

## 到2025年技术经理人数量突破3万名

# 《“十四五”技术要素市场专项规划》发布

本报讯(记者 叶伟)10月25日,科技部印发《“十四五”技术要素市场专项规划》,提出“十四五”期间,技术要素市场化配置改革不断深化,现代化技术要素市场体系和运行制度基本建立,市场在科技创新资源配置中发挥决定性作用,技术交易规模持续扩大,统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准技术要素市场基本建成;到2025年,技术要素市场制度体系基本完备,互联互通的技术要素交易网络基本建成,技术要素市场服务体系协同高效,技术要素市场化配置成效大幅提升。

从具体目标看,《规划》提出,到2025年,中国技术交易所、上海技术交易所和深圳证券交易所3个国家知识产权和科技成果产权交易机构基本建成,与若干区域性、行业性技术交易机构互联互通,形成层次多元、特色鲜明、功能完备的技术要素交易网络。全国技术交易市场规模持续扩大,技术合同成交额达到5万亿元。

到2025年,国家科技成果转移转化示范区达到20家,国家技术转移区域中心达到15家,国家技术转移机构达到500家,国际技术转移中心超过60家,技术经理人数量突破3万名。

为实现上述目标,《规划》明确了6项重点任务:健全科技成果产权制度,强化高质量科技成果供给、建设高标准技术交易市场、提升技术要素市场专业化服务效能、促进技术要素与其他要素融合、加速技术要素跨境流动。

在健全科技成果产权制度方面,《规划》提出,深入推进赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点,探索赋权科技成果转化管理制度、工作流程、决策机制、转化模式,建立职务科技成果转化容错纠错机制,及时凝练典型经验举措并推广。探索建立高校院所职务科技成果区别于现行国有资产管理改革试点,推动高校院所科技成果管理从“行政控制资产”向“市场配置资

源”的转变。

在强化高质量科技成果供给方面,《规划》提出,全面提升企业在研究制定国家科技创新规划、科技计划、创新政策和技术标准中的参与度。聚焦国家战略需求,支持科技型企业与高校院所合作建立产学研用深度融合的技术创新中心、产业创新中心、产业技术研究院、中试基地等高水平新型研发机构。改革科技计划项目立项和组织实施方式,开展科技计划项目经理人制度和“业主制”试点,开展应用类科技计划项目后评估试点,以科技成果转化应用或行业推广情况作为科技计划项目后续实施、滚动支持的重要参考。

在建设高标准技术交易市场方面,《规划》提出,支持国家知识产权和科技成果产权交易机构链接各区域或行业技术交易机构,建立全国统一、互联互通的技术交易网络。健全技术交易市场管理制度,修订技术合同认定规则及科技成果登记管理办法,优化全国技术合同认定登

记系统,加强技术合同认定登记管理,形成全国技术市场监测、分析和评价体系。

在提升技术要素市场专业化服务效能方面,《规划》提出,完善国家技术转移区域中心布局,围绕国家区域战略,推动黄河流域、海南自贸港、粤港澳大湾区等国家技术转移区域中心建设。健全技术转移人才培养机制,推动技术转移专业学历教育,开展技术经理人社会化培训。

在促进技术要素与其他要素融合方面,《规划》提出,完善创业投资监管体系和发展政策。探索建立科技人才跨地区、跨部门、跨行业流动机制,完善校企、院企科研人员“双聘制”或“旋转门”机制,畅通高校院所和企业间人才流动渠道。

在加速技术要素跨境流动方面,《规划》提出,扩大科技领域对外开放,努力破除制约创新要素跨境流动的障碍,开展创新要素跨境便利流动试点,发展离岸创新创业。建设北京、上海、粤港澳大湾区全球技术交易枢纽,支持国家国际科技合作基地发展。

## 学习贯彻党的二十大精神 高新区在行动

击鼓催征,奋楫扬帆。连日来,各地国家高新区通过各种形式认真学习贯彻党的二十大精神。大家纷纷表示,要紧密围绕党的二十大精神确定的发展思路、目标任务,踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗,以昂扬姿态奋进新征程,努力将高新区建设成为“创新驱动发展示范区和高质量发展先行区”,在实现高水平科技自立自强中展现高新作为,为中国式现代化建设贡献高新力量。

### 中关村示范区: 奋力书写首都科技创新新篇章

10月26日,北京市科委、中关村管委会召开党组(扩大)会,对全委系统学习宣传贯彻党的二十大精神进行动员部署。

会议指出,要坚决落实党中央对科技创新的重大决策部署,增强做好首都科技工作的历史自觉和使命担当,切实把全委干部职工思想和行动统一到党的二十大精神上来,把首都科技界各方面力量凝聚到率先建成国际科技创新中心的工作任务上来,奋力书写首都科技创新新篇章。

会议要求,各级党员领导干部要带头学习贯彻,各级党组织要充分发挥战斗堡垒作用,引导带动全委系统广大党员干部原原本本学习研读党的二十大精神,认真领悟党的二十大精神提出的新思想新论断、作出的新部署新要求,切实在学懂弄通做实上下功夫、见成效。全委党员干部要把学习宣传贯彻党的二十大精神成果,转化为推动国际科技创新中心、世界领先的科技园区和国家战略科技力量建设“三条主线”主责主业的新担当、新作为,在科技强国建设中当好排头兵,以高水平科技自立自强为全面建成社会主义现代化强国提供有力支撑。

### 西安高新区: 加快建设更高水平“四个高新”

10月26日,西安高新区召开党工委(扩大)会议,对高新区学习贯彻落实党的二十大精神进行安排部署。

会议提出,要学习贯彻好党的二十大精神,坚持融入新发展格局,加速建设现代化经济体系、壮大现代化产业集群、支持企业主体做大做强、推动更高水平改革开放,加快建设更高水平的“实力高新”;坚持贯彻科教兴国战略,扛起科技自立自强的“高新”使命、办好人民满意的“高新”教育、打造人才集聚的“高新”磁场,加快建设更高水平的“科创高新”;坚持促进区域协调发展,高标准推动城市综合开发、高品质优化城市功能、推动发展方式绿色转型,加快建设更高水平的“品质高新”;坚持以人民为中心发展思想,深化升级十大惠民工程、补齐民生短板弱项、提升社区治理能力,加快建设更高水平的“幸福高新”,努力为中国式现代化建设贡献高新力量。

会议要求,要围绕二十大提出的重大战略部署,紧密联系高新区实际,深入思考贯彻落实的具体思路和有效措施,提前谋划明年工作部署,优化完善“四个高新”建设和长远发展目标任务。要从严从紧抓好新冠肺炎疫情防控,持续用力稳工业、扩投资、促消费、拓外贸,以“时时放心不下”的责任感统筹抓好风险防范、安全生产工作,以昂扬奋进的精神状态和一往无前的奋斗姿态,全力决战四季度、冲刺全年红。

### 包头稀土高新区: 以实际成果践行“爱包头、作贡献”

10月24日,包头稀土高新区召开干部大会,传达学习贯彻党的二十大精神。大家纷纷表示,党的二十大精神立意高远、思想深邃、内容丰富,科学谋划未来5年乃至更长时间党和国家事业发展的目标任务和大政方针,具有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性。

下一步,包头稀土高新区将深入学习贯彻党的二十大精神,始终坚持以“发展高科技,实现产业化”方向,牢牢把握“高”和“新”发展定位,不断强化“有解思维”,以深化体制机制改革和营造良好创新创业生态为抓手,以培育发展具有强大竞争力的企业和产业为重点,以科技创新为核心,以“两新”导向、增量意识为牵引,着力提升自主创新能力,推动经济高质量发展,构建开放创新、高端产业集聚、宜创宜业宜居宜游的增长极,打造创新驱动发展示范区、高质量发展先行区,以务实行动、实际成果践行“爱包头、作贡献”。

### 宜春丰城高新区: 锚定“冲刺千亿园区”目标不动摇

10月25日,宜春丰城高新区召开全体干部大会,对学习宣传贯彻党的二十大精神进行动员部署。宜春丰城高新区党组书记胡振群表示,要深入学习领会党的二十大精神的重要意义和精神实质,用党的二十大精神指导好高新区各项工作,为高新区高质量发展注入强大动力。

胡振群说,要以党的二十大精神为指引,推动宜春丰城高新区高质量发展。要持续做大经济总量,加强经济运行的调度分析,锚定“冲刺千亿园区”目标不动摇;要招大引强,加大高端制造业、数字经济产业和现代服务业的引进力度,优化高新区产业结构;要狠抓项目攻坚,千方百计解决企业的难点、堵点问题,多出设备,多出实物工作量,加快推进签约项目建设进度;要持续优化营商环境,大力弘扬实干作风,努力为高新区企业职工营造舒心、暖心、安心的环境;要守牢发展底线,统筹发展与安全,全力抓好新冠肺炎疫情防控、安全生产、环境保护和社会稳定等方面工作;要坚持问题导向,以高度的政治自觉,抓好巡察反馈问题的整改,建立健全整改反馈机制,确保真改实改、改出成效。

(本报综合消息)



陕西省西安市长安区南依秦岭,山泉河流资源丰富,水稻种植历史悠久。近年来,长安区落实粮食安全责任,大力发展生态水田,优选当地桂花球大米、高品质黑米等品种,实现水稻品质不断提升。同时,当地将水稻种植与旅游观光产业相结合,助力乡村高质量发展。

左图:在西安市长安区王曲街道皇甫村,两名主播在稻田边直播销售当地的桂花球大米。

右图:在西安市长安区王曲街道皇甫村,收割机在收割水稻(无人机照片)。

新华社记者 刘潇/摄

## 企业创新积分制 育科创“繁星”

▲▲ 上接第1版

昆山高新区科技局副局长沈皖炜介绍,截至目前,昆山高新区已与中国工商银行、兴业银行、中国交通银行、中国农业银行分别签署合作协议,其中,诞生全国工行系统首个“火炬贷”系列积分金融产品,授信100亿元,覆盖园区1000家科创企业。

### 已呈全面开花之势

“积分制”星火燎原。为切实提高积分制工作水平和规范性,9月26日,科技部火炬中心在试点经验基础上研究制定了《企业创新积分制工作指引(1.0)》。随后,湖北省科技厅等部门制定《湖北省企业创新积分制工作实施方案》,服务全省科创企业。江苏省科技厅发布《关于推动高新区“企业创新积分制”工作的通知》,在全省高新区推广,并将高新区积分制工作实施情况纳入全省高新区创新驱动高质量发展评价。

据记者了解,9月28日,湖北省正式启动企业创新积分制。9月29日,企业创新积分制率先在光谷上线试运行。目前,注册、纳税和统计关系都在光谷的6527家科技型企业,纳入了该系统。企业可以通过系统看到自己的积分和排名,享受积分政策。

其中,“创新积分贷”首批试点向2610家科技企业授信664.85亿元,发放贷款178.25亿元。比如,从事肿瘤药物研究的武汉波睿达生物科技有限公司,由于拥有位居全球前十位的行业专利数、两款首创药陆续进入临床试验等优势,评分达到90分以上。为此,汉口银行提供了3000万元贷款,额度比以往高出2000多万元。

9月28日,南昌高新区企业创新积分制平台上线,2021年积分企业百强榜单同期发布。南昌高新区企业江西众加利科技股份有限公司排名积分百强榜第32位,通过创新积分平台金融超市获得农业银行“专精特新贷”产品支持,以信用方式获得授信5000万元并实现提款。

南昌市委常委、南昌高新区党组书记王万征介绍,截至目前,南昌高新区入库积分企业已超过千家,并与中国工商银行、中国农业银行、中国建设银行等10家银行对接合作上线20款企业创新积分制相关信贷产品,已累计为243家企业提供超过60亿元授信额度,实际放贷金额达到28亿元。

西安高新区在9月16日举行的2022全球硬科技创新大会上,率先发布企业积分制六大应用场景:金融应用场景、政策应用场景、孵化应用场景、企业应用场景、区域应用场景、改革应用场景,进一步推动企业创新积分制落地落实,引导各类创新要素向创新积分评价企业加速集聚。

成都高新区积分企业达到6700余家。5月17日,成都银行向成都美洽网络科技有限公司放出首笔“积分贷”款项500万元。截至目前,成都高新区金熊猫“积分贷”已为643家(次)创新积分企业(仅含中小型企业)提供了逾102亿元纯信用贷款额度,其中,成都银行已放款454户、76亿元,中国工商银行已放款189户、26亿元,平均审批时间在5个工作日以内,年利率不超过4.5%。

“2022年,全国积分企业已超过7万余家,专项贷款超过千亿元。”科技部火炬中心政策与协调处副处长于磊说。

### 培育科创企业“满天繁星”

目前,多省份正拟将“积分制”面向全省推广实施,将全面激发微观主体创新活力,助力“硬科技”“好苗子”企业脱颖而出,加速发现、支持和培育一批科技领军企业,服务实体经济。

“积分制”如火如荼铺开,如何更好地服务各地方、各机构实践应用,共同打造新时期适应高质量发展新要求的标杆性政策工具,育出科创企业“满天繁星”,厚植中国式现代化实体经济根基?

贾敬敦提出“识、合、准、引、治”的“5步法”,作为实施路径参考。

“识”,是要深入学习《企业创新积分制工作指引(1.0)》,进一步完善企业创新

积分的评价指标体系和评价方法,更精准、更早期地识别、发现和支持具有创新能力和成长潜力的科技初创企业。

“合”,是要积极整合本地区各类涉企支持政策,如科技计划、平台基地、税收优惠、土地资源、人才落户、政策住房等,根据积分结果精准量化支持科技企业创新发展。

“准”,是在做大做强积分贷的基础上,进一步加强与创业投资、资本市场合作,支持优秀积分企业获得股权投资和上市融资,引导各类金融资本向优秀积分企业精准集聚。

“引”,是要积极引导产业资源为积分企业赋能,鼓励领军企业为初创期的优秀积分企业提供新技术、新产品应用场景,深化产业链、供应链合作,促进科技初创企业加速成长。

“治”,是要进一步提升园区数字化治理能力,通过企业创新积分制,进一步落实“放管服”要求,主动汇通区内企业各类数据信息,高标准建设企业创新积分平台,全面掌握区内企业创新发展情况,提高园区的精准施策能力和现代服务能力。

“让创新要素高效流动、创新动能更加澎湃、创新之路越走越宽广”,“积分制”要持续优化、精准施策,为开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,提升国家创新体系整体效能不断作出新的贡献。”贾敬敦说。