

# 人脸识别技术应用征求意见引热议

## 非生物特征识别技术或成优先选择

▶ 本报记者 李洋

8月8日,国家互联网信息办公室就《人脸识别技术应用安全管理规定(试行)(征求意见稿)》公开征求意见,其中提出,只有在具有特定的目的和充分的必要性并采取严格保护措施的情形下,方可使用人脸识别技术处理人脸信息。实现相同目的或者达到同等业务要求,存在其他非生物特征识别技术方案的,应当优先选择非生物特征识别技术方案。

征求意见稿同时提出,在公共场所使用人脸识别技术,或者存储超过1万人人脸信息的人脸识别技术使用者,应当在30个工作日内向所在地级以上网信部门备案。

### 人脸识别行业发展进一步深化

“人脸识别系统”集成了人工智能、机器学习、模型理论、专家系统、视频图像处理等多种专业技术,同时需结合中间值处理的理论与实现,是生物特征识别的最新应用。近年来,在人工智能技术的快速发展下,我国人脸识别技术得到快速发展,不仅可以进行二维人脸识别,还可以进行三维人脸识别和活体检测等复杂的应用。

“人脸识别是人工智能在自然语言处理、图形处理方面的一个细分赛道,可以说,它的发展与人工智能的发展是同频共振、同步进行的。”北京社科院副研究员王鹏说。

“包括人脸识别在内的生物特征识别,正在广泛应用在零售、安防、金融、支付、健

康、物业管理服务等各种场景当中。”易观智慧院院长李智分析表示,目前,我国人脸识别领域主要有以商汤、旷视、云从等为代表的AI公司,海康威视、汉王科技、佳都科技等以解决方案为主的上市公司和腾讯、华为、阿里、百度等科技巨头公司。

“目前计算机视觉市场马太效应初显,主流计算机视觉技术供应商均具有一定先发优势。随着多模态、人工智能内容生成、辅助驾驶等技术应用逐渐落地,应用中对于场景理解的需求逐渐提升等影响,非单一技术能力的具有一定规模化优势的厂商竞争优势逐渐显现。”李智说。

“市场竞争格局总体以互联网巨头为主,在具体细分领域也有一些中小企业参与进来,竞争还是比较激烈的。人脸识别行业发展趋势逐渐从简单走向到复杂、从应用层面的单一场景走向多元化场景。”王鹏说。

“随着技术的发展和应用场景的不断扩大,预计未来将会有更多企业进入该领域,市场竞争将会更加激烈。”中国数实融合50人论坛智库专家洪勇表示。

### 过度采集和滥用现象屡见不鲜

近年来,生物识别技术过度采集和滥用现象屡见不鲜,引发社会关注。

人脸识别技术的出现和应用,在很大程度上提升了用户认证的效率和准确性,因而逐步取代了传统密码、验证码等认证方式。

李智认为,虽然生物特征识别甚至可以在用户无感的情况下进行数据采集、识别和应用进一步满足了安防、零售等场景的需求,但也衍生出来了如何进一步保障数据采集和应用的合规性问题。

“从采集端角度来讲,除在涉及到公共管理、公共安全情况下政府部门委托相关机构进行人脸、人像等生物特征信息采集情况外,生物特征能不能采集、如何应用,应该是由当事人自己说了算。”王鹏说,当下,一些企业在当事人并不知情的情况下违规采集和滥用个人信息,该行为在一定程度上侵犯了个人隐私。“有企业在进行图像采集之后进行AI换脸诈骗,不仅造成了个人信息的泄露,也影响了经济社会的正常运转。”

洪勇表示,一些人脸识别系统在设计和使用过程中缺乏必要的隐私保护机制,导致个人隐私容易被侵犯。此外,一些机构将人脸识别技术用于歧视性应用,使得社会公平正义受到威胁。因此,加强技术研发、完善法律法规、加强监管执法是解决滥用问题的关键。

### 征求意见稿引发业界热议

值得注意的是,“此征求意见稿更加侧重应用范围以及分级管理,进一步明确了应用范围和半径,不仅仅是监管技术提供方,更需要关注到包括技术应用方,在管理创新尝试的同时纳入了更广泛的应用范围,原则上还是鼓励多元场景的发展下探索人脸识别的应用与价值。”李智

表示,事后管理向事前报备(备案)、事中审核等延展,监管有范围有半径有要求,可以推动应用方仔细考量应用场景与权限,推动分级管理进一步落实。

洪勇认为,征求意见稿向社会传递了政府对个人隐私保护的重视和承诺,有助于增强公众对人脸识别技术的信任,形成更加科学合理且能够得到广泛认同的规范。同时,也为人脸识别技术的应用提供了明确的指导原则和管理要求,有助于规范行业发展。

“之前是法无禁止皆可为,如今有了这些红线,可以更好地支持引导相关行业创新发展。”王鹏说。此次征求意见稿的内容又近了一步,其明确表示存在其他非生物特征识别技术方案的,应当优先选择非生物特征识别技术方案。

“非生物特征识别技术方案可以通过多样化技术手段实现。同时,可以对用户的隐私侵犯更小,更符合个人信息保护的原则。在选择技术方案时,应充分考虑不同技术的特点和实际需求,做到科学合理选用。”互联网分析师、深度科技研究院院长张孝荣说。

“这相当于给了我们一个优先使用级别,有利于更好地保护个人信息和隐私,未来有关部门对新技术新应用监管也可以遵循这样的思路。”王鹏说。

有不少专家认为,不同的技术方案在不同的场景下可能会有不同的优势和适用性,是否选用非生物特征识别技术方案也需要根据实际情况进行综合评估和选择。

码上读报

扫码阅读全文

## 5G加速赋能产业跃迁

工业和信息化部总工程师赵志国日前在新办新闻发布会上介绍,目前我国5G轻量化核心网、定制化基站等网络设备逐步落地。行业终端成本大幅降低,5G模组价格下探至400元。发布新版无线频率划分规定,率先在全球将6GHz频段划分用于5G/6G系统,引领创新发展。

与此同时,5G溢出带动效应显著,在稳投资、促消费、助升级等培植经济新动能方面正释放出巨大潜力。昏暗的生产车间中,各类指示灯微光闪烁,生产线上排排零部件有序地传输运转,机械臂灵活地分拣物资,中控平台对物流小车AGV指令的实时控制,路线的实时规划……这是江苏通用科技股份有限公司在国内半钢行业率先实现的“黑灯车间”生产场景。不仅在工业生产领域,通过5G定制网,浙江大学医学院附属邵逸夫医院普外科的专家在高清视频辅助下,可以向远在北京的5G国产医疗机器人发出动作指令,机器人的可转腕机械臂便精准完成对模型的解剖、分离、缝合等手术动作。

最新数据显示,目前5G行业应用融入60个国民经济大类,应用案例超5万个。开展5G工厂“百千万”行动,覆盖电子信息、装备制造、石化化工、钢铁等12个重点行业。

《经济参考报》2023.8.4  
郭倩 毕宜勤



## 让集成电路产业在后摩尔时代发展壮大

“当前,随着半导体工艺发展增速放缓,工艺趋于物理极限,依靠工艺进步提升芯片性能越来越困难……”8月9日,在2023集成电路(无锡)创新发展大会开幕式的主旨报告环节,中国工程院院士陈左宁指出。

随着后摩尔时代的到来,集成电路产业正面临发展困境。有专家指出,当下,在发展环境方面,我国集成电路设备的产业基础存在短板和断链的问题;在技术领域,与国际先进水平还存在差距,原创能力不足;就人才团队而言,专业设备领域的研发人员较少,高端人才缺乏;在供应链配套方面,已有零部件配套能力不足,相关企业社会参与度不够、积极性不高、能力不足。

为在强链补链链上展现新作为,中国工程院院士许居衍、陈左宁、丁荣军、谭久彬、吴汉明和5位优秀企业家联合发出“2023集成电路创新发展无锡倡议”,倡议我国集成电路产业发挥新型举国体制优势,构筑新发展格局,促进全产业链协同创新发展,以高水平科技自立自强支撑高质量发展。

《科技日报》2023.8.10  
金凤



## 专精特新企业发展势头强劲

近年来,各地纷纷把培育专精特新企业作为推动高质量发展的重要举措,专门出台推进中小企业专精特新发展规划,加快形成支持专精特新发展政策体系。数据显示,目前全国已培育专精特新中小企业9.8万家,小巨人企业1.2万家。

当前,各地专精特新企业正从“小苗”努力长成“参天大树”,成为激发新动能、稳定产业链供应链的重要力量。“天津市有效期内专精特新中小企业已达1579家,数量较2020年末的452家增长249.34%。”天津市工信局相关负责人表示,对首次成为专精特新小巨人的中小企业,天津市还将给予最高200万元奖励。2022年,安徽省专精特新企业营业收入增长11.7%,高于规模以上工业企业3.4个百分点,以占规模以上中小企业18.5%的数量,贡献了近30%的营业收入和利润。湖北省提出,到“十四五”末培育1万家左右创新型中小企业、5000家以上省级专精特新中小企业、500家以上国家级专精特新小巨人企业。

《经济日报》2023.8.7  
梁睿 王金虎 董庆森 柳洁 周琳



## 新型能源体系建设提速

8月8日上午,哈密—重庆±800千伏特高压直流输电工程开工,这是我国今年开工的第4条特高压直流工程,也是首批以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地外送工程之一。

8月6日,我国西部最大的抽水蓄能电站——青海哇让抽水蓄能电站,以及玉树果洛二回330千伏线路工程、丁字口750千伏输电工程也拉开了建设的帷幕。

今年以来,一批能源重大项目有力推进,我国新型能源体系建设正酣,供给保障能力稳步提升,绿色低碳转型加快推进,上半年可再生能源装机历史性超过煤电。业内人士认为,未来随着新型能源体系加快构建,可再生能源装机规模将继续提升,特高压、储能等基础设施建设也将有较大增长空间。

《经济参考报》2023.8.9  
王璐 杜刚



## 公安机关侦破“AI换脸”相关案件79起

新华社电(记者 熊丰)公安部8月10日在京召开新闻发布会,通报公安机关打击侵犯公民个人信息违法犯罪成效情况。公安部网安局政委孙劲峰介绍,针对“AI换脸”导致群众被欺诈的问题,公安机关发起专项会战,侦破相关案件79起,抓获犯罪嫌疑人515名。

记者从发布会上获悉,2021年和2022年,公安机关侦办侵犯公民个人信息类案件数同比均上升。从全国案件来看,犯罪分子非法获取公民个人信息的手法复杂多样,如假冒电商客服骗取信息、利用黑客技术窃取信息、行业内部人员泄露信息、手机APP非法采集信息等。其犯罪链条也环环相扣,窃取、倒卖、推广、洗钱、加工等分工明确。

“侵犯公民个人信息犯罪严重侵害公民人身权益和财产安全,破坏我国市场经济秩序和社会管理秩序。”孙劲峰说。

据了解,2020年以来公安部部署全国公安机关每年组织“净网”专项行动,依法重拳打击侵犯公民个人信息违法犯罪活动,累计侦破案件3.6万起,抓获犯罪嫌疑人6.4万名,查获手机黑卡3000余万张、网络黑号3亿余个。

针对快递信息泄露引发电信诈骗的问题,公安部会同中央网信办、国家邮政局联合开展为期6个月的邮政快递领域个人信息泄露治理专项行动,期间共侦破窃取、贩卖快递信息案件206起,抓获犯罪嫌疑人844名,其中快递公司内部人员240名。



8月4日,由浙江交通集团购置、为杭州第19届亚运会量身定制的复兴号亚运智能动车组搭载近百名乘客从杭州西站出发,在合杭高铁湖杭段开启首次试乘活动。复兴号亚运智能动车组采用杭州亚运会主形象色“虹韵紫”涂装,针对浙江多丘陵山地的地形特点,采用定制化的技术创新方案,提升了乘客的乘坐舒适度。图为当日参加试乘活动的旅客登上复兴号亚运智能动车组。

新华社记者 江汉摄

## “2023赛迪百强区”榜单发布

本报讯(记者 张伟)8月8日,赛迪顾问发布“2023赛迪百强区”榜单。研究显示,在2023赛迪百强区中,东部、中部、西部和东北地区分别上榜59个、22个、18个和1个城区。其中,深圳南山区、深圳福田区、广州天河区、深圳宝安区、深圳龙岗区、广州黄埔区、佛山顺德区、苏州吴江区、佛山南海区和长沙雨花区位列2023赛迪百强区前“十强”。

据介绍,该榜单延续“双门槛”评价原则,即地区生产总值大于800亿元,一般公共预算收入大于20亿元,采用23个指标建构的城区高质量发展评价指标体系,从经济实力、增长动力、内生支撑、区域能级和共享发展5个方面进行综合评价。

研究指出,百强区呈现五大特征:一是经济资源和社会效益在百强区中的集聚态势愈加明显,用0.7%的国土面积创造了全国16.9%的GDP;二是百强区“东强西弱,南强北弱”的不平衡分布格局进一步缓解,中部崛起势头强劲;三是百强区五级梯队高质量发展水平及差距均逐级减小,但梯队结构变化明显,第五梯队各维度力量更为均衡;四是规模密度分化现象突出,梯队内部城区竞争日趋激烈,梯度差距有所缓解;五是强区持续引领,“千亿城区”队伍快速扩容,2022年13个城区首次突破千亿大关,“千亿城区”从2021年的136个增至2022年的149个。

研究提出,中国城区在推进中国式现代化进程中应着重把握五大重点。一是高质量建设协同融合的现代化产业体系;二是建设更高水平开放型经济新体制,打造全方位开放新格局;三是推进新型工业化,打造实体经济强区;四是坚持信息化驱动引领,以数字经济激活城区发展新动能;五是以“产城人创”融合发展推动新型城镇化。

研究指出,中国城区发展将呈现五大趋势:一是领先城区将突破瓶颈,进入下一个高质量发展的新阶段;二是2025年末中国“千亿城区”有望突破200个;三是中西部内陆城区将实现更快速度和更高质量的跃升发展;四是省域副中心城市中心城区将在全省经济发展中提升自身站位、展现更大担当;五是具有特色产业、位于特殊区位或具有国家重大基础设施的特色城区,将在全国、全世界等更广范围内建立重要影响力。

研究认为,部分城区冲刺百强潜力较大。百强之外,也有部分城区高质量发展水平表现较好,如广州增城区、无锡惠山区、沈阳铁西区、烟台芝罘区、南京溧水区、贵州云岩区、漳州芗城区、盐城大丰区、亳州谯城区、湘潭雨湖区等,这些城区正处于高质量跃升发展期,在经济实力、增长动力、内生支撑、区域能级、共享发展等方面同样具有竞争优势,是未来冲刺百强的潜力城区。



8月9日,随着3座井口平台通过验收,中国渤海首个千万方大气田渤中19-6凝析气田1期开发项目的海上开采平台在油田工程天津智能化制造基地建造完工,为年内顺利投产提供了关键装备保障。渤中19-6凝析气田位于渤海中部海域,是中国东部第一个大型、整装、高产、特高含凝析油的千亿级立方米凝析气田。图为当日在天津滨海新区油田工程智能化制造基地,工人进行组块装船前的准备工作。

新华社发(杜鹏辉/摄)