

# 战略性新兴产业集群创新发展路径及对策建议

▶ 国家信息中心新兴产业处

当前,培育发展战略性新兴产业集群已经成为各地打造经济发展新引擎、促进产业结构升级、实现增长动力转换的重要途径。其中,有效推动集群创新发展是战略性新兴产业集群持续壮大的核心动力。未来应优化战略性新兴产业创新发展生态,加大创新要素供给;推进分类施策管理,匹配集群创新路径;同时高效利用创新要素,从而实现集群持续创新发展。

近年来,我国战略性新兴产业取得举世瞩目的发展成就,发展规模实现质的飞跃,但是外部发展形势变化以及战略性新兴产业自身发展阶段的转变,决定了未来推动战略性新兴产业实现高质量集群化发展将是首要任务。相比于传统产业集群,战略性新兴产业集群的创新驱动力更为强劲,知识溢出效应更大,产业自我升级化的能力更强。因此,培育壮大战略性新兴产业集群面临的首要问题是促进更多创新资源汇聚,同时高效利用创新要素,从而实现集群持续创新发展。推动战略性新兴产业集群创新发展的关键在于要选择好适宜的创新发展路径,从国内外发展经验看,战略性新兴产业创新发展路径模式主要包括巨头引入型、升级创新型、融合创新型、引进创新型以及自主创新型5种模式,建议各地根据实际情况选择适宜的集群发展路径,并采取一系列针对性举措,加快实现集群高质量创新发展。

## 一、战略性新兴产业集群发展特征及趋势

### (一) 战略性新兴产业集群的内涵和特征

产业集群是指在特定区域中具有竞争与合作关系,且在地理上集中,有交互关联性的企业、专业化供应商、服务供应商、金融机构、相关产业的厂商及其他相关机构等组成的群体。产业集群发展状况已成为衡量一个经济体或其中某个区域和地区发展水平的重要指标。

战略性新兴产业集群是指以战略性新兴产业为核心,相关机构为辅助,在某一特定区域内高度集聚,相互之间存在密切的横向和纵向联系,区域综合竞争力不断提升的企业和相关机构所构成的地域产业综合体。培育发展战略性新兴产业集群已经成为各地打造经济发展新引擎、促进产业转型升级、推动区域经济发展的重要途径。总体看,战略性新兴产业集群具有以下几大特征:

### 二、战略性新兴产业集群创新发展路径

创新是战略性新兴产业集群的核心特征,也是战略性新兴产业集群持续壮大的不竭动力,而如何选择未来集群创新发展路径将是推动集群高质量发展的首要课题。

根据创新不确定性的高低,以及相应情境下创新源头来源和创新扩散方式的不同,可将战略性新兴产业集群创新发展路径模式细分为5种,分别是巨头引入型、升级创新型、融合创新型、引进创新型和自主创新型。

#### (一) 巨头引入型



产业的创新不确定性较低时,集群内部企业的收益与风险相对确定,创新的路径相对比较明确。相对明确和有效的路径往往是通过历经多年发展、已具备较强创新能力和生产能力的巨头核心企业来证明。在这些战略性新兴产业集群的发展过程中,一种情况是引入巨头核心企业作为创新源头,另一种情况是已有集群中的巨头核心企业转产战略性新兴产业,从而带动整个集群的转型。巨头核心企业对集群内其他中小企业具有明显的辐射带动作用,对外技术学习、对内技术溢出,可利用自身在技术创新、资本集聚等方面的优势,快速消化吸收行业内最新技术成果,并在集群内进行资源共享和知识的扩散和转移。这类企业处于产业链核心位置,上下游企业和相关机构紧密围绕在核心企业周围,很容易形成有竞争力的产业集群。如合肥通过引入京东方,建设了中国先进的六代平板显示生产线,逐步形成千亿级别的平板显示集群。

**(二) 升级创新型**  
除了引入成熟核心企业之外,创新的源头也可能来自于区域内部。创新的不确定性较低时,产业集群区域可以通过发挥已有的产业基础或要素禀赋的优势,内生创新型企业和通过小范围传播扩散,形成一个相对紧密的创新企业聚落,企业之间相互信任、学习、复制、合作并推动持续创新,形成新兴产业集群。例如,吉林省通化市的中医药产业集群,依托长白山丰富优质的中草药资源、当地雄厚的医药产业基础,配套中医药产业商务信息、中医药企业品牌孵化、中药品营销等服务,打造了包括修正、东宝、紫鑫、金马等一批知名中成药企业,近年来还启动了集创业孵化、医药生产、技术服务、展示交易、电子商务、现代物流和院士工作站等功能为一体的医药健康产业园建设,通化的中医药产品逐渐向中高端迈进。

**(三) 融合创新型**  
战略性新兴产业集群的前两类创新发展模式虽然不确定较低,但是仍然存在一定的风险。一是产业集群在竞争中的可替代性较高,一旦其他区域集中力量开展竞争,形势容易发生逆转。二是资产专用性相对较高,一旦技术路线出现振荡面临的风险较大。因此在这一类创新中,伴随着创新能力的提升,战略性新兴产业集聚就要向融合创新型进一步转型,将创新的扩散不仅集中在小圈子内,而是更进一步与其他领域融合进行创新,从而形成独特而持久的竞争力。如深圳电子制造,在具备国际领先的制造能力的基础上,通过分别与软件控制和生命科学结合,诞生了大疆、迈瑞这样国际国内一流的无人机和医疗器械产品,形成了独特的产业发展路径。

**(四) 引进创新型**  
高不确定型创新产业集群的其中一种类型是,从区域外引入有一定创新能力的创业者而不是成熟企业,作为创新源头,但是创新内容是非原创的,这类集群被称为引进创新型集群。由于发展路径不明确,产业尚未成熟,企业之间普遍保持着既相互竞争又相互融合沟通的关系,一方面有

标准和奖励机制。鼓励成立创新人才创业基金,支持高层次人才创新创业。二是积极推进本地化人才培养政策,准确把握产业发展新趋势,寻求与高质量人才培养机构开展合作,根据实际需要培养各类创新创业人才、管理人才以及高水平技术人才。三是鼓励各地根据实际情况,研究探索提高人才待遇水平,在创新创业、居住及子女教育等方面推出创新支持政策,促进人才发挥作用。

#### 4. 加强关键薄弱环节金融支持

积极构建与战略性新兴产业集群发展相适应的金融支持机制,针对集群内不同生命周期、不同产业链环节的融资主体,提供多样化、差异化和个性化的金融支持。鼓励金融机构创新开发适应战略性新兴产业集群特点的金融产品和服务,加大集群内中小企业金融支持力度。积极引导保险公司、融资租赁、金融租赁和融资担保等非银行金融机构为战略性新兴产业集群发展提供融资支持和保障。聚焦产业集群领军企业、产业链薄弱环节、公共服务薄弱环节等重点领域,加强集群内重大示范项目、产业链配套项目和服务平台项目的金融支持力度。

#### 5. 加强关键薄弱环节金融支持

积极构建与战略性新兴产业集群发展相适应的金融支持机制,针对集群内不同生命周期、不同产业链环节的融资主体,提供多样化、差异化和个性化的金融支持。鼓励金融机构创新开发适应战略性新兴产业集群特点的金融产品和服务,加大集群内中小企业金融支持力度。积极引导保险公司、融资租赁、金融租赁和融资担保等非银行金融机构为战略性新兴产业集群发展提供融资支持和保障。聚焦产业集群领军企业、产业链薄弱环节、公共服务薄弱环节等重点领域,加强集群内重大示范项目、产业链配套项目和服务平台项目的金融支持力度。

#### 6. 加强关键薄弱环节金融支持

针对巨头引入型集群,重点在于释放巨头企业创新策源作用。一是发挥巨头企业创新引领作用。支持集群内巨头企业加强科技创新投入,鼓励先进技术和设备自主研发,全面提升创新研发能力。二是打造配套的创新服务平台。针对巨头企业创新发展需要,打造分工明确、结构合理、功能互补的高能级科技创新服务平台,提升创新效率。三是积极围绕巨头企业完善产业链链条,引进培育一批专精特新企业,塑造具备强大韧性的产业链供应链,形成集群内大中小企业协同合作发展能力。四是发挥巨头企业创新溢出效应,鼓励巨头企业人员创新创业,裂变形成一批相关创新型企业,积极推动集群内产业创新发展。

#### 7. 加强关键薄弱环节金融支持

针对升级创新型集群,重点在于强化集群升级创新顶层设计。一是鼓励各地围绕新时期本地特色战略性新兴产业集群高质量发展目标,全面贯彻新发展理念,立足资源禀赋和产业基础,紧扣当前国内外经济和产业趋势,研究制定推动本地战略性新兴产业集群升级创新发展的顶层设计方案,推动集群一体化、协同、高效、开放发展。二是坚持问题导向,瞄准本地集群升级创新的薄弱环节,加强部门统筹协调,完善产业发展大数据监测机制,发挥好政策组合拳效力,精准提升集群升级创新发展的能级。

#### 8. 加强关键薄弱环节金融支持

针对融合创新型集群,重点在于加强融合创新人才引进培育。一是建立起与集群内战略性新兴产业体系相适应的融合型人才培育体系。面向集群内战略性新兴产业重点领域和行业,统筹推进融合型人才培育体制改革,不断优化人才结构,壮大融合型人才规模和素质。二是推进实施精准化融合型人才引进制度。实行紧缺融合型人才清单制度,靶向引进一批融合型创新人才和团队,提升融合型人才引才精准度和产业适配度。三是加强融合型人才选拔培养,积极开展集群所需融合创新人才选拔工作,积极设立融合型技能人才培训基地,实施融合型人才职业技能提升行动,培育一批高素质融合型创新人才。

#### 9. 加强关键薄弱环节金融支持

针对引进创新型集群,重点在于完善产业链条。一是积极培育本地配套产业链条企业。明确围绕龙头或优势企业的产业链延伸发展途径,强化改革意识,创新工作方法,形成工作合力,共同促进本地产业链培育发展。二是加强产业链关键配套企业引入力度。根据集群引进创新发展方向,加强相关产业链创新链布局谋划,密切跟踪产业发展新动态,准确把握产业发展新趋势,通过招商引资,积极引入一批关键配套企业。

#### 10. 加强关键薄弱环节金融支持

针对自主创新型集群,重点在于优化自主创新创业发展氛围。一是大力营造创新创业的文化氛围,鼓励各类人才创新创业,形成包容失败的商业文化,营造竞争有序的市场氛围。二是大力弘扬创新精神、企业家精神和工匠精神,形成鼓励创造、追求卓越的创新文化,鼓励解放思想、大胆创新、敢于担当、宽容失败。三是围绕集群发展基础优势及未来发展前景研判,积极引入全球高层次创新创业人才,前瞻布局发展新技术新产业。四是加大对重大科技成果和典型创新创业人才、团队、企业的宣传力度,提高科技创新人员在各类评选表彰中的比例,激发创新创业热情。五是鼓励围绕产业重点发展方向定期举办有影响力的技术峰会、创新创业大赛等,塑造产业集群创新品牌。

