

59家试点国家高新区风生水起 更高水平更大范围推动积分制

本报记者 张伟

5月10日,科技部火炬中心正式公布企业创新积分制首批试点国家高新区“创新积分500”企业名单。作为科技金融新型政策工具,企业创新积分制以企业创新能力量化评价为抓手,通过积分精准识别和有效发现创新能力强、成长潜力大的科技企业,主动为积分企业增信授信,引导各类创新要素资源向企业集聚,助力科技企业快速成长。下一步,科技部火炬中心将进一步加强与金融机构的合作对接,构建精准支持企业创新发展的新型政策体系和金融产品,促进科技、产业、金融良性循环,为实现高水平科技自立自强做出更大贡献。

71分,300万元,利率仅4.4%。这是贵州天地通科技有限公司通过企业创新积分与贵阳农商银行达成的信用贷款额度,该项贷款已于2022年3月31日成功放款;

55分,杭州众传数字设备有限公司通过创新积分“画像”申请“创新积分贷”,“一键”获得银行650万元信用贷款额度,申请和放款在当日完成;“根据您2020年金熊猫积分,成都银行为您企业预授信956万元。”通过金熊猫积分,成都高新区232家企业获得成都银行专属定制“积分贷”主动授信8.7亿元……

根据科技部火炬中心与重点金融机构的战略合作,近日科技部火炬中心正式公布企业创新积分制首批试点国家高新区“创新积分500”企业名单。在59家企业创新积分制试点国家高新区,上述类似的例子层出不穷。

“积分制”为什么这么火?

面向“急难愁盼”雪中送炭

2021年夏秋之际,受新冠肺炎疫情影响,国际物流周期变长,成立仅4年的杭州加威智能科技有限公司,一时资金吃紧。

怎么办?
通过“企业创新积分”,处在发展关键节点上

的加威科技,很快获得杭州联合银行西兴支行的100万元贷款授信。

“这是基于企业创新能力的科技企业增信机制在发挥作用。”杭州高新区(滨江)科技局产业促进科科长刘景涛说,针对科技型中小企业普遍面临的融资难问题,“企业创新积分”评价体系将银行、担保机构纳入系统,形成了融资闭环。

事实上,早在2020年8月,杭州高新区(滨江)就率先启动“企业创新积分”工作试点,并于当年12月成为首批“积分制”试点国家高新区。杭州高新区(滨江)设立创新投入、创新产出、成长性和辅助指标四大评价维度,涵盖24个评价指标,通过创新能力的量化评价为企业“画像”,进而精准对接银行融资,解决企业发展所需。

“通过对接服务致成电子等科技型小微企业,我们了解到,这类企业普遍存在‘高技术、轻资产’的特点,在银行债权融资中存在一定困难,‘企业创新积分’这一数字化改革恰好能解决这一痛点。”中国工商银行杭州钱江支行副行长兰叶颖说。

2022年3月,致成电子申请创新积分贷后,积分显示企业创新能力位于同规模企业前10%,中国工商银行杭州钱江支行随即以此信息为依托,为企业发放了信用贷款300万元,满足了企业的融资需求。

成都高新区的英黎科技是一家专注于软件研发的企业,企业发展过程中资金需求量较大,前期已投入1亿元,后续项目研发还需要一定的资金支撑。

“通过成都高新区盈创动力申请‘壮大贷’,我们获得银行授信额度3000万元,目前1000万元已经到账,保障了项目的顺利进行。”成都英黎科技有限公司财务经理周晓庆高兴地说,从申请到账只用了一周时间,融资难题迎刃而解。

“‘积分制’一方面有效解决了金融机构在助力科技创新中‘找不到、看不懂、难把控’三大痛点问题,另一方面高效解决了轻资产、现金流紧张的早期科技企业融资难问题。”作为数字科创服务商,六棱镜(杭州)科技有限公司很早就参与推动“积分制”试点工作,其创始人兼董事长耿德强评价说。

因地制宜搅活“一池春水”

“今年1-4月,成都高新区盈创动力共为120家企业放款6.12亿元,放款金额同比增长11.18%。”成都高新区盈创动力相关负责人介绍说,目前,盈创动力以“金熊猫”创新积分平台为基础,摸底对接172家目标企业,对接了中国工商银行、成都银行、中国邮储银行、招商银行等金融机构,积极打造科技企业“积分

贷”“积分贷”产品。

“率先推出的成都银行‘积分贷’,主要有一键授信、积分抵贷款、积分省利率三大亮点。”成都高新区科技人才局相关负责人表示,“金熊猫”平台自2021年9月上线后,系统共选取4551家科技企业参与创新积分评价。目前,四川携光生物技术有限公司、中领智行(成都)科技有限公司、美械宝医美平台科技成都有限公司等共35家企业通过“积分贷”形式获得股权投资服务,其中7个项目获得单轮亿元以上股权融资。

“结合创新积分排名确定优质企业授信名单,中国工商银行大连分行为首批排名靠前的700多家大连高新区优质企业,提供总计8亿元的授信额度。”大连高新区党工委副书记、管委会主任薛雁翔表示,大连高新区注重在引导金融资源向科技企业集聚方面,加大基础数据互联互通,支持银行机构利用“企业创新积分”数据自主构建风险模型,开发科技企业专属的无抵押贷款产品,成效显著。

“‘积分制’助力‘硬科技’‘好苗子’企业脱颖而出。”薛雁翔说,在2021年的雏鹰、瞪羚类企业申报中,这一创新工具帮助大连高新区第二批申报总数增长了60%。

根据科技部火炬中心发布的《企业创新积分制试点工作指引》,全面客观反映企业创新能力和发展潜力的核心积分指标为20项。第一批13家、第二批46家试点国家高新区,结合地方实际,在20项核心指标的基础上,可自主完善并扩充形成地方积分指标。从实施情况看,各试点高新区因地制宜,亮点纷呈。

“2021年,无锡高新区依据创新积分精准支持企业12.89亿元。”无锡高新区科技局局长吴建华表示,无锡高新区在20个核心指标基础上,结合自身实际,从创新资质、高质量发展和负面约束三个维度提出“雏鹰、瞪羚、独角兽和企业安全生产”等地方特色指标,设置“企业创新投入、创新产出、辅助指标、反向指标”4类一级指标、42项二级指标,全面评价企业科技创新能力和经营发展水平,通过分阶段认定实现精准施策,助推科技企业价值提升。

长沙高新区以“积分制”试点工作为契机,统一高新区科技企业划分标准,对科技企业定档分级评分,通过定量评价方式,描绘企业科技创新“画像”,将企业分为种子期、苗圃期、成长期、壮大期、成熟期5个发展阶段,对每个发展阶段的企业进行A、B、C的3档定档分级,突出同级比较、梯队培育。

青岛高新区则对科技企业等创新主体进行覆盖全生命周期的政策支持。同时,结合“积分制”,分类型、分层次对科技企业进行精准政策“投喂”。

更高水平更大范围推动

在“创新积分500”企业名单中可以发现,高新技术企业424家,占比84.8%;科技型中小企业325家,占比65%。创新积分500家企业以2.2%的积分企业总数占比,贡献了2.23万家积分企业总研发投入的29%(近3年累计研发投入1860亿元),总营业收入的20.8%,高新技术产品总收入的28.6%,PCT专利申请总量的41.1%,发明专利申请总量的29.4%,当年累计吸纳高校应届毕业生总数的42.3%,承担建设各类省级以上研发或创新平台总数的58.4%,获得国家科技奖励总数的89.1%。

“希望更多科技企业受益。”103分企业创新积分,位列“创新积分500”,长沙高新区企业华诺星空副总经理卢晓飞博士谈到“积分制”时赞不绝口,这一公开的创新评价体系,对公司去年两轮融资和今年新一轮融资及IPO的“科创”属性评价,带来了极大的参考价值。

“‘积分制’在识别具有潜力的创新企业、促进政府支持政策整合方面,做出了新的探索。”北京大学经济学院教授、国务院参事刘怡指出,如何提高政府科技投入对企业创新的支持效率,是科技、财税等部门长期研究的问题。“积分制”通过量化评价企业创新能力,引导金融机构主动为高分企业增信授信,有助于集聚创新资源、整合各类政府支持措施。

“未来,可在进一步加强企业创新分类评估的基础上,结合政府科技投入产出效率,持续完善和推广‘积分制’,全面反映企业创新能力、创新潜力及社会经济贡献。”刘怡说。

“‘积分制’一方面极大地方便了政府的精准施策,另一方面极大地促进了金融机构,投资资本和市场力量等精准发力。”中国科学院科技战略咨询研究院研究员王胜光认为,“这可能是推出‘积分制’最直接、最现实的意义。”

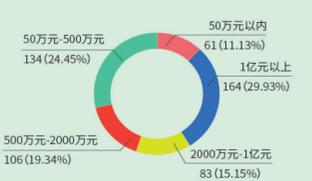
“‘积分制’重新构建了一个科技创新评估系统。”北京市长城企业战略研究所副所长武文生认为,通过对企业技术创新、成长经营等核心指标及其他相关辅助指标进行量化评估,是新时期科技金融的创新之举。“未来,‘积分制’更高水平更大范围推动,国家高新区高质量发展将更加活力奔腾。”

“在实践中,‘积分制’的指标、数据和规则等一定会不断丰富和完善。在更大范围推广和运用,其数据平台的作用会越来越广,与金融机构、资本市场和国民经济统计等联系和共享机制建立也会越来越广泛,这会极大提升我国营商环境政策水平和经济管理数字化水平,更大程度和更高质量地支持我国区域经济和产业经济的数字化发展。”王胜光说。

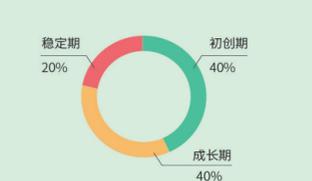
“创新积分500”企业领域分布



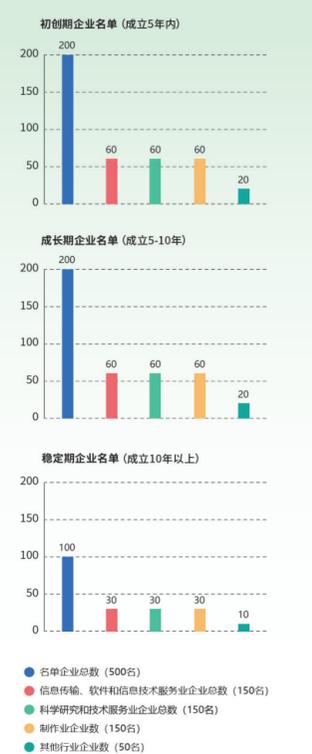
“创新积分500”企业营业收入分布



“创新积分500”企业发展阶段分布

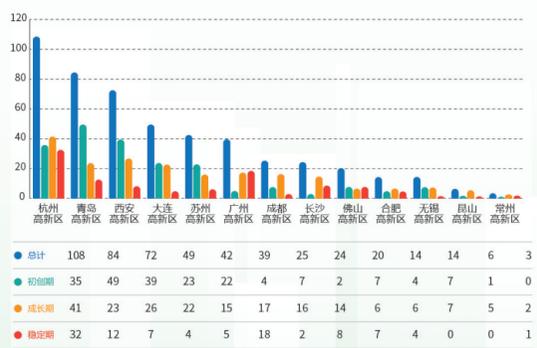


“创新积分500”企业名单构成



“企业创新积分制” 蹚出科技金融新路

“创新积分500”企业不同阶段的区域分布



“创新积分500”企业区域分布



▲▲上接第1版

贾敬敦透露,2021年,各银行机构对2.23万家积分企业增信授信289.9亿元,同时地方政府对积分企业提供财政资金支持达56.3亿元;预计2022年积分企业将达到8万家,专项贷款超过1000亿元。目前,山东省、河北省等均已将“企业创新积分制”面向全省推广实施。

立新 实现“破壁对接”

作为社会资源配置的枢纽,金融既能为科技创新活动提供资金支持,又能为规避化解创新风险提供金融工具和制度安排。因此,科技创新离不开金融的创新发展和助推支持。活跃的金融市场、畅通的融资渠道和良好的金融环境,是科技创新和经济高质量发展的重要保障。

“推进科技信贷服务能力建设,强化金融支持科技创新的外部支撑,科技部火炬中心经过两年来的试点实践和主动探索,形成了可复制、可推广的‘积分制’典型政策经验。”贾敬敦说。

例如,科技部火炬中心制定了全面客观反映企业创新能力和发展潜力的20项核心积分指标,鼓励试点国家高新区结合地方实际,在20项核心指标的基础上,自主完善并扩充形成地方积分指标,进一步提升创新积分指标评价精准度,主动识别和精准发现更多具有发展潜力的优秀企业。

落实“放管服”要求,组织试点国家高新区建立企业创新积分制信息平台,主动协调并从地方科技、税务、市场监管等部门政务系统中直接“抓取”企业积分指标数据,切实做到企业“零填报”,在保障数据真实度、认可度、权威性的同时,也大大减轻了企业参与试点的工作负担。

组织试点国家高新区根据企业成长阶段和行业领域,分类计算企业创新积分,深入拓展积分应用场景,将原本分散在科技、财政、发改、工信、人才等部门的涉企政策与创新积分紧密挂钩,以创新积分为依据,精准量化地支持园区科技企业,实现了“积分兑现一网通”“创新政策一网通”,大大增强了企业的政策获得感。

试点中,科技部火炬中心依据各试点国家高新区的积分企业数据和20项核心指标,对首批13家试点高新区内的2.23万家积分企业数据进行了标准量化和积分排序,分阶段、分领域择优遴选了积分500企业的名单,定向推送给相关部门及中国银

行、中国工商银行、中国建设银行、中国邮储银行、中金公司、上海证券交易所等重点金融机构,联合研究构建精准支持企业创新发展的新型政策体系和金融产品。2.23万家企业中,初创期企业共有5647家(成立5年以内),占比达到25.3%,较好地实现了对早期科技企业的覆盖,起到了对初创企业的价值发现作用。

聚合 让创新奔涌

“科技与金融深度‘联姻’,为企业创新发展赋能。通过深层次‘聚合’,让创新不断奔涌。”贾敬敦表示,“积分制”在探索中前进,优中选优打造“中国创新记分牌”,以“聚合”之姿撬动的力量不容小觑。

比如,探索共建科技金融创新服务中心。科技部火炬中心与中国工商银行联合启动了“十百千万”专项行动,支持中关村示范区、上海紫竹高新区、深圳高新区等10家国家高新区与中国工商银行联合建设科技金融创新服务中心,带动100家以上国家高新区与中国工商银行创新政银合作模式,每年新遴选1000户以上高新技术企业进行重点支持,预计到2025年实现中国工商银行高新技术企业融资金额突破1万亿元。

构建直接融资与间接融资相协调的科

技金融体系。科技部火炬中心与大湾区投资基金围绕支持硬科技企业开展合作,目前基金已在广州高新区注册成立并正式运营,预计2022年将聚焦集成电路、绿色能源、生物医药等三大领域投资20个以上重大产业化项目。该母基金将在2022年正式设立运营,基金总规模300亿元。

联合建设全国科技金融数据库。科技部火炬中心与中国人民银行、中国银行、中国工商银行、中国建设银行、中国邮储银行建立了季度性的科技金融数据交互共享机制,形成了以高新技术企业、科技型中小企业为主体的全国性科技金融数据库,目前已汇集31.2万余家科技企业的信贷数据、研发数据、财务数据和部分直接融资数据,对开展科技金融合作提供了重要支撑。

“进一步做大做强做优‘积分制’政策工具,下一步火炬中心将根据科技部工作部署,重点面向全国33万家高新技术企业全面推广‘积分制’政策经验,依据创新积分对高新技术企业实行分类分层分级管理。”贾敬敦表示,将在高新技术企业中遴选设置“潜力层”“精选层”等创新积分企业,形成高新技术企业成长梯度,加强银行金融机构在职责范围内更好地支持服务高新技术企业,全面引导各类创新要素向高新技术企业集聚,并为金融机构实施再贷款提供参考依据。