## 4个方面84项重点任务

# 西安高新区列清单优化营商环境

▶ 本报特约通讯员 杨皓

为落实稳经济大盘各项政策措施, 进一步发挥营商环境对于稳经济保增 长的支撑作用,西安高新区近日印发 《2022年优化营商环境重点任务清单》, 聚焦深化政务服务改革、强化市场主体 服务、构建一体化监管体系、营造公平 竞争市场环境4个方面的84项重点任 务,深入推进一流营商环境建设,助力 高新区经济社会健康平稳发展。

#### 服务能级再提升 超95%事项"最多跑一次"

该《清单》提出,西安高新区将深化 行政审批制度改革,持续"简政放权", 推进相对集中行政许可权改革,编制西 安高新区行政许可事项清单,严格落实 "清单之外无审批";推动"证照分离"改 革落实落细,在陕西自贸区西安高新功 能区开展商事主体登记确认制改革试点 工作;进一步规范行政审批中介服务,开 展政务服务大厅标准化创建工作。

优化营商环境重点是提升服务。 《清单》明确,西安高新区将全面推行 "四电"改革(电子签名、电子印章、电子 证照、电子档案在政务服务领域广泛应 用、互认共享),继续推出更多政务服务 智能秒批事项和"掌上办"事项;开展 "一照通办""一证通办"改革试点,企业 群众凭身份证或营业执照即可办理关 联业务。深化"一网一门一次"改革,推 动政务服务高频事项移动端向"秦务 员"APP整合。今年年底前,西安高新 区将实现政务服务事项100%进驻大 厅,85%以上全程网办,"马上办"政务服 务事项占比不低于70%,"最多跑一次" 事项占比不低于95%。

优化便民利企服务水平方面,西安 高新区将围绕企业和群众个人办事高 频事项,推动更多关联事项实现"一件 事一次办";编制西安高新区"跨区通 办"事项清单,实现商事登记、办税缴 费、不动产登记等重点领域高频事项跨 区域无差别受理、同标准办理:深入开 展"一把手走流程、坐窗口、跟执法、处 投诉"活动,及时发现并解决政务服务 中存在的突出问题。

值得一提的是,西安高新区还将聚



陕西自贸区西安高新区功能区推动"证照分离"改革落实落细

图片来源: 西安高新区

焦群众个人"全生命周期",进一步优化 提升"15分钟政务服务圈"服务,包括修 订群众个人办事事项清单,将"15分钟 政务服务圈"服务向村和社区延伸;加 强与银行、邮政、物业等第三方机构合 作,实现服务场所共享、共用。

#### 政务审批再提速 开办企业"半天"可办结

根据《清单》,西安高新区将进一步 优化企业开办和注销流程:通过深化 "4+N登记"服务,西安高新区将推行 "一网办一表办随时办",实现企业开办 全流程"半个工作日"办结率达80%以 上;通过一系列举措实现企业登记、变 更、备案、注销"一网办",全面提升企业 开办全程网办率;同步上线企业开办掌 上APP,实现开办企业"移动办、掌上 办";推出"套餐式"注销事项清单,简化 办理程序、压减办理材料,实现营业执 照可与有关许可证同步注销。

在深化工程建设项目审批制度改 革方面,《清单》提出,西安高新区将大 力推行"分阶段办理施工许可";持续 优化社会投资小型低风险工程建设项 目审批流程,力争全流程审批时限压

缩至6个工作日。特别是在加快产业 项目落地方面,西安高新区将采取"标 准地+承诺制"方式供地,以告知承诺 制方式进行工程建设许可阶段多部门 方案联审,一站式办理建筑工程施工 许可证等,使全流程审批时限压缩至20 个工作日办结。

加大金融服务供给力度方面,西安 高新区将加强信用金融服务平台信用 信息收集与运用,加大"信易贷"等信用 产品宣传力度,持续扩大信用贷款规 模;搭建西安高新区拟上市企业后备资 源库,将后备企业进行分层次、分梯队 管理,实现企业"孵化—加速—上市"的 全链条发展;引导社会资本、金融资金 加大对科创型中小微企业的支持力度; 引导驻区金融机构积极整合资源,精准 投放,并建立小微企业金融服务顾问制 度,解决中小微企业融资难题。

#### 监管体系更全面 全链条全领域监管不断强化

根据《清单》,2022年西安高新区将 构建贯穿市场主体全生命周期、衔接事 前事中事后全监管环节的全链条、全领 域监管机制。

根据相对集中行政许可权改革事 项划转情况,西安高新区将建立健全工 作协调机制,加强审管联动;持续推进 "互联网+监管",健全协同监管机制,实 现"双随机一公开"监管全覆盖;加强 "信用+"体系建设,畅通信用修复渠道, 建立事前信用承诺、事中分级监管、事 后联合惩戒的工作机制。

西安高新区将持续提升政府公信 力;完善政府失信治理长效机制;按照 西安市统一部署,深化综合行政执法改 革,进一步规范行政执法;探索实施"非 现场"智慧监管;组织开展监管效能评

西安高新区还将加强知识产权创 造、运用、保护。加强专利导航成果运 用,打造知识产权密集型产业,支持建 设知识产权运营平台,大力培育示范、 优势企业,推进知识产权资本化运营, 发展知识产权证券化。

#### 市场环境更公平 招投标与政府采购有规范

公平竞争是市场经济的内在要 求。今年,西安高新区将从创新招投标 方式、提高政府采购效率、构建新型和 谐劳动关系等方面入手,构建公平竞争 的法治化市场环境。

在加强招投标监督管理和优化政 府采购服务方面,西安高新区将开展招 投标领域专项检查;推进"互联网+政府 采购"行动,实现政府采购全流程在线 完成;逐步推广应用框架协议采购。

《清单》提出,西安高新区将通过招 商引资、项目建设、增产扩能、乡村振兴 等方面扩增就业岗位;通过建立"劳动 仲裁、劳动监察、劳动纠纷调解、法律援 助"一体化处置机制,将对外服务事项 全部纳入"一窗通办"服务范围;持续落 实阶段性减费政策及特殊群体参保资 助政策。

此外,西安高新区将通过加快医院 项目建设,深化落实异地就医结算制 度,着力解决群众看病难、住院难问题, 并积极打好蓝天碧水净土保卫战,加快 推进城市绿化建设,有效提升城市品 质,不断增强对企业、人才的吸引力。

### 天津高新区 推出"科创积分货"

本报讯 天津高新区积极推进 企业创新积分制试点各项工作,于4 月中旬与首批合作银行推出了"科创 积分贷"产品,并面向高新技术企业 开展试运行,目前已有18家企业凭创 新积分获得银行授信近5000万元。

据介绍,企业创新积分制是科技 部火炬中心在国家高新区试点推广 的一种基于定量评价、非财政、非金融 的新型政策工具。天津高新区于去年 11月获批全国企业创新积分制第二 批试点单位,结合实际,以"聚焦核心、 体现特色,梯度培育、分类施策,注重 应用、精准支持"为基本原则,从多个 维度不同指标对企业进行综合评价, 形成了对高潜力、高成长性企业的主

科学制定指标考核体系。天津 高新区构建了"20+N"指标评价体 系,从技术创新、成长经营、人才团 队、金融征信4个维度对企业创新发 展情况进行精准画像,并在环保、安 全、诚信等方面设置逆向指标和一票

否决指标:设立企业"营收规模一成 立时间"发展阶段矩阵,划分"初创期 一成长期一爆发期一成熟期"4个发 展阶段,突出企业同级比较、优中选

精准对接政策应用场景。天津 高新区与10余家金融机构进行深入 对接,并确定中国工商银行天津分 行、兴业银行天津分行、天津农商银 行作为首批合作银行,合作金融机构 实现了国有银行、股份制银行和当地 法人银行全覆盖;推出基于创新积分 体系的专业化金融产品——科创积 分贷,突破传统信贷产品只注重"现 金流、利润率、低风险"问题,将企业 创新积分作为金融机构授信的评价 标准,授信额度最高达1000万元。

目前,天津高新区企业创新积分管 理信息系统平台已完成系统开发,进入 试运行和数据接入阶段。天津高新区 将进一步深挖创新积分制使用价值,不 断完善评价体系、拓展应用场景,为科 技企业赋能提速。 郝思濛 夏梦奇

## 襄阳高新区强化法治化营商环境

本报讯 近年来,襄阳高新区法 治政府建设不断走深走实,法治化营 商环境持续强化,吸引越来越多市场 主体。截至今年3月,襄阳高新区实 有各类市场主体72549户,同比增长 12%;其中,实有企业23520户,同比增

推进智能审批。襄阳高新区行 政审批局先后配置8台个体登记智能 审批一体机,申请人凭身份证即可办 理证照;持续深化企业开办"210"标 准,实现"一表申请、一窗发放"2个环 节,1天内办结,零费用开办;落实注 销登记"简易办",即到即办,及时注

强化知识产权创造、保护和运 用。襄阳高新区首批4家高新技术企 业已于2020年5月获赠专利保险。去 年以来,襄阳高新区共开展专利非正 常申请清理整治行动4次,涉及33家 企业315项专利申请。

依法开展涉企案件执法监管。

襄阳高新区对过度执法、粗暴执法、 趋利性执法、选择性执法等问题开展 全面检查,有效化解长期未结涉企案 件30件;全面启用"湖北移动微法院" "湖北法院诉讼服务网""12368诉讼 服务热线"。去年以来,襄阳高新区 共为企业办理网上立案3438件,跨域 立室16件。

综合行政执法改革成效初显。 襄阳高新区编制《高新区街道赋权承 接工作提示》,组织辖区3个办事处开 展赋权承接认领工作,印发《襄阳高 新区街道职权清单》。今年以来,襄 阳高新区食品药品、公共卫生等重点 领域群众投诉均得到妥善处置。

襄阳高新区政务服务中心设置 "办不成事反映"窗口,由专人承接 12345政务咨询投诉举报等工作。去 年至今,襄阳高新区"办不成事反映" 窗口办结9件,处理12345政务服务便 民热线事件144件,办结率达100%。

## 西部(重庆)科学城 全面推行"一照多址""一址多照"



西部(重庆)科学城首张"一照多址"营业执照发放

图片来源:重庆高新区

本报讯 "'一照多址'真是方便, 省去了开办分支机构的麻烦,让我们 企业省心又省事。"近日,西部(重庆) 科学城某企业负责人周女士在重庆高 新区政务服务中心工作人员的登记指 导下,顺利地领取到了西部(重庆)科 学城首张"一照多址"营业执照。

今年以来,西部(重庆)科学城全 面推行"一照多址""一址多照"改革, 将以往申请办分公司需要提交5份材 料、等待3个工作日,缩短至目前的提 交1份申请材料,即交即办,材料缩减 80%、办理时限压缩83%,极大地方便 企业办事,激发企业发展活力。

近年来,西部(重庆)科学城通过 注册登记便捷办、港澳投资简易办、企 业开办智慧办,打造市场准人准营高效 审批新模式。其中,西部(重庆)科学城 通过简化港澳地区投资者办理商事登

记的流程和材料,允许港澳地区非自然 人投资者采用简化版公证文书,将公证 材料附件从50页左右缩减至5页左右, 方便了境外投资企业在科学城成功落 地。截至目前,西部(重庆)科学城已累 计服务110户外商投资企业。

此外,西部(重庆)科学城依托重 庆市开办企业"一网通"平台和"E企 办"小程序,实现了电子营业执照、电 子印章、电子发票通过"渝快办"同步 发放。目前西部(重庆)科学城已发放 电子营业执照1600个、电子发票2860 张、应用电子签章1.7万余个。

下一步,西部(重庆)科学城将持 续优化政务服务审批流程,推进"一 网通办、一次办成"政务服务改革,推 出更多惠企利民的功能和服务,不断 提升广大群众的获得感、幸福感。

科小渝

# 合肥高新区党建助上市公司发展

本报讯 在激励更多优质企业登 陆资本市场的同时,合肥高新区坚持以 党建为引领,推动上市公司全部建立党 的组织,覆盖党员近7000人,助推上市 公司高质量发展,培育了科大讯飞、华 米科技等一批上市公司党建示范点。

坚持党建统领,打好强基组合拳。 合肥高新区将上市公司党建纳入高新 区党建工作总体部署,制定关于加强 上市公司党建的实施意见20条。高新 区建立由工委领导包联、党委和23个 职能部门参与的党建联系点,2021年

推动芯碁微装等3家公司完成上市;建 立上市公司党建调度会制度,定期研究解 决在推进过程中遇到的重点难点问题; 29 名党建工作指导员联系指导 71 家上 市公司和挂牌企业党组织标准化规范 化建设,帮助上市公司协调解决各类 问题55个。

坚持系统谋划,下活创新一盘棋。 合肥高新区全面推行上市公司党组织 班子和公司管理层交叉任职,阳光电 源、科大讯飞、美亚光电、华米科技、国 盾量子等一批企业联合创始人和高管

担任党组织书记,交叉任职比例达 90%;结合上市公司实际分批次推进党 建工作进章程,通过召开座谈会、专题 推进会和上门指导等方式,完成了科大 讯飞、科大国创、国祯环保、融捷健康等 上市公司党建进章程;聚焦人工智能、 集成电路、量子信息、高端制造、生物医 药等领域的上市公司,分领域培育了14 家上市公司党建示范点,科大讯飞"五 红党建"、科大国创"创 ZHI 党建"等品 牌效应逐步彰显。

坚持发挥作用,迸发红色新动能。

量发展,深化拓展上市公司"党建领航" 活动,在上市公司党组织中大力开展 "三有两评"活动,设立党员示范岗、责 任区、突击队近2000个。在脱贫攻坚、 社会公益、疫情防控、抗洪抢险等重大 任务中,均有合肥高新区上市公司党组 织参与,彰显了责任与担当。目前,合 肥高新区自主培育的上市、挂牌企业累 计达100家。上市公司总市值约4000 亿元,全区经济证券化率近400%,14家

上市公司市值均超过百亿元。 秦锦坤

合肥高新区坚持高质量党建引领高质

最严标准 最大额度 最快落实

## 焦作高新区惠企纾困"最"字当头

本报讯 今年以来,焦作市城乡一 体化示范区(高新区)全面落实重点企 业"白名单"制度,以最严标准、最大额 度、最快落实推动各项惠企纾困政策落 实落地,促进全区经济稳定健康发展, 确保实现"双过半""全年红"的目标。

深入研究解读惠企纾困政策。焦 作高新区对国家出台的6个方面33项 稳经济措施进行系统研究,对焦作市7 个方面25项重点措施进行深入解读;组 织各单位负责人及相关包企干部对各 个行业领域的惠企政策进行系统培训、 研究解读;编辑印制惠企政策"口袋书" 1000余份,及时发放至各助企干部和相 关企业。

落实建立企业"白名单"。焦作高 新区按企业总量、产值40%的标准,认 真筛选达标企业进入"白名单"。截至 目前,全区工业、交通运输业等5个行业 领域,拟确定"白名单"企业121个,其 中,河南省级"白名单"企业31个,焦作 市级白名单企业49个,焦作高新区级 "白名单"企业41个。

财政相关政策落实快。截至目前, 焦作高新区已兑现工业发展专项资金、 科技引导基金、金融产业引导基金、现 代服务业专项资金等各项企业扶持资 金6248.03万元;对小微企业和六大行 业中大型企业实施全额退还增值税增 量留抵税和一次性退还存量留抵税,全 口径共计20946万元;落实小型微利企 业和个体工商户的"六税两费"减免和 小微企业再减半征收企业所得税等政 策,共退税74.83万元;延续制造业中小 微企业缓缴2021年第四季度部分税费 和2022年第一季度、第二季度部分税费 政策,缓缴金额4675万元;落实房租减 免,为盛利华网络等12家企业减免房租 38.36万元。

金融政策、稳产业链供应链政策落 实准。截至目前,焦作高新区各金融机 构已累计走访企业200余家,已授信企 业32户,授信金额1622.5万元;组织企 业申报满负荷生产财政奖励资金,目前 20家企业已经过市级评审并报省级审 核;加大小升规企业培育扶持力度,重 点支持易则宏、中南氨阀、瑞诚机械等 企业升规。

本民生政策落实稳。焦作高新区组

织辖区 48 家汽车 4S 店参加了焦作市

汽车促消费活动,累计销售车辆2200

余辆,销售收入达2.4亿元;抓住国家

促消费和有效投资政策、保障基

支持基础设施建设的窗口期,紧锣密 鼓地谋划重大基础设施项目37个, 总投资约145亿元;为265名失业人 员发放失业金164.48万元,代缴基本 医疗保险费 27.48 万元, 累计为 11909 人次发放城乡最低生活保障补助 266.88万元。 郭树勋