

《北京市数字经济促进条例》2023年1月1日起实施

北京全球数字经济标杆城市建设提速

本报记者 张伟

11月25日,北京市第十五届人大常委会第四十五次会议表决通过《北京市数字经济促进条例》,将于2023年1月1日起实施。

“这是一部回应数字经济发展需求的重要法规,也是北京市新兴领域地方立法的一次重大突破。”对此,北京市人大常委会法制办副主任、法制办新闻发言人王爱声表示,北京市在数字经济发展方面应当走在前列,《条例》的出台将为“五子联动”推动北京高质量发展,加快建设全球数字经济标杆城市提供法治保障。

心副主任于凤霞分析说。

“以立法的形式,为北京打造全球数字经济标杆城市营造了一个规范有序、包容审慎、鼓励创新的制度环境。”赛迪顾问数字经济研究中心总经理刘旭认为。

一方面,《条例》将数字基础设施建设、数据资源开发利用、数字产业发展等各个方面行之有效的经验做法和制度措施上升为地方立法,为北京打造全球数字经济标杆城市提供了法治保障和依据。另一方面,《条例》尊重数字经济仍在高度发展变化的总体趋势,对于一些仍然“看不准、吃不透”的发展事项,预留出了足够的制度空间,真正秉持了开放、包容、面向未来的态度,充分回应北京打造全球数字经济标杆城市的长远需要和阶段性特点。

后的体制机制障碍,从法治层面为数字经济的健康快速发展保驾护航。

目前,从前期各项规划的内容看,针对数字经济发展布局,北京主要围绕建设城市数字智能转型示范高地、国际数据要素配置枢纽高地、新兴数字产业孵化引领高地、全球数字技术创新策源地、数字治理中国方案服务高地、数字经济对外合作开放高地等6个方向展开,具有较强的连续性和前瞻性,为未来北京数字经济的发展指明了方向。

另外,《条例》在为上述目标实现提供法律保障的同时,也对相关内容进行了细化和完善,例如规定了数字产业化的技术、产业方向和企业发展目标等,并结合北京数字经济发展的阶段性需求,推出了北京特色的智慧城市建设等相关的专章内容。

刘旭说。

打好一场攻坚战,关键在于提升技术创新水平。面向群众现实需求和国家战略方向配置创新资源,分层级部署技术创新能力提升路线,有实力的企业要聚焦突破原始创新与基础创新。突出数据要素和数字技术在技术创新过程中的嵌入作用,以数据为关键生产要素丰富企业创新产出,创新新产品、新模式,通过数据业务化实现数据价值化;选择开源或自研的数字技术升级路线,借助数字技术实现企业业务能力和水平的从无到有、从弱到强。

准备好一场持久战,关键在于持续推进数字化转型。行业龙头依托工业互联网平台,加快系统整合和数据链打通,推动全过程、全环节、全链条业务协同和流程再造,全面提升研发、设计、生产、管理和服务的综合集成能力和智能化水平。中小企业加速上云用云,加大力度推动生产要素数字化、生产过程柔性化和系统服务集成化,争取树立专精特新领域行业数字化转型标杆。

面向未来提出“北京方案”

打造全球数字经济标杆城市,是北京市“十四五”期间的重点任务。2021年,北京数字经济发展水平保持全国领先,数字经济规模达到1.6万亿元,占同期北京市GDP比重的40.4%。2022年上半年,该比重进一步提升至43.3%,继续保持领先。

“《条例》既立足于当前数字经济发展的客观需要,又面向未来顺应全球数字技术和产业发展趋势;既注重推进经济社会各领域数字化转型,又积极布局前沿领域和培育新业态新模式,充分体现了北京作为国际大都市的定位特点和现实需要。”国家信息中心信息化和产业发展部部长、分享经济研究中

坚持问题导向精准破题

北京在推动数字经济发展过程中形成了很多创新实践,但也存在一定的瓶颈制约。比如,存在数字经济基础设施建设规划引领落实不到位、低水平重复建设、共享共用程度不高、数据资产登记评估不规范、数据交易模式不健全以及产业互联网平台发展不足、中小企业不愿转不会转等问题。

赛智产业研究院院长赵刚认为,《条例》出台正是为了破解这些问题背

“《条例》为北京推动数字产业化给出了明确路径。”

北京时代凌宇科技股份有限公司董事长兼总裁黄孝斌认为,《条例》坚持问题导向、目标导向、结果导向,创新思路举措,精准破解难题,将乘势而上推动数字经济发展取得更大实效。

准备好一场持久攻坚战

“数字经济发展落实到微观层面关键在企业,企业要充分发挥主体价值,打好一场持久战,准备好一场攻坚战。”

自2022年1月12日,国务院发布《“十四五”数字经济发展规划》以来,多地出台数字经济促进条例。截至目前,已有浙江、广东、河南、河北、广州、江苏、深圳经济特区、北京、南昌9省市先后发布了关于数字经济发展的促进条例。

“地方制定和发布数字经济相关法律法规,已成为目前的一个立法趋势。”赛智产业研究院院长赵刚指出,作为引领未来的新型经济形态,数字经济已成为推动经济社会变革的重要力量,成为引领我国经济高质量发展的核心引擎,有条件的地区利用先发优势,正在争相起飞。

多地各显神通

“从各地已出台的条例看,数据要素的战略意义得到充分体现,挖掘数据要素价值受到普遍重视。”国家信息中心信息化和产业发展部部长、分享经济研究中心副主任于凤霞指出,已出台的这些条例都强调,要通过加强制度建设和完善体制机制,加强数据资源开发利用,促进数据要素市场化配置和加强数据安全保障。

“从9个省市已出台的条例看,各地均包含了数字基础设施、数据要素资源、数字产业化、产业数字化、数字化治理等方面,为数字经济全方位持续健康发展营造良好环境。同时,各地条例也体现了一定当地特色。”赛迪顾问数字经济研究中心总经理刘旭说。

北京将“智慧城市”单独成章,还包含设立金融、医疗、交通、空间等领域的公共数据专区,以及市政府可以开展公共数据专区授权运营,规定不得利用数据、算法、流量、市场、资本优势,排除或者限制其他平台和应用独立运行,不得损害中小企业合法权益等内容。

“这是其他地方条例所不具备的内容,体现了北京作为数字经济时代‘执哨者’先行先试、审慎管理的责任与使命。”刘旭说。

江苏拥有雄厚的制造业基础,通过立法加强数字创新制度供给,以补齐自身短板,推动数字经济更高层次发展。河北在条例中专门设置了“京津冀数字经济协同发展”章节,明确在数字基础设施、数据共享、政务服务、产业发展等领域与北京、天津的衔接协同,以深度落实京津冀协同发展战略要求。

广州、南昌等城市发布的条例中,相对更为重视优势数字经济核心产业发展,如广州的条例全文11次提及人工智能,以巩固人工智能产业发展优势,推动广州人工智能与数字经济试验区建设;南昌则提出支持VR产业发展,打造世界级VR中心。

刘旭认为,总体看,未来各地的数字经济立法工作,在与国家现行法规、标准衔接、融合的基础上,将更加注重结合当地数字经济实际发展需求和当前的堵点难点,切实促进本地数字经济发展。此外,目前全国数字经济立法工作呈现了东部先行的特点,西部地区尚处空白,有待进一步加强。同时,西部地区也应依托自身优势,更多关注算力建设、数据资源探索,从立法层面为数字经济跨越式发展提供保障。

北京高精尖科技开发院院长汪斌指出,地方立法的着力点,是在法律框架之下,在数字经济和实体经济融合发展、数字产业化发展和产业数字化改造,前沿领域、重点领域探索新业态、新技术、新模式等方面做了制度设计。其中,数据资源是数字经济的关键要素,因此,各省市条例在加强数据资源利用和保护方面都做了相关规定。

谁会飞得更高

根据中国信息通信研究院发布的《中国数字经济发展报告(2022年)》,2021年我国数字经济规模达到45.5万亿元,仅次于美国,位居世界第二。该领域占GDP的比重在10年内翻了一番,达到近40%。

党的二十大报告指出,要“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群”。数字经济最先会在哪个区域起飞?如何起飞?谁会飞得更高?

“在治理数字化方面,北京率先建立智慧城市总规、控规、专项规划和顶层设计四级规划管控体系,开全国先河。”于凤霞认为,北京数字经济发展的一个重要特点是“数字科技创新领先、产业数字化转型全面加速”。基于数字经济发展已有的基础和优势,北京在条例中提出了“建设全球数字经济标杆城市”的目标。

“从大的区域看,我个人看好粤港澳大湾区。”刘旭根据赛迪顾问连续6年对中国区域数字经济发展水平进行监测评估以及发布的《2022中国数字经济发展研究报告》指出,“粤港澳大湾区作为中国最年轻的城市群,整体数字经济发展水平已居各大城市群之首”。

他分析说,粤港澳大湾区兼具了纽约、旧金山、东京世界三大湾区的主要功能,并且产业链条完备、互补性极强,数字经济高质量发展潜能不可挡。

“可以说它是中国培育具备全球竞争力数字产业集群非常合适的‘种子选手’。”刘旭说。

“这9个省市中,北京的条例是最为成熟、操作性最强的。”赵刚分析说,浙江制度创新之先,最早出台数字经济促进条例,为各地数字经济立法提供了样板;广东高度重视数字经济发展,举全省之力探索制度创新的方法和路径。广州和深圳等城市也分别出台数字经济促进条例;北京数字经济地方立法历时2年,突出制度创新的前瞻性、专业性、严谨性和实用性。

赵刚指出,在数字基础设施建设的背景下,数字经济的快速发展主要得益于数字技术创新应用和数据生产要素投入。因此,数字经济最先起飞的区域将满足3个标准:数字软硬件技术创新和应用活跃,产业数字化转型深入推进以及数据资源丰富。

按照这3个标准,数字经济腾飞将最先从软件技术创新和应用强的北京、江苏等区域,硬件技术创新和应用强的广东、上海等区域,以及产业资源丰富的浙江、山东等区域发展起来。



图片来源:工业和信息化部网站

11月29日,由上海市人民政府、工业和信息化部共同主办的2022国际重大技术装备产业链大会在上海召开。会上,上海商用航空发动机产业创新研究院、上海船舶动力制造业创新中心、上海大飞机制造业创新中心(筹)、上海商用航空发动机制造业创新中心(筹)、上海航空机载系统制造业创新中心(筹)揭牌。

高欣

中国知识产权年会线上举办

本报讯(记者李洋)11月30日至12月2日,以“贯彻党的二十大精神,加快知识产权强国建设”为主题的第十一届中国知识产权年会以线上形式召开,会期内共组织14场活动,吸引了来自全球的100余位行业精英相聚“云端”,围绕知识产权创造、运用、保护、管理和服务,聚焦数字经济、金融科技、生物医药、移动通信等重点领域、重点行业开展深入探讨。

会议同期还以图文形式举办“知识产权产品与服务线上展览”“中国地理标志产品线上展览”以及“中国地理标志产品撮合对接会”。

线上展览吸引了来自全球的152家展商参与,展商服务领域涉及知识产权运营、大数据分析、商标管理与注册、地理标志服务等。“中国地理标志产品撮合对接会”为20家国内地理标志企业搭建需求对接平台,邀请来自江苏及全国的10家大型商超、分销商、产业上下游平台及相关企业参与服务配对,服务乡村振兴。

中国知识产权年会创办于2010年,历经10余年发展,已成为国内知识产权领域规模最大、影响最广、参与人数最多的年度盛会,被誉为中国知识产权领域的风向标,也是我国知识产权最新政策的宣讲平台。

国家先进制造业集群名单公布

本报讯(记者李洋)近日,工业和信息化部正式公布45个国家先进制造业集群的名单。相关信息显示,45个国家先进制造业集群2021年主导产业产值达19万亿元,布局建设了188家国家级制造业创新中心,占全部国家级创新中心数量的70%,拥有国家级技术创新载体1700余家,培育创建了170余家国家级单项冠军企业、2200余家国家级专精特新“小巨人”企业,成为推动制造业高质量发展的重要载体。

45个国家先进制造业集群中,新一代信息技术领域13个、高端装备领域13个、新材料领域7个、生物医药及高端医疗器械领域5个、消费品领域4个、新能源及智能网联汽车领域3个,覆盖制造强国建设重点领域,成为引领带动重点行业和领域创新发展的重要力量。

工业和信息化部相关负责人表示,下一步,工业和信息化部将紧紧围绕集群培育目标任务,在总结经验基础上,创新思路举措,形成政策合力,加快构建省级—国家级—世界级集群梯次培育发展体系,完善央地联动、部门协同的工作机制,完善产业、创新、财政、金融、区域和公共服务等集群政策支持体系,促进集群交流与合作,推动集群工作不断迈上新台阶。

45个国家先进制造业集群涉及19个省(自治区、直辖市)、3个计划单列市,其中东部地区30个、中部地区8个、西部地区5个、东北地区2个,京津冀、长三角、珠三角、成渝4个重点区域集群数量达30个,占2/3,国家级集群成为引领区域经济发展的重要引擎。

国产大飞机C919获颁生产许可证

本报讯(记者李洋)11月29日,国家民航局向中国商飞公司颁发C919大型客机生产许可证(PC)。

取得生产许可证是C919大型客机从设计研制阶段到批量生产阶段的重要里程碑,标志着C919大型客机向产业化发展迈出了坚实一步。

C919大型客机是中国商飞公司研制生产的150座级国产大型客机,是我国首款按照国际通行适航标准自行研制、具有自主知识产权的喷气式干线客机,于2015年11月2日完成总装下线,2017年5月5日成功首飞。

据了解,民航华东地区管理局于2019年4月1日受理了中国商飞公司提交的C919飞机生产许可证申请。2019年7月,C919飞机生产许可审定委员会召开首次会议,审查工作正式开启。3年多来,

C919飞机生产许可审定审查组通过文件审查和现场审查,对中国商飞公司生产质量保证体系中有组织管理、设计资料控制、人员能力和资格、供应商管理、制造过程控制、检验和试验等规章制度规定的19个系统要素进行了严格的审查,同时结合首批投产飞机生产活动开展了产品评审,对体系程序进行验证,目前首架飞机已经完成生产试飞达到交付条件。

2022年11月27日,C919飞机最终生产许可审定委员会(PCB)决议表明:C919飞机生产许可审定审查组已按照《民用航空产品和零部件合格审定规定》(CCAR-21-R4)及《生产批准和监督程序》(AP-21-AA-2022-31R1)相关要求完成了对中国商飞公司质量体系的所有审查工作,确认中国商飞公司质量体系符合CCAR-21-R4要求,同意审查组关于向中国商飞公司颁发C919飞机生产许可证的建议。

九省市数字经济立法 谁会飞得更高

本报记者 张伟



11月28日,作为第四届世界科技与发展论坛的重要活动之一,世界数字经济论坛在成都天府国际会议中心举行。

新华网 吴晓/摄