

国家高新区成稳增长重要支撑

【本 报 讯】（记 者 张 伟）今年 1—7 月，国家高新区实现工业生产总值 17.5 万亿元，同比增长 8.1%；营业收入 27.4 万亿元，同比增长 7.1%；出口总额 2.8 万亿元，同比增长 8.6%；固定资产投资 3.1 万亿元，同比增长 10.1%，总体上表现出较强的抗风险能力和逆势增长势头。

9 月 14 日，记者从科技部举行的国家高新区“稳增长、高质量发展”新闻发布会上获得上述消息。

科技部成果与区域司副司长吴家喜在发布会上表示，今年以来，科技部充分发挥国家高新区和高新技术企业在促进稳增长、推动高质量发展中的重要作用，取得了积极成效。

“首先，加强系统部署和广泛动员，加快出台高新区稳增长系列措施。”吴家喜介绍说，科技部印发了关于做好国家高新区稳增长保就业的系列文件，将高新区稳增长情况作为国务院对地方落实有关重大政策措施督查激励以及高新区考核评价的重要参考。

各高新区纷纷出台稳增长措施。比如，中关村制定了“1+5”资金政策等助企纾困措施，支持创新主体资金达 17 亿元；

实施中小微企业房租减免政策，为相关单位和企业减免租金超 100 亿元。

二是加强重大项目和重点产业投资建设，持续扩大有效需求。吴家喜说，科技部引导高新区围绕产业升级、战略性新兴产业、未来产业培育和新型基础设施建设等领域，加快布局一批具有重大引领作用的项目，用好国家基础设施投资基金等政策性开发性金融工具，撬动更多社会投资。支持高新区做强主导优势产业，加快培育战略性新兴产业，推动数字技术、绿色技术赋能传统产业，加快培育未来产业。比如天津滨海高新区加快推进南港 120 万吨乙烯及下游高端新材料产业集群等项目建设；西安高新区加快布局光电子信息等硬科技产业。

三是加强战略科技力量和高端人才集聚，增强高新区长远发展的后劲。“科技部把战略科技力量建设布局作为高新区短期稳增长、长期强能力的重要抓手，推动更多国家实验室和全国重点实验室、国家科研机构等战略科技力量在高新区布局。目前，国家高新区集聚了 84% 的国家重点实验室、78% 的国家

技术创新中心。”吴家喜说。

吴家喜表示，支持高新区把握人才回流机遇，依托重大基地和项目大规模引进科技领军人才和创新团队。其中，上海张江高新区推动各类大科学设施吸引上万人开展科研活动，开展外籍人才出入境便利化试点。苏州工业园区引进了一批高水平大院大所，建设了国家生物医药技术创新中心和国家第三代半导体技术创新中心。

四是加强科技型中小企业和高新技术企业培育，夯实高质量发展微观基础。今年 1 月，科技部出台了支持科技型中小企业研发的政策文件，在智能传感器等 10 个重点专项，设立 60 多个科技型中小企业项目。8 月，科技部、财政部联合印发了《企业技术创新能力提升行动方案（2022—2023 年）》，提出常态化参与科技创新决策机制，促进科技人才向企业集聚等 10 项重点举措，引导支持各类企业将科技创新作为核心竞争力。

同时，加大研发加计扣除、留抵退税减税等政策宣贯力度，已组织江苏、广东、湖南、陕西等地，通过电视电话会

议向 10 万余家科技企业进行政策宣讲。引导高新区建立主动对接企业机制，梳理企业融资需求，推广重大科技成果产业化专题债、创新积分贷等金融工具，加强精准对接和服务。科技型中小企业入库达 22.6 万家，预计 2022 年年底入库数量达 45 万家；全国高新技术企业预计 2022 年年底达 40 万家。

五是加强成果转化和创业孵化体系建设，大力推动高水平创业就业。吴家喜说，“在国家科技计划成果路演行动的基础上，组织全国高新区开展科技成果‘千场路演行动’。推动创业载体提质升级，落实政府投资开发的创业载体安排 30% 左右场地，免费提供给高校毕业生创业使用的要求。”

“科技部加大科研助理岗位开发落实力度，会同教育部等六部门加强部署动员，组织各地方科技管理部门和国家高新区大力推进，各类创新主体积极行动，取得了重大成效。截至 8 月 31 日，科研助理岗吸纳 17.9 万人就业，其中 2022 届高校毕业生 15 万人。”吴家喜说。

全球硬科技创新大会在西安开幕

【本 报 讯】（记 者 罗 晓 燕）9 月 16 日，以“硬科技·推动高质量发展”为主题的 2022 全球硬科技创新大会在西安开幕。

大会由科技部、中国科学院、中国工程院、上海证券交易所、陕西省政府指导，科技部火炬中心、陕西省科技厅、西安市委市政府主办，西安市科技局、西安高新区管委会、西安市金融工作局承办。

开幕式上，相关领域专家、硬科技企业负责人、知名投资人等各界嘉宾围绕硬科技创新生态，分享硬科技创新发展的典型案例、项目和成果，探讨“硬科技西安样板”。

同期发布了《西安市科技创新系列政策》《2022 中国硬科技创新白皮书》和“西安市硬科技十大突破”。其中《西安市科技创新系列政策》包括支持平台建设、激发企业活力、促进成果转化、优化创新生态、推动协同发展、强化人才发展等六大方面 72 项措施。《2022 中国硬科技创新白皮书》由长城战略咨询、远望智库、中科创星、中科硬科技研究院等单位联合发布，深度解读了过去一年硬科技在中国发展的状况，并针对硬科技引领高质量发展做出展望。

在重大科创项目及产业项目签约环节，中小企业发展基金（西安）国

中合伙企业投资及引进西安落地项目、华泰特种功能材料产业化扩能及氢能装备制造中心项目、西安科学园高能级创新平台系列项目、芯派科技研发生产基地项目、圣鸿半导体及光伏生产设备制造项目、西北有色院先进稀有金属材料技术创新中心系列项目、秦创原新材料产业园等 7 个项目签约，涉及新能源、新材料、半导体、创新平台等领域，着力推进科技、金融、产业、人才等硬科技发展要素的有机结合。

作为释放硬科技政策、集聚硬科技资源、展示硬科技成果、促进科技交流合作的重要平台，2022 全球硬科技创新大会同期举办创建国家硬科技创新示范区主题活动、科创板 3 周年成长之路暨硬科技企业上市峰会两场高端平行论坛，秦创原系列专题论坛、产业链创新链双链融合发展系列活动等 8 场主题论坛，1 场硬科技产业博览会，共计 12 场活动。

此次大会系列活动重点体现使命践行更加有力、赋能产业更加突出、要素支撑更加充分、政策指引更加聚焦的“四个更加”，使大会更加务实高效，全方位展示科技创新推动高质量发展的硬实力，打造西安城市科创品牌，共谋硬科技发展新篇章。

第 19 届中国—东盟博览会举行

【本 报 讯】第 19 届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会 9 月 16 日在广西南宁举行。

2022 年是中国—东盟建立全面战略伙伴关系的第一年，RCEP 生效实施开局之年，中国—东盟自由贸易区 3.0 版建设即将启动。本届东博会主题为“共享 RCEP 新机遇，助推中国—东盟自由贸易区 3.0 版”。博览会为期 4 天。

本届东博会线上线下举办系列高层论坛共计 21 个，其中和平利用核技术、建筑、儿童福利等多个论坛为首次举办，围绕相关领域热点问题开展深入、广泛交流，推动合作机制和项目落地。

本届东博会采用“云上东博会+实体展”模式。实体展首次设立东盟和 RCEP 精品展区，集中展示各国优势特色产品。首设中央企业展区，重点展示高端装备制造、基础设施建

设、国际物流等领域创新发展成果。新增新能源汽车展区，重点展示以智能汽车为亮点的新能源汽车、电动车及相关技术和应用。新增跨境电商及新零售展区，重点展示电商平台及特色产品、电商配套物流服务等。新增文旅康养展区，展示内容突出城市文旅形象、泛住宿业上下游产品、健康旅游示范项目及配套服务等。此外，绿色建材家居展区增加智能家居内容，电子信息展区新增照明科技板块。

本次参展企业总数为 1653 家，311 家世界 500 强企业、中国 500 强企业、行业龙头企业、品牌企业、知名企业参展，包括中国的中能建、中远海运、国家能源集团、国电集团、中石化等中央企业；印尼印多福集团、老挝星灿集团、马来西亚国家石油、新加坡太平船务、越南中原咖啡、日本三菱商事等外国龙头企业。云上东博会预计超过 2000 家企业参展。 姚雯

这十年国家高新区大步向前

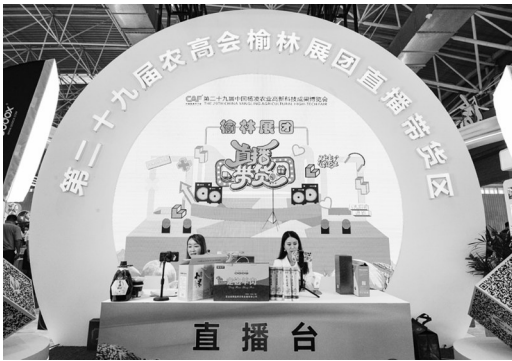
时当量是全国平均水平的 12 倍。

这里，成为吸纳高水平创新人才的重要渠道。十年来，国家高新区强化人才是第一资源，不断创新人才发展体制机制，不断优化人才发展环境，最大限度激发人才创新创业活力。国家高新区企业在促进高质量就业、维护社会稳定方面发挥了积极作用。

2021 年，高新技术企业吸引外籍常住人口 4.7 万人，吸纳留学归国人员 21.1 万人，分别是 2012 年的 1.02 倍和 2.8 倍。超过 77% 的国家高新区出台了国际化政策，积极开拓和利用国际市场，国家高新区设立的境外研发机构超过 2200 家，较 2012 年增长 4.6 倍。

这里，成为开放创新合作的重要平台。十年来，国家高新区坚持向开放要竞争力，不断加强与“一带一路”沿线国家科技合作与人才交流，主动集聚和利用全球创新资源，深入融入全球创新链条，参与全球创新体系。

“面向未来，国家高新区将围绕创新驱动发展示范区和高质量发展先行区的战略目标，聚焦‘四个面向’，加快建设‘五个高地’，争当新时代创新驱动高质量发展的排头兵，为加快建设世界科技强国贡献‘高新’力量。”李有平说。



近日，第 29 届中国杨凌农业高新科技成果博览会在陕西杨凌开幕。本届农高会以“创新·合作与粮食安全”为主题，采取展馆展、云上展、田间展相结合的形式，全链条、全景式、立体化展现农业科技创新、示范推广、国际交流合作在服务保障国家粮食安全中的新成果、新技术、新模式。

左图：在农业科技示范推广应用展馆榆林展区，主播在介绍特色农产品。

右图：在农业科技示范推广应用展馆，参观者了解特色农产品。

新华社发 邹竞一/摄



“十四五”期间在全国范围内认定 200 个左右集群

中小企业特色产业集群有了硬指标

► 本报记者 叶伟

中小企业好，中国经济才会好。为促进中小企业高质量发展，工业和信息化部 9 月 13 日发布的《促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》提出，“十四五”期间，在全国范围内认定 200 个左右集群，引导和支持地方培育一批省级集群。工信部中小企业局相关负责人表示，发展中小企业特色产业集群，有利于完善优质中小企业培育体系，有利于为中小企业纾困解难，有利于推进产业基础高级化和产业链现代化，有利于促进县域经济高质量发展。

是一项创新性政策

中小企业特色产业集群是定位在县域区划范围内，以新发展理念为引领，以中小企业为主体，主导产业聚焦、优势特色突出、资源要素汇聚、协作网络高效、治理服务完善，具有较强核心竞争力的中小企业产业集群。

近年来，各地因地制宜推动中小企业产业集群发展。据不完全统计，各地培育认定的块状经济产业集群示范区、县域特色产业集群、特色小镇等已超过 600 个，对区域经济发展带动作用日益显现。但，中小企业产业集群仍普遍存在主导产业优势不突出、发展环境不完善、核心竞争力不强等问题。

在安徽省工商联副主席潘保春看来，出台《暂行办法》的根本目的，是为了促进中小企业特色产业集群的高质量发

展，引导和支持地方培育优秀的产业集群。“培育发展中小企业特色产业集群，正是以‘抱团取暖’的形式发挥‘专业的人做专业的事’‘一方水土养一方人’的优势，促进中小企业高质量发展，推动县域经济结构性集聚和产业优势放大的作用。”

国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力表示，此次制定出台《暂行办法》，是引导中小企业特色产业集群做强主导产业，成为县域经济新增长极。

“此次发布的《暂行办法》是顺应科技与产业创新发展规律与趋势，把握中小企业企业发展特征现状，进一步加快中小企业专业化、特色化、集群化提质升级发展，持续增强县域经济新动能的创新性政策。”北大科技园创新研究院研究总监杨帅说。

需满足八项硬指标

潘保春表示，《暂行办法》对中小企业特色产业集群建设的重点任务、发展方向、认定程序和动态管理等均作了详细安排，内容翔实、安排合理，能够切实指导集群培育。

《暂行办法》明确了中小企业特色产业集群培育 6 项重点工作，包括提升集群主导产业优势、激发集群创新活力、推进集群数字化升级、加快集群绿色低碳转型、深化集群开放合作、提升集群治理和服务能力等。

杨帅表示，中小企业特色产业集群是专门针对县域经济高质量发展提出的概念。《暂行办法》明确集群培育 6 项重点工作，确保集群培育发展符合新发展理念，不断做强县域差异化发展的中小企业特色产业集群。

同时，《暂行办法》明确中小企业特色产业集群认定标准的“8 项指标”，包括具有较强核心竞争力、产业链供应链协作高效、具有较强协同创新能力、数字化转型效果明显等。

值得一提的是，《暂行办法》提出动态管理，集群有效期为 3 年。对此，朱克力说，只有动态管理，才能确保集群认定工作“有质有量，有进有出”。

潘保春表示，实行动态管理有助于动态把握集群建设成效，一方面保证国家培育集群的决策顺利实施；另一方面对认定的集群建设成效做到过程管控、有效监督。

朱克力总结说，《暂行办法》坚持“3 个结合”，即政府引导和市场主体相结合、培育企业与做强产业相结合、动态管理和精准服务相结合，为中小企业特色产业集群厘清了发展原则和重点培育方向，给出了具体认定标准和操作路径。

多方形成合力共同推进

《暂行办法》的出台实施，对促进中小企业高质量特色产业集群发展有着巨大的政策引领和效果推动作用。未

来，结合《暂行办法》，需要从哪些方面促进集群高质量发展？

潘保春表示，注重龙头企业带动作用，通过龙头企业引领产业链大中小企业融通发展。同时，现实中高校、科研院所为中小企业实施科研和人才赋能较少，这需要政府部门着力协调加快产学研深度融合，促进特色集群内生发展动力的产生。

杨帅说，要进一步优化政策引导性、针对性，适时运用包括减税降费及信贷金融等专项支持在内的综合政策工具，给予中小企业有效帮助。同时，在已有中小企业发展基金中设立中小企业特色产业集群培育子基金，择优支持有较强核心竞争力的集群发展。

与此同时，中小企业特色产业集群培育和发展的《暂行办法》只是明确目标和方向，具体落地还需各地发力。

朱克力表示，各地应立足发展实际，制定本地区中小企业特色产业集群发展规划和专项扶持政策，统筹各类资源汇聚对接，做好本地中小企业特色产业集群培育发展工作。

杨帅说，各地要参照《暂行办法》专项政策，根据基本原则和重点工作方向，结合本地资源禀赋和发展基础、特色优势，逐步推动优势资源条件整合，加大集群培育和中小企业支持力度，高效完成一批优质特色集群和专精特新企业的培育认定。