

奋力打造湖南省高质量发展引领区

——基于对湖南省国家高新区创建“五好”园区实践的研究与建议

► 石琳 宋捷 廖婷 谭力铭



长沙高新区

根据《湖南开发区年鉴2022》，湖南省8家国家高新区以占该省园区数量不到6%的比重，取得主要经济指标占该省园区20%及以上的优异成绩，在该省园区经济发展中的支撑引领作用凸显。然而，湖南省国家高新区在发展过程中也存在一些问题待解，要把“高”和“新”两篇文章做实做好，以“高”“新”为导向，在实现“三高四新”美好蓝图中奋力打造高质量发展引领区。

由科技部火炬中心发布的《2021年国家高新区综合发展与数据分析报告》指出：国家高新区按照创新驱动高质量发展的要求，推动科技创新与经济社会发展紧密结合，把握跃升发展机遇，主动迎接挑战，强化原始创新，成为支撑高水平 and 科技自立自强的第一方阵。

笔者以《报告》为依据，以湖南省国家高新区为研究对象，通过与全国、中部地区国家高新区对标对表，分析湖南省国家高新区在创建“五好”园区中的优势与短板，提出以“高”“新”为导向，奋力打造该省高质量发展引领区的对策。

一、湖南省国家高新区总体发展情况

截至2021年年底，湖南省拥有省级及以上产业园区144家，其中国家级园区23家（国家高新区8家、经开区8家、综保区5家）、湖南省级园区121家（湖南省级高新区42家、经开区35家、产业开发区44家）。自2021年湖南省部署推进“五好”园区创建工作以来，该省园区围绕规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展环境好，加快推动高质量发展。湖南省园区以占湖南省约0.5%的土地面积，实现了该省36.3%的生产总值、72.5%的规模工业增加值、83%的进出口总额、71%的高新技术产业增加值和48.1%的税收，成为推动该省经济高质量发展的主引擎、融入新发展格局的主阵地、实现“三高四新”美好蓝图的主力军。

（一）湖南省国家高新区在该省园区主要经济指标占比和“五好”园区创建评价情况

根据《湖南开发区年鉴2022》，湖南省8家国家高新区以占该省园区数量不到6%的比重，取得主要经济指标占该省园区20%及以上的优异成绩，在该省园区经济发展中的支撑引领作用凸显。湖南省国家高新区工业企业、期末从业人员分别占该省园区的20%、20.3%，园区生产总值、技工贸总收入、上缴税金分别占该省园区的20.0%、21.2%、21.2%，实际利用外资、进出口总额分别占该省园区的71.4%、20.0%。在湖南省2022年度“五好”园区创建综合评价情况通报中，国家高新区表现突出，平均得分138.09分，分别比该省园区、高新区和经开区平均分高23.14分、15.45分和27.34分。

（二）湖南省国家高新区在该省高新区主要经济指标占比和创新发展绩效评价情况

2021年，湖南省8家国家高新区以占该省高新区不到18%的数量，取得主要经济指标占该省高新区40%以上的优异业绩，成为带动该省高新区发展的主引擎。湖南省国家高新区工业企业、期末从业人员分别占该省高新区的46.5%、47.5%，园区生产总值、技工贸总收入分别占该省高新区的49.6%、48.3%，利润总额、上缴税金分别占该省高新区的44.0%、51.5%，实际利用外资、进出口总额分别占该省高新区的91.9%、71.6%。《湖南省高新区创新发展绩效评价研究报告2022》显示，该省46家高新区平均得分为71.6分，排名前三位的高新区分别为长沙、株洲和衡阳高新区，平均得分为89.41分。

（三）湖南省国家高新区科技创新发展情况

近年来，湖南省国家高新区持续推进创新研发和创业孵化体系建设，科技创新资源不断向园

省、山西省。

三是湖南省国家高新区人均经济效益低于全国以及中部地区国家高新区人均水平。2021年，湖南省国家高新区人均经济效益低于全国以及中部地区国家高新区人均水平，其中在净利润、上缴税费、出口总额等方面存在较大差距。全国国家高新区、中部地区国家高新区主要人均指标均保持了一定程度的增长，其中人均净利润指标增长明显；而湖南省国家高新区除人均营业收入为正增长外，其他主要人均经济指标均为负增长，其中人均净利润指标增速为负22.80%。

四是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

五是长沙和株洲高新区创建创新型科技园区、创新型特色园区有一定成效，但湘潭高新区创建创新型特色园区还有待加强。截至2021年年底，科技部已批准建设18家创新型科技园区、29家创新型特色园区。其中，长沙高新区为创新型科技园区，株洲高新区、湘潭高新区为创新型特色园区。2021年，长沙高新区营业收入、净利润、上缴税费高于全国创新型科技园区平均水平；株洲高新区营业收入、工业总产值高于全国创新型特色园区平均水平，在建设创新型科技园区和特色园区方面取得较好成效；湘潭高新区主要经济指标均低于全国创新型特色园区平均水平，在营业收入、净利润、上缴税费、出口总额方面存在明显差距。

六是湖南省新升级国家高新区落后于全国新升级国家高新区平均水平。截至2021年底，全国共有115家省级园区升级为国家高新区。其中，湖南有湘潭、益阳、衡阳、郴州、常德、怀化6家高新区。湖南省新升级高新区主要经济指标平均水平，除了企业数、从业人员数略低于全国平均水平外，其他指标均存在较大差距，其中，净利润、上缴税费平均水平仅为全国平均水平的60.4%和46.7%。湖南省新升级国家高新区经济基础相对较弱，有待进一步夯实发展基础，利用后发优势实现赶超发展。

二、湖南省国家高新区与全国及中部地区国家高新区对比分析

（一）2021年全国国家高新区总体发展情况

从科技部火炬中心发布的《报告》可知，2021年，全国169家国家高新区实现园区生产总值15.6万亿元，占全国国内生产总值比重达13.4%；国家高新区企业实现营业收入49.5万亿元、工业总产值29.3万亿元、净利润近3.6万亿元、出口总额5.2万亿元，同比分别增长15.7%、14.5%、17.8%和16.5%。2021年，全国国家高新区有18.2万家企业纳入统计，同比增长9.8%；从业人员2506.8万人，同比增长5.2%；劳动生产率40.9万元/人，是全国全员劳动生产率的2.8倍。国家高新区在经济规模总量上持续支撑国民经济平稳健康发展和地方区域经济动能优化升级。

（二）湖南省国家高新区在全国国家高新区总体排名情况

2022年，湖南省8家国家高新区参加科技部2021年度国家高新区综合评价的结果显示，其中5家国家高新区排名相对位次有所提升，分别是湘潭高新区排名保持第61名、衡阳高新区排名保持第77名、常德高新区排名第135名、怀化高新区排名第154名、郴州高新区排名第158名；3家国家高新区排名相对位次有所下降，分别是益阳高新区排名第71名、长沙高新区排名第21名、株洲高新区排名第40名。从近5年的排名情况看，湖南省国家高新区发展综合实力、质量效益还需加强，在全国的排名位次还有较大提升空间。

（三）湖南省国家高新区与全国、中部地区国家高新区主要经济指标对比情况

一是湖南省国家高新区发展速度低于全国国家高新区平均水平。2021年，湖南省国家高新区除企业数、从业人员增速略高于全国平均水平外，其他主要经济指标增速均低于全国平均水平。其中，工业总产值、净利润、出口总额均呈现负增长，尤其是净利润增速低于全国平均水平36.34个百分点，湖南省国家高新区发展的质量和效益相对落后。

二是湖南省国家高新区平均规模低于全国以及中部地区国家高新区平均规模。2021年，湖南省国家高新区营业收入、工业总产值、净利润、上缴税费、出口总额平均规模仅为全国国家高新区平均规模的58.5%、64.3%、40.5%、45%和29.5%，是中部地区国家高新区平均规模的91.5%、84.4%、75.8%、77.5%和71.4%，湖南省国家高新区在中部地区六省的排名靠后，仅相对优于河南

省、山西省。

三是湖南省国家高新区人均经济效益低于全国以及中部地区国家高新区人均水平。2021年，湖南省国家高新区人均经济效益低于全国以及中部地区国家高新区人均水平，其中在净利润、上缴税费、出口总额等方面存在较大差距。全国国家高新区、中部地区国家高新区主要人均指标均保持了一定程度的增长，其中人均净利润指标增长明显；而湖南省国家高新区除人均营业收入为正增长外，其他主要人均经济指标均为负增长，其中人均净利润指标增速为负22.80%。

四是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

五是长沙和株洲高新区创建创新型科技园区、创新型特色园区有一定成效，但湘潭高新区创建创新型特色园区还有待加强。截至2021年年底，科技部已批准建设18家创新型科技园区、29家创新型特色园区。其中，长沙高新区为创新型科技园区，株洲高新区、湘潭高新区为创新型特色园区。2021年，长沙高新区营业收入、净利润、上缴税费高于全国创新型科技园区平均水平；株洲高新区营业收入、工业总产值高于全国创新型特色园区平均水平，在建设创新型科技园区和特色园区方面取得较好成效；湘潭高新区主要经济指标均低于全国创新型特色园区平均水平，在营业收入、净利润、上缴税费、出口总额方面存在明显差距。

六是湖南省新升级国家高新区落后于全国新升级国家高新区平均水平。截至2021年底，全国共有115家省级园区升级为国家高新区。其中，湖南有湘潭、益阳、衡阳、郴州、常德、怀化6家高新区。湖南省新升级高新区主要经济指标平均水平，除了企业数、从业人员数略低于全国平均水平外，其他指标均存在较大差距，其中，净利润、上缴税费平均水平仅为全国平均水平的60.4%和46.7%。湖南省新升级国家高新区经济基础相对较弱，有待进一步夯实发展基础，利用后发优势实现赶超发展。

近年来，湖南省国家高新区在创新发展方面得到较快发展，取得较好成绩，但也存在一些问题，主要体现在：一是发展水平不高，整体实力不强。湖南省国家高新区与全国、中部地区国家高新区相比，总体排名落后，投入产出效益偏低，部分园区亩均效益不高。二是国家战略科技力量不够强，高能级创新平台不多。截至2021年年底，湖南省国家高新区布局建有14个国家重点实验室、10个国家工程技术研究中心，仅占全国国家高新区的3.63%和3.69%。三是产业支撑能力不足，产业结构层次有待提高。湖南省国家高新区产业配套与创新协同存在不足，关键核心零部件和关键基础材料等配套和技术水平难以支撑优势高技术产业做大做强和集群化发展；战略性新兴产业主要依靠原有优势产业衍生形成，新业态、新模式、新经济和新产业占比较少。四是体制机制改革力度不够大，园区经营效率有待进一步提高。湖南省国家高新区体制机制改革，尤其是人事薪酬改革，涉及多方利益，协调推动存在很大困难。多数高新区的开发、建设、运营、产业尚未形成市场化的开发管理运营机制。五是融入双循环新发展格局和开放创新步伐不够快等。2021年，湖南省国家高新区出口总额平均规模在全国以及中部地区分别排第17和第4位。湖南省国家高新区国际知识产权成果产出较少，开放合作深度和广度还不够。

三是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

四是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

五是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

六是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

七是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

八是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

九是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

十是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

十一是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

十二是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

十三是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

十四是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

十五是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

十六是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

十七是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

十八是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

十九是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

二十是湖南省国家高新区企业平均水平与全国以及中部地区国家高新区相比存在差距。2021年，湖南省国家高新区企业营业收入平均水平略高于全国以及中部地区国家高新区平均水平，湖南省国家高新区企业工业总产值平均水平高于全国、略低于中部地区国家高新区平均水平，但是净利润、上缴税费、出口总额平均水平与全国以及中部地区国家高新区平均水平存在较大差距，湖南省国家高新区企业“大而不强”，有待进一步提质增效。

二十一

二十二

二十三

二十四

二十五

二十六

二十七

二十八

二十九

三十

三十一

三十二

三十三

三十四

三十五

三十六

三十七

三十八

三十九

四十

四十一

四十二

四十三

四十四

四十五

四十六

四十七

四十八

四十九

五十

五十一

五十二

五十三

五十四

五十五

五十六

五十七

五十八

五十九

六十

六十一

六十二

六十三

六十四

六十五

六十六

六十七

六十八

六十九

七十

七十一

七十二

七十三

七十四

七十五

七十六

七十七

七十八

七十九

八十

八十一

八十二

八十三

八十四

八十五

八十六

八十七

八十八

八十九

九十

九十一

九十二

九十三

九十四

九十五

九十六

九十七

九十八

九十九

一百

一百零一

一百零二

一百零三

一百零四

一百零五

一百零六

一百零七

一百零八

一百零九

一百一十

一百一十一

一百一十二

一百一十三

一百一十四

一百一十五

一百一十六

一百一十七

一百一十八

一百一十九

一百二十

一百二十一

一百二十二

一百二十三

一百二十四

一百二十五

一百二十六

一百二十七

一百二十八

一百二十九

一百三十

一百三十一

一百三十二

一百三十三

一百三十四

一百三十五

一百三十六

一百三十七

一百三十八

一百三十九

一百四十

一百四十一

一百四十二

一百四十三

一百四十四

一百四十五

一百四十六

一百四十七

一百四十八

一百四十九

一百五十

一百五十一

一百五十二

一百五十三

一百五十四

一百五十五

一百五十六

一百五十七

一百五十八

一百五十九

一百六十

一百六十一

一百六十二

一百六十三

一百六十四

一百六十五

一百六十六

一百六十七

一百六十八

一百六十九

一百七十

一百七十一

一百七十二

一百七十三

一百七十四

一百七十五

一百七十六

一百七十七

一百七十八

一百七十九

一百八十

一百八十一

一百八十二

一百八十三

一百八十四

一百八十五

一百八十六

一百八十七

一百八十八

一百八十九

一百九十

一百九十一

一百九十二

一百九十三

一百九十四

一百九十五

一百九十六