

优质中小企业有了全国统一认定标准 加快构建优质中小企业梯度培育体系

► 本报记者 叶伟

优质中小企业有了认定标准。工信部近日印发《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》，明确创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新小巨人企业评价或认定标准，引领广大中小企业坚持走专精特新发展道路，实现高质量发展。

“《暂行办法》不仅对评价认定工作进行规范，更对培育管理提出了系统性要求。”国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力在接受记者采访时表示，《暂行办法》坚持纾困与培优相结合，加快构建涵盖创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新小巨人企业的优质中小企业梯度培育体系，进一步增强中小企业综合实力和核心竞争力，提升中小企业抗风险能力，推动中小企业高质量发展，助力产业基础高级化和产业链现代化。

什么是优质中小企业

《暂行办法》提出，优质中小企业是指在产品、技术、管理、模式等方面创新能力强、专注细分市场、成长性好的中小企业，系由创新型中小企业、专精特新中小企业和专精特新小巨人企业3个层次组成。

“《暂行办法》规定的创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新小巨人企业，分别代表了优质中小企业发展的不同阶段。”安徽省工商联副主席潘保春说，国家要进一步加强对小企业的培育力度，分层分类选拔培育更多优秀的中小企业，为构建未来企业竞争力做准备。

潘保春进一步表示，这些企业普遍具有5个方面的特点：一是优质中小企业具有较强的基础研发和行业深耕特点，是制造强国建设的重要支撑力量；二是优质中小企业主要集中于工业基础领域，是制造业企业的优秀代表；三是高梯度企业备受资本市场青睐，代表了优质中小企业的高质量发展水平；四是普遍具有较强的创新能力，优质中小企业创新能力普遍高于其他类型企业；五是企业发展韧性足，新冠肺炎疫情期间优质中小企业普遍呈现出逆势增长的发展势头。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东说，优质中小企业具有创新能力强、专注细分市场、成长性好等特点。创新能力强意味着具有较高专业化水平、较强创新能力和发展潜力；专注细分市场意味着聚焦主业和细分市场，在



近年来，以专精特新企业为代表的优质中小企业大量涌现，成为推动国民经济高质量发展的重要力量。图为专精特新小巨人企业重庆瑜欣平瑞电子股份有限公司上市敲钟现场。

雷键/摄

产业链供应链的关键环节占据重要位置；成长性好意味着发展前景好、盈利能力相对较高，质量效益比较突出，对投资者有较大的吸引力。

如何认定优质中小企业

优质中小企业创新能力强、成长性好，是提升产业链供应链稳定性和竞争力的基础力量，是推动经济高质量发展的重要驱动，是构建新发展格局的坚强支撑。近年来，我国高度重视优质中小企业培育工作，着力培育一批专精特新中小企业，目前已累计培育专精特新小巨人企业4762家，带动各省培育专精特新中小企业4.8万多家。

“目前中小微企业的培育工作取得一定成效，受到社会广泛关注，但也面临标准不统一、服务不精准、发展不平衡等问题。比如创新型中小企业因为缺少评价标准，目前各地都在探索，概念认识上存在差异；省级专精特新中小企业的培育标准由各地自行制定，各成体系，不利于培育工作的持续开展。”朱克力表示，因此，为进一步提升优质中小企业梯度培育工作的系统化、规范化和精准化水平，工信部在前期开展培育工作的基础上，研究制定了《暂行办法》。

《暂行办法》明确了创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新小巨人企业的评价或认定标准。创新型中小企业评价标准包括创新能力、成长性、专业化3类6个指标，满分100分，企业得分达

到60分以上即符合创新型中小企业标准。专精特新中小企业认定标准包括从事特定细分市场年限、研发费用总额、研发强度、营业收入等基本条件。专精特新小巨人企业认定标准围绕专、精、特、新以及产业链配套、主导产品共6个方面，分别提出定量和定性指标。

“创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新小巨人企业是优质中小企业培育的3个层次，三者相互衔接，共同构成梯度培育体系。”潘保春说，这些评价或认定标准的确定，制度化地明确了优质中小企业梯度培育的管理体系，能够促进国家培育优秀中小企业的规划化和标准化建设，为分层分类培育优质中小企业奠定制度基础；在培育和扶持中小企业方面做到有章可循、有的放矢，帮助众多中小企业明确梯队培育的阶段性发展目标，形成对标对表的能力构建体系。

同时，《暂行办法》提出，建立健全“有进有出”动态管理机制。潘保春说，“有进有出”的动态管理机制，实际上是一种激发提升的“倒逼”机制，能够促进入库企业不断加强自身内功修炼，确保入库企业保持在库地位，力争尽快达到“晋级”标准，从而形成促进企业发展的动力。同时能够保证入库企业始终保持高质量发展，为有效开展针对性政策激励提供基础。

刘向东也表示，这一机制将通过公开竞争和标准设定，推动所选出的优质中小企业持续保持创新力和发展动力。但这一机制的真正落地，还有待进一步

明确退出的标准和条件。

如何梯度培育

一棵幼苗成长为参天大树不可能一蹴而就。刘向东表示，出台《暂行办法》的出发点重在“培育”两字。

那么，下一步如何开展优质中小企业培育工作？刘向东说，政府将营造更加良好的发展环境，通过实施动态管理和精准服务，健全优质中小企业梯度培育体系，制定分层分类的扶持政策，统筹运用财税、金融、技术、产业、人才、用地、用能等政策工具，形成政府公共服务、市场化服务、公益性服务协同促进的服务体系，通过搭建创新成果对接、大中小企业融通创新、创新创业大赛等平台，将更多中小企业加快培育成为优质的专精特新企业，持续支持优质中小企业发展。

潘保春表示，地方政府要加强优质中小企业遴选的政策宣贯力度，大力开展中小企业创优的培训、研讨活动，让更多中小企业找准政策指导方向，积极筹划参与遴选入库。对于遴选入库的优质中小企业，按需制定配套政策，通过政策支持，强化企业培优的能力建设，让遴选梯度培育成为促进企业发展的动力。

朱克力说，各级中小企业主管部门应针对性地建立优质中小企业梯度培育体系，制定分层分类的专项扶持政策，不断优化中小企业发展环境；应着力构建政府公共服务、市场化服务、公益性服务协同促进的服务体系，为中小企业提供全周期、全方位、多层次的服务。

企业发展的关键是企业自身。朱克力表示，从企业自身出发，优质中小企业梯度培育工作核心还是依靠企业不断增强内生动力，坚持走专精特新发展道路。

“中小企业需脚踏实地，聚焦主业、砥砺前行、开拓创新，坚定不移走专精特新之路。”潘保春说，此外，优质中小企业的梯度培育工作，可以看作是对我国多年“大众创业万众创新”成果的巩固和深化。其中各类创新创业示范基地、孵化器、加速器、众创空间和创业园区等为“双创”立下了汗马功劳，让一批中小企业脱颖而出。因此，未来在优质中小企业梯度培育中，应该充分发挥各类孵化空间的更大作用，促进其从招商创业向扶商强业转变，共同推动优质中小企业的发展。

“评价的目的是要调动积极性，让大家潜心地去做，甘坐10年冷板凳，在科研一线聚焦经济社会发展、国家安全的重大需求，把科技问题找得更准，解决我们国家发展中一些短板弱项。”王志刚说。

二是深化科研项目和经费管理改革。王志刚指出，经费是为人服务的，项目管理要按照“四个面向”开展工作。科技项目管理要使经费使用更加高效、规范。要以信任为基础，同时要用制度把经费管好，使科技经费真正为人的创造性活动服务。

三是破解科技成果转化难题。修订了促进科技成果转化法，将科技成果转化中的使用权、处置权、收益权等，尽可能地赋予科技创新的主体和人员；形成了一批支持科技成果转化的链条、平台，包括众创空间、科技孵化器、加速器等。

“只要想做成果转化，政府在不同的环节都会有不同的服务和支持。”王志刚还列举了一组数据：2021年全国技术合同成交额达到3.73万亿元，超过全社会研发投入2.79万亿元，是10年前的5.8倍。

四是弘扬科学家精神。科学家精神是科技文化的重要组成部分，要用科学家精神引领科技发展，形成科学的价值观。

“我们要把这样的科学家精神代代相传，把这种精神谱系传下去，吸引一代又一代人加入到科研队伍中，这样，中国的科技最有希望。”王志刚说。

“科改示范企业”已实现 科技成果转化收入6327.5亿元

本报讯 近日，在国务院国资委召开的推广“科改示范行动”经验、强化科技创新激励专题推进会上，国务院国资委党委委员、副主任翁杰明表示，2020年年初，国务院国有企业改革领导小组办公室专门启动实施“科改示范行动”，加快培育一批国有科技型企业改革样板和创新尖兵。两年多来，“科改示范企业”已累计实现科技成果转化收入6327.5亿元。

据悉，“科改示范企业”研发投入强度明显提高，2021年“科改示范企业”研发投入强度达15.4%，远高于中央企业平均水平(2.49%)，也高于科创板上市公司平均水平(13%)。同时，2021年“科改示范企业”科技人员占

比平均达到50.7%。截至2021年底，“科改示范企业”累计获得国家科学技术进步奖和国家技术发明奖855项，累计拥有授权发明专利41374件。

“‘科改示范企业’是国有科技型企业先锋队的探索，探索形成经验的更大价值在于复制和推广。”翁杰明表示，央企集团公司要对本领域、本企业关键核心技术是跟踪、并跑还是领跑，做到了然于胸，并在国家相关规划指引下，确定本企业科技创新规划或方案。他说，创新主体要做到“搭好平台+建好机制+用好人才”，充分激发科技创新的内生动力；要进一步加大研发投入，到今年年底中央工业企业重点企业研发投入强度平均要达到5%以上。

黄盛

三部门联合征集大企业与 专精特新中小企业对接需求

本报讯（记者 叶伟）近日，工业和信息化部、国务院国资委、全国工商联将征集大企业与专精特新中小企业对接需求、大中小企业融通创新典型模式，并计划开展大企业携手专精特新中小企业对接活动，推动大企业加强引领带动，促进产业链上中下游、大中小企业融通创新。

征集对接需求方面，将聚焦重点行业领域，征集技术研发、创新资源共享、科研成果转化、绿色低碳发展、产品配套、质量标准提升、采购订单、数字化赋能、供应链金融、空间载体服务、跨境经贸合作、人才共享共用等领域的大中小企业对接需求。

征集融通典型模式方面，将征集有典型性、代表性和特色性的大中小企业融通创新模式，如生态圈融通、

供应链融通、创新耦合融通、融资供给融通、产业集群融通等，也可不限于以上融通模式，另行总结提炼其他类型的融通模式。

组织对接安排方面，将建立动态对接库。各省级中小企业主管部门会同同级国资委和工商联梳理本省大企业和专精特新中小企业融通创新对接需求，结合工作实际建立重点企业库、供需对接项目库。同时，分层开展对接活动。对于选择省内对接需求的企业，由省级中小企业主管部门牵头会同同级国资委和工商联自行组织开展线上或线下供需洽谈、路演推介等对接活动；对于选择全国范围对接需求的企业，由工业和信息化部中小企业局牵头，会同国务院国资委规划局、全国工商联经济服务部组织开展线上对接活动。

中国生态环境科技十大进展发布

本报讯 近日，中国科协生态环境产学研联合体在京发布2021年度中国生态环境十大科技进展。

十大科技进展包括：国产超光谱卫星痕量气体遥感及应用；空气污染组分暴露表征及健康效应机制；新型功能性工程纳米材料研发关键技术与环境应用；大气污染时空变化驱动力研究；中国生物多样性观测网络关键技术与标准体系；农牧业氨排放污染高效控制技术；卫星遥感碳排放系统和中国碳卫星全球高精度碳产品；大气重污染硫酸盐快速形成的化学原理；污泥全链条处理处置与资源化关键技术及工程应用；中国旱区生态系统结构与功能随环境梯度变化规律及调控机制。

中国工程院院士、中国科协生态环境产学研联合体副主席王金南表示，“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。对创新环境治理技术、方法和路径都提出了更高要求，也为生态环境科技创新发展带来了新的机遇。“我们比以往任何时候都需要依靠科技创新，比以往任何时候都需要向科学技术要答案、找方法、寻路径。”

项铮



近日，在我国黄海离岸120多海里的青岛国家深远海绿色养殖试验区，全球第一座全潜式深海渔业养殖装备“深蓝1号”成功收获我国首批深远海大西洋鲑，这是全球首次低纬度养殖大西洋鲑获得丰收，探索出一种我国深远海养殖可复制的新模式，推动海洋渔业由“近海”走向“深蓝”。图为养殖工船驶向“深蓝1号”，准备开展收鱼作业（无人机照片）。

新华社记者 李紫恒/摄

▲▲上接第1版

科技引领新兴产业发展。人工智能、大数据、区块链、量子通信等新兴技术加快应用，培育了智能终端、远程医疗、在线教育等新产品、新业态。我国数字经济规模居世界第二，技术突破打通了我国新兴产业的一些堵点，太阳能光伏、风电、新型显示、半导体照明、先进储能等产业规模也居世界前列。

科技助推传统产业升级。持续20多年“三横三纵”技术研发，形成了我国新能源汽车较为完备的创新布局，产销量连续7年位居全球首位。立足我国以煤为主的能源禀赋，加快煤炭高效清洁利用研发攻关。连续15年布局研发百万千瓦级超超临界高效发电技术，供电煤耗最低可达到264克每千瓦时，大大低于全国平均值，也处于全球先进水平。目前，该技术和示范工程已经在全国推广，占煤电总装机容量的26%。

科技支撑重大工程建设。特高压输电工程、北斗导航卫星全球组网，复兴号高速列车投入运行，这一系列重大工程都是由重大技术突破带动形成。研制成功“深海一号”钻井平台并正式投产，标志着我国海洋石油勘探开发进入1500米超深水时代。

科技提升企业竞争力。企业科技投入力度不断加大，占全社会研发投入比例达到76%以上，企业研发费用加计扣除比例从2012年的50%、2018年的75%，提升到目前科技型中小企业和制造业企业的100%。全国高新技术企业

科技体制改革只有进行时

党的十八大以来，科技体制改革在