外商营商环境调研报告》。该《报告》显示2023年四季度九成以上受访外资企业认为中国市场富有吸引力,在华增资意向企业占比环比上升4.5个百分点。

据介绍,2023年四季度,中国贸促会对近600家外资企业展开调研,其中68%的受访外资企业是小微企业,65%的企业在华产业布局集中在加工制造环节。《2023年第四季度中国外商营商环境调研报告》即在此基础上编制。

《报告》显示,2023年第四季度,受访外资企业对中国营商环境满意度持续提升,所有指标“满意”及以上评价占比均较三季度有所提升。其中,对“获取经营场所”“市政公用基础设施”“跨境贸易”“市场准入”

等指标评价“满意”及以上的企业占比超90%。

《报告》称,从市场预期看,近70%受访外资企业仍看好未来5年中国市场情况,认为中国市场吸引力有所上升或持平的受访外资企业占比超90%;从经营情况看,超90%的受访外资企业预期未来5年在华投资利润率将持平或有所提高,环比上升约5.8个百分点。

“综合全年调查数据看,八成以上受访外资企业对2023年中国营商环境评价为“满意”以上,九成以上认为中国市场富有吸引力,近七成看好未来5年中国市场前景。”中国贸促会新闻发言人杨帆说,这说明,中国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变,中国市场对外资的“磁力”将越来越强。

董晟

## 截至2023年个体工商户达1.24亿户

本报讯(记者 叶伟) 1月31日,国家市场监督管理总局登记注册局局长任瑞平表示,截至2023年年底,全国登记在册个体工商户1.24亿户,占经营主体总量67.4%,支撑了近3亿人就业。

“深耕数据要素流通的企业将会探索出更多新的商业模式。”张晓璐说。

国家市场监督管理总局建立与个体工商户常态化沟通交流机制,与个体工商户代表面对面交流,认真听取情况、问题和建议。健全问题转办督办机制,着力解决个体工商户普遍关心的问题,持续完善帮扶政策措施。

同时,积极开展服务月活动。国家市场监督管理总局会同13个部门构建

多元帮扶机制,于2023年7月开展第二届“全国个体工商户服务月”活动,共召开个体工商户座谈会2.92万场、走访个体工商户429.63万户,协调解决问题诉求和实际困难17.46万件。

此外,推进分型分类精准帮扶。在12个省份试点基础上,国家市场监督管理总局会同国家发展改革委等14个部门联合印发《关于开展个体工商户分型分类精准帮扶提升发展质量的指导意见》,明确“生存型”“成长型”“发展型”三型和“名特优新”四类个体工商户的认定机制和培育措施。

下一步,国家市场监督管理总局将全面推进分型分类精准帮扶,建成全国统一的“个体工商户名录”,推动出台更为精准的政策措施;建成“全国个体工商户发展网”,探索运用市场化手段,有针对性地为个体工商户提供法规政策、市场供求、招聘用工、创业培训、金融支持等服务。

董晟

## 中国城市科创发展报告发布

本报讯 近日,在2024首都科新论坛上,首都科技发展有限公司课题组发布《中国城市科技创新发展报告(2023)》。

《报告》显示,2023年度中国城市科技创新发展指数排名前20位的城市依次是:北京市、深圳市、上海市、苏州市、杭州市、南京市、广州市、天津市、武汉市、合肥市、西安市、青岛市、珠海市、成都市、长沙市、无锡市、芜湖市、佛山市、宁波市、厦门市。

从年度排名波动情况看,前3位中,北京稳居第1位,深圳再次超越上海排名全国第2位;前20位城市中,芜湖市、青岛市、佛山市、苏州市、宁波市5座城市表现亮眼,分别跃升11位、7位、6位、3位、3位;深圳市、天津市、合肥市、珠海市、无锡市、厦门市6座城市也分别上升1位。

首都科技发展有限公司院长关

成华表示,从整体看,我国以科技创新中心引领发展,系统创新优势显著;不同创新群落各有特色,珠三角城市群勇立潮头;新型举国体制优势显著,集中力量办大事成效明显。另外,虽不同省域间科技创新差异显著,四大直辖市引领优势明显;不同规模、不同级别城市创新差异显著;城市创新短板与优势并存,部分城市单项指标排名全国前列;各地充分发挥各自优势,整体呈现“你追我赶”良性竞争态势。

关成华说,面向未来,城市发展要进一步依靠科技创新塑造发展新动能,特别需要紧密结合国家战略部署以及科技创新与产业发展规律,平衡好增量与存量、供给与需求、政府与市场、短期与长期、内部与外部“五组关系”,坚持均衡创新,重塑城市高质量发展新动能。

董晟

董晟

近年来,贵州省黔东南苗族侗族自治州开展乡村主播培训,免费培训非遗传承人、返乡青年、搬迁群众等群体,打造“村寨代言人”。自2022年11月以来,仅榕江县就开展新媒体人才培训400余次,带动8000余名群众就业增收,吸引不少返乡大学生从事新媒体电商工作。图为2024年1月28日,一名返乡青年在榕江县东环特和社区非遗工坊内直播销售“村超”文创产品。

新华社记者 刘续/摄

## 新春招聘正当时

2024年1月31日,江西省南昌市湾里管理局举办“春风行动”启动仪式暨现场招聘会。来自食品药品、信息技术、物流服务、机械制造等行业50余家企业为当地求职者提供了1673个就业岗位,众多求职者前来应聘。图为招聘会现场。

新华社发(孙睿泽/摄)



## 中央引导地方科技发展资金管理暂行办法发布

本报讯(记者 叶伟) 2024年1月31日,财政部、科技部印发《中央引导地方科技发展资金管理暂行办法》,以规范中央引导地方科技发展资金管理,提高资金使用效益,推进科技创新。

《管理办法》所称引导资金,是指中央财政用于支持和引导地方政府落实国家创新驱动发展战略和科技改革发展政策、优化区域科技创新环境、提升区域科技创新能力、推动区域协调发展的共同财政事权转移支付资金。实施期限根据科技领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案等政策相应进行调整。

根据《管理办法》,引导资金支持

重大科技任务、区域科技创新体系建设、科技创新基地建设、科技成果转化、自由探索类基础研究。其中支持重大科技任务、区域科技创新体系建设、科技创新基地建设、自由探索类基础研究的资金,鼓励地方综合采用直接补助、后补助、以奖代补等多种投入方式;支持科技成果转化资金,鼓励地方综合采用风险补偿、后补助、创投引导等财政投入方式。

《管理办法》所指重大科技任务,是中央科技委员会决策部署以地方为主实施,需要中央财政予以支持的重大科技任务;科技成果转化,主要

指地方特别是中西部重点地区结合本地区实际,针对区域重点产业等开展的科技成果转化活动;自由探索类基础研究,主要指地方聚焦探索未知的科学问题,结合基础研究区域布局,自主设立的旨在开展自由探索类基础研究的科技计划(专项、基金等)。

《管理办法》要求,引导资金不得用于支付各种罚款、捐款、赞助、投资、偿还债务等支出,不得用于行政事业单位编制内在职人员工资性支出和离退休人员离退休费,以及国家规定禁止列支的其他支出。

此外,《管理办法》明确,引导资金由财政部会同科技部管理。财政部负

责确定引导资金分配原则、分配标准,确定引导资金支持重点,审核引导资金分配建议并下达预算,组织实施全过程绩效管理,指导地方预算管理工作。科技部负责提供分配因素基础数据、提出资金分配建议,指导地方做好项目管理工作,会同财政部提出重大科技任务建议,按规定开展预算绩效管理等工作。省级财政、科技部门明确省级及以下各级财政、科技部门在基础数据审核、项目安排和资金使用管理方面的责任,开展本地区绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价和结果应用等工作,切实加强资金管理。

## 绿色工厂梯度培育及管理暂行办法出炉

本报讯(记者 王丹萍) 2024年1月30日,工信部发布《绿色工厂梯度培育及管理暂行办法》。作为今后开展绿色工厂梯度培育及管理的行政规范性文件,《暂行办法》将进一步引领绿色制造标杆发挥示范带动作用,推动行业、区域绿色低碳转型升级。

《暂行办法》明确,绿色工厂是指实现用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化的企业,是绿色制造核心实施单元。

整体看,《暂行办法》突出构建国家、省、市三级“纵向联动”,绿色工业

园区、绿色供应链管理企业“横向带动”的绿色制造标杆培育新机制。

具体看,《暂行办法》包括总则、培育要求、创建程序、动态管理、配套机制、附则等6部分内容共27个条款,以及绿色制造第三方评价工作要求、绿色工业园区评价要求、绿色供应链管理企业评价要求、绿色制造名单动态管理表等4个附件。

《暂行办法》提出,绿色工厂梯度培育及管理遵循企业主体、政府引导、标准引领和全面覆盖的原则,以绿色工厂培育为基础,以绿色工业园

区、绿色供应链管理企业培育为支撑,优化政策环境,引导第三方机构提供专业化服务,激发企业绿色制造的内生动力,发挥绿色制造标杆示范带动作用,推动行业、区域绿色低碳转型升级。

《暂行办法》明确,省级工业和信息化主管部门应将本地区具备培育条件且有提升潜力的企业、工业园区列为培育对象,制定培育计划,引导和支持培育对象对照绿色工厂、绿色工业园区和绿色供应链管理企业相关标准要求,实施绿色化改造升级,持续

完善绿色发展各项工作。

《暂行办法》还提出,工业和信息化部门负责制定绿色制造相关政策,统筹推进分行业绿色工厂评价标准的制定,开发推广反映绿色工厂绿色发展水平的“企业绿码”,联合有关部门依法依规在规划布局、技术改造、专项资金申请、政府采购、试点示范、金融服务、品牌宣传等方面对绿色制造名单单位提供支持,发挥国家产融合作平台作用,引导金融资源为工业绿色发展提供精准支撑,实施绿色制造宣传推广行动,开展绿色制造培训。

