

## 统一的数据要素市场意味着立法和标准化规则的建立

## 加快培育数据要素市场 激活数据资源价值

▶ 本报记者 叶伟

近日颁布的《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出,加快培育统一的技术和数据市场。加快培育数据要素市场,建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范,深入开展数据资源调查,推动数据资源开发利用。

“作为关键的生产要素,数据要素具有高流动性、边际成本递减、规模报酬递增等优势特征,对农业、工业、交通、教育、政务、城市建设等领域具有倍增作用。因此,加快培育数据要素市场,提升数据生产要素的地位,能够给经济发展带来长期的动能。”国研新经济研究院副院长、新经济智库首席研究员朱克力表示。

## 将会提升数据资源价值

数据要素,被誉为21世纪的“黄金”“石油”,对生产率的提升作用日益凸显。近年来,我国不断地优化数据要素市场发展的法制环境、政策环境,数据市场规模和数据产量正在稳步增长。

互联网数据中心(IDC)发布的数据显示,我国数据产量呈现出逐年增长态势,数据储量从2013年的4.3ZB到2019年的41ZB,年平均增速为40%,复合增长率为38.01%。

朱克力说,就宏观而言,当前正值大数据发展的关键时期,统一的数据要

素市场能够为数据的开放共享奠定基础。通过有效整合政府部门、企业以及个人等数据资源,让数据能够更好地流动和应用,进一步提升数据资源价值,从而推进数字经济的发展。就微观而言,随着大数据产业和大数据标准化工作的推进,企业数据治理水平将得到进一步提升。通过统一大市场需求,数据要素可以得到更有效的配置,能在更大范围内进行有序流动和合理集聚,有利于新技术、新业态、新产业的不断涌现。

## 助推数字经济落地

北京资产评估协会副会长、中联资产评估集团有限公司董事长范树奎说,加快培育数据要素市场,能够进一步提升数据生产要素资产化,将大幅释放数据资源在推动社会经济发展中蕴含的巨大生产力,助推数字经济落地与高质量发展。

范树奎进一步表示,一方面,整合现有的数据资源,培育超大规模数据要素市场,畅通全国大循环。从底层逻辑看,统一的数据市场强调全局优化思维,由过去的单体、离散向现在的整体、协同方向转变。数据的整合,可以均衡我国各部分的数据计算,促进算力的全国性调度使用,实现资源平衡、优化资源分配,畅通全国大循环,进而集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争。

另一方面,可以解决如今数据市场的痛点难点问题,全面提升数据要素经济价值。统一的数据要素市场意味着立法和标准化规则的建立,真正解决“多方监管、制度不齐”的问题,使数据市场更加规范化。数据要素市场的统一,将会提升数据交易平台服务质量,通过发展登记结算、资产评估、交易撮合、争议仲裁等配套服务,促进数据资源有序流动和确权交易,释放数据新生产要素的巨大价值能力,发挥数据要素对其他要素效率的乘数效应,促进提升全要素生产率,提升数据要素经济与社会价值。

## 需构建以市场为根本数据资源体系

当前,全国统一数据要素市场建设面临着“两不两难”境地:数据循环不畅通,主要表现为政务数据、产业数据与企业数据流通不畅;数据交易不活跃,体现在各地成立数据资产交易所,市场化数据资产交易十分有限。同时,数据价值难计量,数据资产权属难界定。

朱克力说,市场标准有待统一。数据要素市场是一个综合要素市场,需与传统生产要素市场融合,与各行业各领域联通,然而从市场微观主体看,企业在使用数据时,存在如分级分类标准不统一、数据孤岛等问题,抑制了数据要素创新活力的释放。同时,合规数据迫切需要保护。随着技术和算法的发展,

由于监管模式及安全保障机制未能做出前瞻性布局,数据泄露、数据篡改、数据滥用等风险进一步加剧。

针对当前数据要素市场建设面临的问题,范树奎表示,数据要素市场建设还处于初期,正在从数据要素未完全市场化向市场化配置转变,因此需要构建以市场为根本数据资源的体系,实现以数据流促进生产、分配、流通、消费各个环节的高效贯通。“具体而言,要深化数据要素市场化配置改革,特别是要从建立数据登记、数据凭证、数据评估、数据交易等方面完善交易基础设施建设,探索开展数据资产市场化服务,打通数据生产要素交易流动瓶颈,促进数据资源转化为数据资产,数据资产转化为生产要素,数据要素发挥更多经济价值。”

朱克力说,一方面,推进数据要素市场统筹规划,需要顶层设计和有效监管,加快推动不同主体间的数据开放共享,建立健全数据开发利用、交易服务等流通机制,加强合理的数据资源整合和安全保护,探索数据资源配置的新模式;另一方面,推进数据要素市场灵活配置,需要多方力量有机结合。鼓励市场微观主体、行业协会商会、政府部门共同搭建数据要素市场化交易平台,探索可行的数据交易机制,依托相关部门,努力构建公共部门主导、多方共同参与的数据治理体系,健全要素信息披露制度,营造良好的数据要素环境。



近日,随着第一根500米长轨在印度尼西亚爪哇省万隆县雅万高铁动车走行线顺利铺设,雅万高铁开始启动铺轨施工。雅万高铁是“一带一路”建设和中印尼两国务实合作的标志性项目。图为工作人员在印度尼西亚万隆雅万高铁铺轨施工现场作业。

新华社记者 徐钦/摄

## 今年一季度央企研发经费投入超1500亿元

科技日报(记者 刘园园)4月19日,国务院新闻办公室召开新闻发布会,国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗介绍了2022年一季度中央企业经济运行情况,并答记者问。

彭华岗介绍说,第一季度,中央企业累计实现营业收入9万亿元,同比增长15.4%;实现净利润4723.3亿元,同比增长13.7%;上交税费7348亿元,同比增长20.9%,累计完成固定资产投资(不含房地产)5194亿元,同比增长4.6%。一季度中央企业研发经费投入1514.2亿元,同比增长18.9%,研发经费投入强度同比提高0.05个百分点。

“应该说,一季度中央企业经济效益稳步增长,运行质量持续改善。”彭华岗表示,中央企业一季度在经济运行取得较好成绩的同时,为稳定宏观经济大盘作出了重要贡献。

发布会上,彭华岗还透露了国资委围绕建设世界一流企业进行的实

践探索。

“我们在航天科技、中国宝武等11家选择基础条件比较好、主营业务比较突出、竞争优势比较明显的企业实施创建工作,切实发挥优秀企业的引领带动作用。”除了开展中央企业创建世界一流示范企业工作,彭华岗还提到,在国有重点企业部署开展对标世界一流管理提升行动,系统构建世界一流企业评价指标体系。

彭华岗表示,虽然我们很多企业 and 世界一流企业相比,在有些方面还存在一些差距,但是在比如电网、建筑、通信、发电、航运等行业,许多中央企业已经进入世界一流企业水平。

“2021年《财富》世界500强榜单当中,中国企业上榜数量达到了143家,已经连续3年保持入围数量第一。其中,国资委监管的中央企业以及子企业有49户,占到了上榜国有企业一半以上。”彭华岗说。

## 我国牵头的首个新冠病毒核酸检测国际标准发布

科技日报(记者 付丽丽)4月19日,国际标准化组织(ISO)发布《体外诊断检验系统——核酸扩增法检测严重急性呼吸系统综合征冠状病毒2(SARS-CoV-2)的要求及建议》(ISO/TS 5798:2022)国际标准。该标准由市场监管总局(标准委)组织华大基因、中国标准化研究院等单位提出并联合全球专家共同研制,是ISO发布的首个专门针对新冠病毒检测的国际标准。

据介绍,标准结合新冠病毒的特点和检测需求,围绕病毒诊断和筛查的核酸扩增法,对病毒检测方

法的设计、开发、验证、确认和实施提出了技术要求。标准对病毒检测的分析实验全流程步骤进行规定,明确精确度、检测限、包容性、特异性等病毒检测的综合评价指标,全面构建了病毒检测的质量体系,为病毒检测的质量控制提供了标准化手段。标准为全球医学实验室、体外诊断检测试剂开发人员和制造商及研究机构提供了重要技术依据,与全球分享了核酸检测的先进技术和成功经验,为促进全球疫情防控的安全性和有效性发挥了积极作用。

## 4202亿元! 大规模留抵退税政策“半月报”出炉

本报讯 大规模留抵退税政策“半月报”出炉。国家税务总局近日发布的数据显示,4月1-15日,已有4202亿元留抵退税款退到52.7万户纳税人的账户。

分企业规模看,小微企业是受益主体。已获得退税的纳税人中,小微企业51万户,占比96.8%,涉及退税金额2422亿元,占比57.6%;大中型企业1.7万户,占比3.2%,涉及退税金额1780亿元,占比42.4%。

为既快又准释放政策红利,惠及市场主体,国家税务总局及时升级税收征管信息系统,优化功能,改进流程,便利广大纳税人高效办理、及时享受。各地税务部门有针对性地开展政策宣传辅导,帮助纳税人理清退税账,并加快审核进度,动态分析纳税人申请退税情况,及时调配退税审核、系统运维

等人力资源配置,强化与地方政府及财政、人民银行等部门联动协同,合力推动政策加速落地,为企业“轻装快跑”添劲助力。

增值税留抵退税款及时到账,为市场主体注入了资金“活水”。据税务部门对已收到退税资金的企业抽样调查显示,企业所获退税款主要用于扩大生产、技术研发、购买原材料、支付工资等方面,其中用于扩大生产的企业占比28.1%,资金占比44.5%。纳税人普遍认为,这次留抵退税犹如“及时雨”,让企业有实实在在的获得感,政策效应明显。

国家税务总局货物和劳务税司有关负责人表示,税务部门将继续采取有力有效措施,强化跨部门协同联动机制,优化退税审核流程,提升留抵退税政策落实质效,进一步增强纳税人获得感。

叶子

## 今年再培育3000家左右小巨人企业

本报讯(记者 李洋)“今年,我们准备再培育3000家左右小巨人企业,带动培育省级专精特新中小企业达5万家左右,同时将联合财政部再支持一批小巨人企业高质量发展。”在近日国新办举行的一季度工业和信息化发展情况新闻发布会上,工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长罗俊杰说,目前我们正在完善小巨人企业的认定标准,计划5月启动第四批小巨人企业培育认定工作。

罗俊杰表示,培育工作首先要依靠市场的力量,只有市场才能把有潜力的企业识别和发掘出来。同时,要更好发挥政府作用,引导市场优质服务供给,提供政策保障,营造良好环境。“总的来说,专精特新中小企业培育工作的关键,是要实现有效市场和有为政府更好结合,把握好这个关键,优质企业自然会涌现出来。”

罗俊杰说,工业和信息化部将会同有关部门启动实施促进大中小企业融通创新“携手行动”,通过政策引领、机制建设、平台打造,推动形成协同、高效、融合、顺畅的大中小企业融通创新生态。鼓励引导龙头企业,对中小企业按照市场化、法治化原则,开放技术、市场、标准、人才等创新资源,引导大企业通过生态构建、基地培育、内部孵化、赋能带动、数据联通等方式打造一批大中小企业典型融通模式,激发涌现一批协同配套能力突出的专精特新中小企业。

罗俊杰说,工业和信息化部将加强政策引导和经验推广,总结一批数字化转型成熟模式和路径,发布中小企业数字化转型评价标准及评价模型、中小企业数字化转型指南,制定重点细分行业、领域中小企业数字化转型路线图,为更多中小企业提供看得见、摸得着的典型案例和手段工具。鼓励各地创新财政支持方式,引导帮助中小企业数字化转型,降低转型成本。

引导中小企业走专精特新发展道路,是推动中小企业高质量发展、巩固壮大实体经济根基的战略性举措。近年来,我国持续加大对专精特新中小企业培育力度,专精特新中小企业规模不断壮大,目前全国专精特新中小企业有4万多家,小巨人企业达到4762家。据悉,工业和信息化部、国家发改委、科技部等19部门联合发布的《“十四五”促进中小企业发展规划》提出,力争到2025年,推动形成一百万家创新型中小企业、十万家专精特新中小企业、一万家专精特新小巨人企业。



为应对全球新冠肺炎疫情,浙江省杭州市富阳区银湖街道联合税务、交通运输等相关部门对辖区内出口企业加强走访服务,帮助企业纾解困难,保障企业正常生产,同时对重点企业物流等问题进行精准帮扶和个性化支持,确保企业出口通道顺畅,提振行业信心。图为杭州新恒力电机制造有限公司车间内,工人在对电机进行耐压试验。

新华社记者 徐昱/摄

## 23条金融举措出台 加力支持实体经济

本报讯(记者 叶伟)近日,中国人民银行、国家外汇管理局印发《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》,从支持受困主体纾困、畅通国民经济循环、促进外贸出口发展等3方面,提出加强金融服务、加大支持实体经济力度的23条政策举措。

《通知》提出,要发挥货币政策总量和结构双重功能,加大对受疫情影响行业、企业、人群等金融支持。中国人民银行将保持流动性合理充裕,引导金融机构扩大贷款投放,向实体经济合理让利;适时增加支农支小再贷款额度,用好普惠小微贷款支持工具,按照地方法人金融机构普惠小微贷款余额增量的1%提供激励资金,将原用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度继续滚动使用,促进金融资源向受疫情影响企业、行业、地区倾斜;保障留抵退税资金及时准确直达,促进市场主体尽早享受到政策红利等。

《通知》明确,要发挥金融畅通国民经济循环作用,抓好金融支持实体经济政策落地。用好用足碳减排支持

工具,优化支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,在确保能源供应安全的同时,支持经济向绿色低碳转型;设立科技创新再贷款,对符合条件的科技创新贷款提供再贷款支持,引导金融机构加大对企业科技开发和技术改造的支持力度;鼓励金融机构与民营企业构建中长期合作关系,制定民营企业年度服务目标,充分满足民营经济合理金融需求,进一步提高新发放企业贷款中民营企业贷款占比;金融机构要用好创业担保贷款政策,围绕新市民创业形态、收入特点、资金需求,丰富信贷产品供给,降低新市民融资成本,激发新市民创业就业活力等。

《通知》提出,优化外汇和跨境人民币业务办理,促进外贸出口平稳发展。将优质企业贸易外汇收支便利化政策推广至全国,稳步开展更高水平贸易投资人民币结算便利化试点,鼓励银行将更多优质中小企业纳入便利化政策范畴;支持符合条件的新技术和专精特新中小企业开展外债便利化额度试点,鼓励有条件的地区强化政银企合作,探索完善汇率避险成本

分摊机制,扩大政府性融资担保体系为企业提供贸易融资、汇率避险业务的担保,提升企业应对汇率波动能力等。

今年以来,中国人民银行加大流动性投放力度,为支持小微企业留抵退税加速落地,人民银行靠前发力加快向中央财政上缴结存利润,截至4月中旬已上缴6000亿元,主要用于留抵退税和向地方政府转移支付,相当于投放基础货币6000亿元,和全面降准0.25个百分点基本相当。4月15日,人民银行宣布全面降准0.25个百分点,将再投放长期资金约5300亿元。今年以来中国人民银行引导市场利率下行0.1-0.15个百分点,带动一季度企业贷款利率同比下降0.21个百分点至4.4%,为有统计以来的记录低点。加大再贷款等结构性货币政策工具的支持力度,用好支农支小再贷款和两项减碳工具,加快1000亿再贷款投放交通物流领域,创设2000亿元科技创新再贷款和400亿元普惠养老再贷款,预计带动金融机构贷款投放多增1万亿元。