CHINA HIGH-TECH INDUSTRY HERALD

中国高新技术产业导报

中国高新网　微信公众号　高新智库　微高新大赛

科学技术部主管
2022年5月30日 星期一
第19期(总第2478期)

统一刊号CN11—0237
邮发代号1—206
http://paper.chinahightech.com

时政要闻（扫码阅读全文）

习近平会见第九次全国信访工作会议代表。

习近平会见全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会代表。

习近平会见联合国人权事务高级专员巴切莱特。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进实施国家文化数字化战略的意见》。

李克强主持召开国务院常务会议，进一步部署稳经济一揽子措施，努力推动经济回归正常轨道确保运行在合理区间。

本期导读

央行推动建立
敢贷愿贷能贷会贷长效机制 ……2版

科技创新再贷款
如何产生“1+1>2”的政策效果 ……3版

贵阳高新区多举措
助力高校毕业生就业创业 ……4版

西安高新区创业园
探索院校合作新路 ……5版

宜昌高新区主导产业集群
再提新能级 ……6版

唐山高新区：
“强链补链延链”风生水起 ……7版

编辑：晁毓山　组版：王新明
新闻热线：(010)68667266-310

稳预期 稳增长 促发展 促创新

国家税务总局更新4个税费优惠政策指引

▶ 本报记者　李洋

近日，国家税务总局更新发布了《“大众创业万众创新”税费优惠政策指引》《小微企业、个体工商户税费优惠政策指引》《软件企业和集成电路企业税费优惠政策指引》《支持乡村振兴税费优惠政策指引》等4个税费优惠政策指引。

“国家税务总局发布的4个税费优惠政策指引，能进一步稳定市场预期，有利于实体经济特别是高新技术产业的发展，具有现实意义和长远意义。”中国财政科学研究院教科文研究中心主任韩凤芹表示。

进一步稳定市场预期

韩凤芹强调，在当前百年未有之大变局的背景下，近期我国经济发展环境复杂性、严峻性和不确定性上升，三重压力进一步加大的背景条件下，稳住主体预期，激发高新技术企业活力是当务之急，此次国家税务总局发布的4个税收优惠政策指引，能进一步稳定市场预期，有利于数字经济主体如软件企业和集成电路企业可持续发展。支持乡村振兴发展是破解城乡二元结构、统筹城乡发展的国家战略，运用税收优惠政策进一步支持乡村振兴，具有现实意义和长远意义。

“中央统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，全国各地上半年经济发展虽然低于预期目标，但全国复工复产的总体形势已经明确。中央已部署完成政策搭台，下一步就看各地经济唱戏。这是一场硬仗，是攻坚战，是经济仗也是政治仗，不容有失，看得准的新举措要能用尽用。”中国CFO百人论坛理事、高级经济师邓之东对记者表示，这既显示出当前全国经济恢复的紧迫性和重要性，也表明了中央稳增长、促发展的态度和决心。针对创新创业、小微企业等4个方面更新发布政策指引，我们一定要用好政策工具，促进创业创新，促进生产就业；激发经济科技活力，促进经济社会全面复苏。

“今年各地各部门坚持稳字当头稳中求进，近期国内新冠肺炎疫情和国际环境对我国经济发展带来了极大的不确定性，中小微企业和个体工商户生产经营困难增多。作为数字经济发展核心产业，软件和集成电路企业创新活力亟待提升；与此同时，在我国全面摆脱贫困后，乡村振兴是实施城乡均衡发展的重要保障。目前相应税收优惠政策起到了托底、提升、可持续发展的作用。”韩凤芹说。

激活市场创新创业主体活力

据了解，《“大众创业万众创新”税费优惠政策指引》紧紧围绕创新创业的主要环节和关键领域，进一步梳理归并成120项税费优惠政策措施，覆盖企业初创、成长、成熟整个生命周期；《小微企业、个体工商户税费优惠政策指引》从减负担、促融资、助创业3个方面，梳理形成了涵盖39项针对小微企业和个体工商户的税费优惠政策；《软件企业和集成电路企业税费优惠政策指引》突出支持软件企业和集成电路企业发展，梳理形成了涵盖21项针对软件企业和集成电路企业的税费优惠政策；《支持乡村振兴税费优惠政策指引》着眼于脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，从支持农村基础设施建设、推动乡村特色产业发展、促进区域协调发展等6个方面，梳理形成了109项针对乡村振兴的税费优惠政策。

此次国家税务总局专门针对创新创业、小微企业和个体商户、软件和集成电路企业以及支持乡村振兴4个方面更新发布税费优惠政策指引，有哪些时代背景和长远意义？这些政策对于激活经济科技活力具有什么样的重要作用？

邓之东表示，这4个方面是民营经济的代表，关乎国家经济社会稳定和科技创新活力，有“民经56789”效应：贡献了5成以上税收，6成以上GDP，7成以上技术创新，8成以上城镇就业，9成以上企业数量。

▶▶下转第2版

连日来，安徽省阜阳市颍上县开展“科普知识进校园”活动，通过科学小实验、科技成果展板、科普讲座等形式，丰富校园文化生活，让学生们身临其境感受科技的魅力。图为科普志愿者为颍上县第十六小学学生讲解机器人编程知识。

新华社记者　曹力/摄

1-4月我国规模以上工业企业利润增长3.5%

本报讯　5月27日，国家统计局发布消息，今年1-4月份，全国规模以上工业企业实现利润总额26582.3亿元，同比增长3.5%(按可比口径计算)。

1-4月份，规模以上工业企业中，国有控股企业实现利润总额9219.5亿元，同比增长13.9%；股份制企业实现利润总额19961.5亿元，增长10.7%；外商及港澳台商投资企业实现利润总额6030.6亿元，下降16.2%；私营企业实现利润总额7651.4亿元，下降0.6%。

1-4月份，在41个工业大类行业中，19个行业利润总额同比增长，20个行业下降，1个行业由亏转盈，1个行业持平。主要行业利润情况如下：煤炭开采和洗选业利润总额同比增长1.99倍，石油和天然气开采业增长1.38倍，有色金属冶炼和压延加工业增长40.3%，化学原料和化学制品制造业增长14.8%，电气机械和器材制造业增长7.7%，非金属矿物制品业增长2.9%，纺织业增长1.0%，专用设备制造业下降0.8%，计算机、通信和其他电子设备制造业下降2.9%，农副食品加工业下降10.2%，通用设备制造业下降24.0%，石油、煤炭及其他燃料加工业下降29.4%，电力、热力生产和供应业下降33.0%，汽车制造业下降33.4%，黑色金属冶炼和压延加工业下降55.7%。

1-4月份，规模以上工业企业实现营业收入41.85万亿元，同比增长9.7%；发生营业成本35.28万亿元，增长10.6%；营业收入利润率为6.35%，同比下降0.38个百分点。

4月末，规模以上工业企业资产总计146.02万亿元，同比增长10.4%；负债合计82.51万亿元，增长10.4%；所有者权益合计63.51万亿元，增长10.5%；资产负债率为56.5%，同比持平。

4月末，规模以上工业企业应收账款19.20万亿元，同比增长12.4%；产成品存货5.79万亿元，增长20.0%。　高统

科技部火炬中心：加快科技企业政策扎实落地

本报讯　近日，科技部火炬中心发布《关于统筹做好疫情防控与国家高新区发展 加快科技企业政策扎实落地的通知》。《通知》要求，压实责任，科学施策，高效统筹疫情防控和经济社会发展；积极作为，真抓实干，加快推进科技政策扎实落地；坚定信心，守住底线，积极营造安全和谐稳定的发展环境。

《通知》要求，锚定创新驱动发展示范区和高质量发展先行区发展目标，深化科技体制改革，激发企业创新活力，在建设绿色低碳试点园区，实施数字化变革战略，布局建设高能级科技创新平台，打造未来城市创新功能区的高新样板，形成颠覆性技术—科技领军企业—未来产业发展路径，完善金融资本支持企业创新机制，建设高水平人才栖息地，构建开放创新合作新高地等方面率先出台突破性政策。

《通知》提出，以推动高新技术企业高质量规范发展为主线，有序做好高新技术企业认定管理工作，深化“放管服”改革，落实在有关证明事项中实行告知承诺制的要求，推行网上申报、网上评审、在线审核等便利化举措；鼓励利用大数据对企业申报信息开展核查，依托互联网开展日常监督管理；督促和指导本地区高新技术企业按要求及时、如实填报年度发展情况报表，做到应报尽报。

《通知》强调，高起点推进科技型中小企业创新发展，严标准高质量做好评价服务工作，常态化规范化做好日常监督和监测分析，推动落实科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高至100%政策，更加注重科技型中小企业源头培育、能力提升和环境建设，引导科技型中小企业依靠创新提高竞争力。

《通知》要求，积极落实大众创业、万众创新相关政策，完善“众创—孵化—加速”科技创业孵化体系，鼓励科技企业孵化器、大学科技园和众创空间等科技创业载体面向高校毕业生开展便利化创新创业服务，提供免费或低价孵化空间，推进在孵企业稳定和扩大就业见习岗位规模，积极吸纳大学生就业创业。　丁涛

4个方面推动外贸保稳提质

本报讯　近日，国务院办公厅印发《关于推动外贸保稳提质的意见》，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，帮扶外贸企业应对困难挑战，实现进出口保稳提质任务目标，助力稳经济稳产业链供应链。《意见》提出13条政策措施，主要内容包括4个方面。

一是保障外贸领域生产流通稳定。建立重点外贸企业服务保障制度，加强外贸企业生产经营保障。有力有序疏通海空港等集疏运，进一步压缩国际班轮等泊时间，用好航空货运运力，保障重要零部件、装备和产品运输，提高铁路口岸通关及作业效率，促进外贸货物运输保通保畅。加强对国际海运领域市场监管，增强海运物流服务稳外贸功能。

二是加大外贸企业财税金融支持力度。指导跨境电商企业用足用好现行出口退税政策，支持符合条件的跨境电商相关企业申报高新技术企业，推动跨境电商加快发展提质增效。加大对外贸企业进一步开拓多元化市场的出口信用保险支持。支持银行机构满足企业合理资金需求，加大进出口信贷支持。针对中小微外贸企业，在承保覆盖面、缩短理赔时间等方面加大出口信用保险的支持力度，增加信保保单融资规模，进一步加强金融支持。提供更多汇率避险方面的培训、咨询等公共服务，加快提升外贸企业应对汇率风险能力。有序开展更高水平贸易投资人民币结算便利化试点，持续优化跨境贸易人民币结算环境。

三是进一步帮助外贸企业抓订单、拓市场。优化创新线上办展模式，支持中小微企业以“境内线上对口谈、境外线下商品展”等方式参加境外展会，促进企业用好线上渠道扩大贸易成交。支持医药企业注册认证中西药制剂和生物制品，支持国外消费者购买中国品牌汽车，支持更多地区开展二手车出口业务，鼓励创新、绿色、高附加值产品开拓国际市场。

四是稳定外贸产业链供应链。培育新一批进口贸易促进创新示范区，加强进口促进平台培育建设。支持劳动密集型外贸产业在国内梯度转移，支持企业在综合保税区内开展“两头在外”保税维修，支持加工贸易稳定发展。　方山

新污染物治理行动方案印发

本报讯　国务院办公厅近日印发《新污染物治理行动方案》，对新污染物治理工作进行全面部署。

《方案》明确，到2025年，完成高关注、高产(用)量的化学物质环境风险筛查，完成一批化学物质环境风险评估，对重点管控新污染物实施禁止、限制、限排等环境风险管控措施；新污染物治理能力明显增强。

《方案》部署了6个方面的行动举措。一是加强法律法规制度和技术标准体系建设，建立新污染物治理跨部门协调机制，按照国家统筹、省负总责、市县落实的原则，全面落实新污染物治理属地责任，建立健全新污染物治理体系。二是开展调查监测，评估新污染物环境风险状况，动态发布重点管控新污染物清单。三是全面落实新化学物质环境管理登记制度，严格实施淘汰或限用措施，加强产品中重点管控新污染物含量控制，严格源头管控，防范新污染物产生。四是加强清洁生产和绿色制造，规范抗生素类药品使用管理，强化农药使用管理，强化过程控制，减少新污染物排放。五是加强新污染物多环境介质协同治理，强化含特定新污染物废物的收集利用处置，深化末端治理，降低新污染物环境风险。六是加大科技支撑力度，加强基础能力建设，夯实新污染物治理基础。

《方案》指出，地方各级政府要加强对新污染物治理的组织领导，国务院各有关部门要加强分工协作，2025年对本行动方案实施情况进行评估；强化监管执法，落实企业主体责任，严格落实国家和地方新污染物治理要求；拓宽资金投入渠道，引导金融机构加大对新污染物治理的信贷支持力度；加强宣传引导，充分发挥社会舆论监督作用。　赵晓