

# 科技创新再贷款如何产生“1+1>2”的政策效果

► 本报记者 张伟

科技创新再贷款是一项创新型的货币政策工具,有利于引导社会资金支持科技创新,缓解科技创新企业融资难、融资贵难题。如何让银行业金融机构“敢贷、愿贷、能贷、会贷”,如何让科技企业“花小钱,办大事”,各相关部门在实现联动的过程中,用好用足科技创新再贷款政策是关键。

业、专精特新中小企业、国家技术创新示范企业、制造业单项冠军企业等科技企业,优先支持参与国家科技计划项目企业、国家制造业创新中心、国家级专精特新“小巨人”企业、国家关键产业链龙头骨干企业及上下游关键配套企业、参与组建创新基地平台企业以及国家级科技园区内企业。

“这是在为中小企业撑腰鼓劲。”赛迪集团高级副总裁、中国电子工业科学技术交流中心执行董事冯钢认为,在经济面临多重压力、增速放缓的背景下,科技创新再贷款将对科技企业,特别是其中具有创新潜力但资金不足的中小企业,提供以往难以企及的个性化金融服务。他强调说,“科技创新再贷款一方面能拓宽科技企业的融资渠道,另一方面有助于进一步释放科技企业的创新创造活力。”

“这是一场‘及时雨’。”赛智产业研究院院长赵刚表示,科技创新企业在获得金融机构贷款支持后,可以快速将技术成果转化为技术创新产品、服务和业务收入,从而形成货币资金融资的良性循环。同时,良好的经营业绩又能够进一步撬动企业通过股权融资等获得社会资本投资。

“这是打出了一组组合拳。”LP智库智库创始人国立波指出,根据LP智库的数据统计,40%的专精特新企业背后有VC/PE机构的支

持。科技创新再贷款政策工具的推出,对于VC/PE机构投资这些专精特新企业会起到积极的推动作用。“形成‘股权+债权’相结合的组合拳,对于企业及投资机构,都具有一种正向激励的促进作用。”

## 精准“滴灌”适时为科技企业“解渴”

2000亿元科技创新再贷款具体支持的科技企业,分别按照科技部、工信部现行标准认定,并由科技部、工信部通过国家科技创新创业数据平台、国家产融合作平台等渠道向金融机构推送。

科技部通过“国家科技创新创业数据平台”向具有资质的21家金融机构精准推送符合支持范围的科技企业名单。目前,科技部火炬中心官网上的“国家科技创新创业数据平台”已开辟“科技创新再贷款”支持专区。

科技部火炬中心作为全国创新创业专业化推进机构,已积累形成了包括高新技术企业、科技型中小企业、国家高新区内企业、科技企业孵化载体在孵企业、中国创新创业大赛参赛企业等在内的近60万家科技企业数据。建成的国家科技创新创业数据平台,旨在为政府决策和经济形势分析提供重要参考,为金融机构支持科技企业提供有力支撑。开辟“科技创新再贷款”专区,通

过结构性货币政策,加大金融贷款支持科技企业力度,并引导社会资本流向科技创新创业领域,对促进科技创新与现代金融协同发展具有重要意义,将为实现经济高质量发展和高水平科技自立自强提供有力支撑。

工信部已部署在国家产融合作平台设立“科技创新再贷款”支持专区,开展相关政策解读、宣传和咨询,完善支持范围内的企业信息数据库,对后续符合要求的企业实行动态入库,优化细化银企对接功能和流程,实时提供相关数据和进度可视化服务,包括企业查询、精准推送和辅助评价服务等,支撑银行总部管理和有关部门核查监督。

截至目前,“科技创新再贷款”支持专区已初步汇聚支持范围内企业相关数据,包括高新技术企业、“专精特新”中小企业、国家技术创新示范企业、制造业单项冠军企业等,已提交融资需求近1000亿元。

## 实现“1+1>2”的政策效果

在“十四五”期间,我国要推动形成100万家创新型中小企业、10万家“专精特新”中小企业以及1万家专精特新“小巨人”企业。如何实现?

“一方面可以充分发挥银行的渠道优势,将资金以更有效率的方式配给到有需求的企业中。另一方面也可以撬动社会资金参与到科技创新中,实现‘花小钱,办大事’的效果。”冯钢认为,下一步要进一步引导金融机构加大对科技创新的支持力度,撬动社会资金支持科技创新。

据悉,科技创新再贷款采取“先贷后借”的直达机制,按季度发放,按照支持范围内且期限6个月及以上科技企业贷款本金的60%提供科技创新再贷款资金支持。

自2022年4月1日起,金融机构按照市场化原则向符合条件的科技企业发放贷款后,于次季度第一个月向人民银行申请科技创新再贷款资金。对于符合条件的贷款,人民银行提供科技创新再贷款资金支持。

多位金融机构人士表示,将有序推动科技创新再贷款等结构性货币政策工具落地,持续优化金融资源配置,为企业发展增添金融助力。

“下一步,人民银行贵阳中心支行将持续发挥货币政策工具调节总量和结构的双重功能,积极推动科技创新再贷款政策的落地落实,强化与省科技厅等行业主管部门的沟通协作,深化名单推送型融资对接机制建设,引导金融机构加大对重点企业的信贷支持,撬动更多的金融资源投向科技创新领域。”人民银行贵阳中心支行相关负责人说。

中国工商银行公司金融业务部相关负责人表示,该行将在人民银行指导下,落实科技创新再贷款相关工作,进一步深化与科技部、工信部等部委的战略合作,发挥国有大行“头雁”引领作用,持续优化金融资源配置,为科技创新注入更强金融动力,以高质量金融服务推动实现高水平科技自立自强。

科技企业普遍认为,科技创新再贷款的设立,充分体现了政策的及时性、创新性、精准性、适应性和有效性。

“5月,会是企业创新发展的一个修复期。6月之后,一定会有新转折。”悦商集团创始人戴政认为,2000亿元的科技创新再贷款精准发放,能很好地缓解企业在发展中遭遇到的资金压力。面对新冠疫情冲击,这对恢复市场主体信心能带来极大的帮助,让更多企业看到前途和希望。

“可以预见,科技创新再贷款将引导金融机构对科技和产业结合的关键节点精准发力,对产业链、创新链和资金链良性循环带来有利影响,能够优化科技企业的整体融资环境。”在北京市政协委员、北京时代凌宇科技股份有限公司董事长兼总裁黄孝斌看来,于这一时间节点推出这一举措,发挥其定向直达的政策优势,对有创新潜力但资金不足的中小企业提供有效支持,能引导更多资金投入科技创新企业,助力稳定宏观经济大盘。

## 记者观察

## 科技创新再贷款用好用足政策是关键

► 本报记者 张伟

科技创新再贷款政策性金融工具一经推出,各地闻令而动,结合实际频放大招。

“用好用足新出台科技创新再贷款政策,全力支持中关村新一轮先行先试改革。”北京市重点提出,梳理全市符合条件的科创企业清单,鼓励银行加强融资对接,力争北京科技创新再贷款落地金额走在全国前列。

广东省提出具体目标:力争2022年全省信贷新增额和社会融资规模增量高于2021年,分别达到2.7万亿元、3.8万亿元,资本市场融资额超过1万亿元。

浙江省提出靠前发力,促进科技创新和产业提升。相关部门将梳理全省3.14万家企业清单,组织银行加强融资对接,力争浙江省科技创新再贷款落地金额走在全国前列。

事实上,作为人民银行“金融为民”“精准直达”的又一结构性货币政策工具,如何能精准、高效解决科技企业融资难、融资贵的“沉疴痼疾”,外界对此寄予厚望。

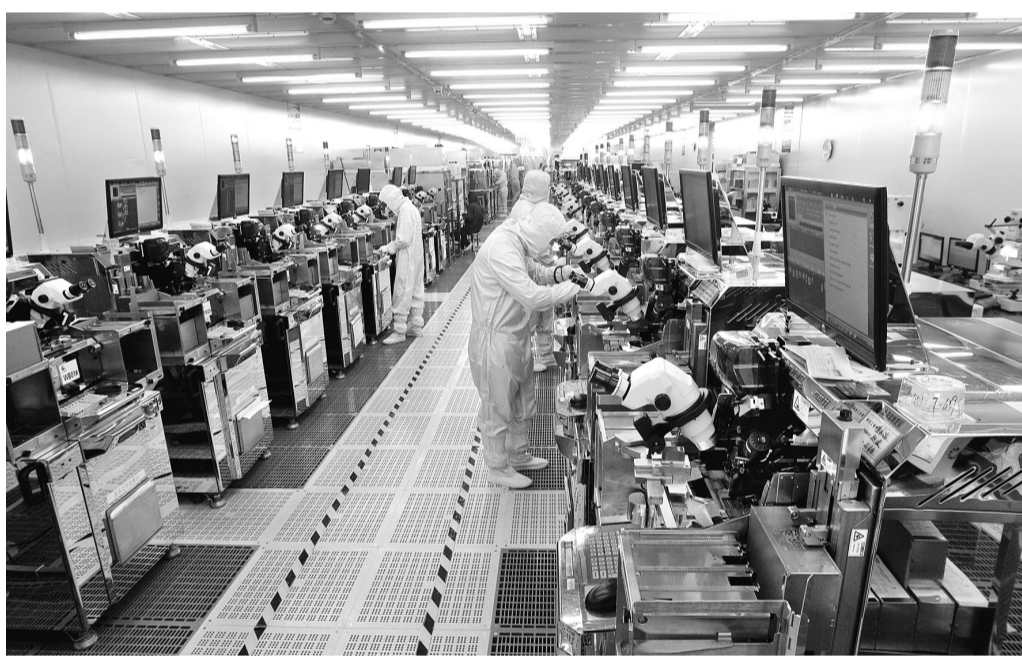
诸多业界人士认为,政策执行期间,各相关部门在实现联动的过程中,“用好用足”科技创新再贷款政策是关键。

具体而言,要以支持企业发挥技术创新主体地位为基本路径,不断完善具有针对性、可持续性的金融支持科技创新体制机制,撬动更多金融资源投入科技创新领域。

首先,政府相关部门需要在科技创新再贷款等探索基础上不断完善金融支持工具,找准市场主体创新失败风险与金融担保机构贷款风险之间的平衡点,根据科技企业不同时期发展特征推出相应专属信贷产品,尤其需要进一步探索非实物知识产权的信贷产品。

其次,可以鼓励银行业金融机构根据科技企业生产经营周期依法合规延长流动资金贷款期限,采取更加灵活的利率定价和利息还付方式,适当提高科技企业贷款不良容忍度。

此外,还要鼓励保险公司完善科技保险产品体系,形成覆盖科技企业研发、生产、销售等各环节的保险保障,为科技企业营造更大的试错空间。



科技创新再贷款支持范围包括高新技术企业、专精特新中小企业、国家技术创新示范企业、制造业单项冠军企业等科技企业。图为昆山丘钛微电子科技有限公司生产线。

图片来源:昆山高新区

敢贷 愿贷 能贷 会贷

## 让科技企业“花小钱,办大事”

► 本报记者 张伟

长期以来,由于科技企业无形资产占比高、研发投入高、人力成本高、成长期盈利低等原因,造成银行业金融机构对放贷处于成长期的科技企业较为审慎。在服务实体经济能力提升上,银行业金融机构“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制建设一直有待加强。科技创新再贷款政策专项能否有效解决这一问题?

## 确立精准“滴灌”、正向激励、市场化原则

“这项融资支持贷款政策,是在经济面临多重压力下推进关键技术攻关和自主创新的重要举措,也是结构性货币政策促进科技创新的有益尝试。”赛迪集团高级副总裁、中国电子工业科学技术交流中心执行董事冯钢分析说,当前经济形势下,科技企业面临生存和发展的巨大压力,对金融在扩大研发投入、降低财务成本等方面的需求更加迫切。科技创新再贷款锚定了企业研发周期长的问题,充分考虑了企业研发的中长期资金需求,对期限6个月以上的贷款给予支持,能够激励银行加大对企业中长期贷款的投放,准确匹配了企业需求。

“不仅利率十分优惠,只有1.75%,而且可以展期两次,以适应科技创新的需要,适应技术研发和成果转化的特点,对科技创新企业来说,无疑是最有力的支持。”冯钢说。

“资金是科技企业生存和发展的命脉,在企

业形成规模经济之前尤其如此。可以说,科技企业既面临生存问题,也面临发展问题。”赛智产业研究院院长赵刚认为,解决生存问题,科技企业需要投入资本来购置生产设备、拓展销售渠道;解决发展问题,科技企业需要投入资本进行基础研究、技术研发、成果转化、专利申请和人才储备等。因此,金融机构的科技创新贷款对科技企业是“雪中送炭”,能够帮助企业快速进入“技术研发—产品创新—业务收入”的良性循环。

“科技创新再贷款的设计,是金融、科技、产业多个部门紧密合作的一种有效实践。”LP智库创始人国立波认为,科技创新再贷款锚定科技企业发展难题、精准匹配需求的特性,将在实践中不断形成深化产融合作的典型案例。

“目前,人民银行正在会同有关部门抓紧落实专项再贷款,尽快推动政策工具落地见效,发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,更加有效支持实体经济发展。”人民银行货币政策司司长孙国峰在日前召开的2022年第一季度金融统计新闻发布会上说,为支持重点领域和薄弱环节融资,更加有效支持实体经济发展,人民银行正在按照精准滴灌、正向激励和市场化原则积极推进。

## 实现“敢贷愿贷能贷会贷”

“银行业金融机构需要从内部政策的制定、金融科技的运用、定价能力的完善等多个方面来

着手提升服务能力。”冯钢认为,银行业金融机构“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制的建立,并非一蹴而就,需要一个长期培育和提升的过程。

冯钢同时指出,要想有效解决科技企业融资问题,关键的一点就是各相关部门建立长效合作机制,接下来各执行部门应出台相关匹配的支持政策,实现1+1>2的政策效果。

具体来看,首先要建立知识产权的评估定价体系;其次要建立知识产权的交易平台,让知识产权流动起来,活跃其交易,有助于发现其市场价格;第三要跟保险结合起来,提供相应的保险产品,解决科技企业后续风险的后顾之忧;第四要跟投资结合,投资联动,通过直接融资与间接融资相结合的模式,共同促进科技企业发展壮大。

冯钢特别强调,需要加大对科技创新再贷款的宣传力度,要向目标企业定向派送再贷款相关政策推送。对于企业发展潜力大、经营状况良好、短时间陷入流动性危机的企业,建议指派专人进行辅导,辅助申请再贷款。他还建议以省为单位,将再贷款权利下放,给予省份一定自由度,决定省内再贷款金额分配力度。

“银行业金融机构需进一步强化‘敢贷、愿贷、能贷、会贷’长效机制,科技企业同样也要解决‘不敢贷、不愿贷、不能贷、不会贷’的难题。”赵刚分析说,企业不敢贷,是因为科技企业对还贷信心不足。不愿贷,是因为科技企业对技术创新的动力不足。不能贷,是因为科技企业可以抵押的资产不足。不会贷,是因为科技企业对信贷程