

科技伦理治理亮出硬招实招

——科技部解读《关于加强科技伦理治理的意见》

科技日报记者 刘垠

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强科技伦理治理的意见》。作为我国科技伦理治理的另一标志性事件,文件的出台引发各界热议。

“随着我国科技创新的步伐不断加快,进入更多‘无人区’,将对科技伦理治理带来更多挑战、提出更高要求。”3月23日,科技部举行《关于加强科技伦理治理的意见》新闻发布会,科技部副部长、党组成员相里斌表示,《意见》填补了我国科技伦理治理的制度空白,是我国国家层面科技伦理治理的第一个指导性文件,体现了党中央、国务院加强科技伦理治理的坚定决心。

党中央、国务院一直高度重视科技伦理治理。党的十九届四中全会和五中全会提出“健全科技伦理治理体制”和“健全科技伦理治理体系”的要求。

2021年,习近平总书记在两院院士大会和中国科协第十次代表大会上指出,科技是发展的利器,也可能成为风险的源头。要前瞻研判科技发展带来的规则冲突、社会风险、伦理挑战,完善相关法律法规、伦理审查规则及监管框架。

相里斌表示,《意见》起草中,着重把握了确立价值理念、突出问题导向、强化系统部署3个方面,着力解决我国科技伦理治理体制机制不健全、制度不完善、领域发展不均衡等问题,提出加强科技伦理治理的重大举措。

五大原则亮出科技伦理底线

《意见》不仅确立了我国科技伦理治理的指导思想,也提出了加强科技伦理治理的5项基本要求,即:伦理先行、依法依规、敏捷治理、立足国情、开放合作。

值得关注的是,《意见》还明确了开展科技活动中应遵循的5项科技伦理原则——增进人类福祉、尊重生命权利、坚持公平公正、合理控制风险、保持公开透明,彰显了中国加强科技伦理治理的立场和态度。

“这5项科技伦理原则,不仅是我国科技活动中应遵循的价值理念和恪守的行为规范,也是我们和国际社会科学共同体能有共同对话语境的基础。”国家科技伦理委员会委员翟晓梅回答科技日报记者提问时说,《意见》将“增进人类福祉”作为科技伦理的首要

原则,是因为增进人类的福祉是科技发展的原动力,是“科技向善”的核心要求。

谈到“尊重生命权利”原则,翟晓梅认为,这包含了尊重人的生存权和人格尊严。“由于科学技术的渗透性,其与整个社会和社会公众息息相关,建立利益攸关方合理的参与机制、信息披露机制是十分必要的。”她说,公开透明的方式可将研究工作置于阳光下,置于全社会的视野和监督中。

汇聚科技伦理治理强大合力

在相里斌看来,《意见》提出了很多亮点措施。比如,构建了科技伦理治理体制,对科技伦理治理制度建设进行总体设计;系统提出科技伦理审查和监管措施,加强科技伦理风险预警和防控……

“科技伦理治理工作涉及面广、参与主体多,需要形成全社会推进科技伦理治理的强大合力。”科技部科技监督与诚信建设司司长戴国庆解释说,政府部门要着力构建多方参与、协同共治的科技伦理治理体制机制,从事科技活动的高等学校、科研机构、医疗卫生机

构、企业等承担科技伦理管理主体责任,科技类社会团体要积极发挥教育引导和行业自律作用,科技人员则要自觉遵守科技伦理要求。

针对《意见》提及的强化科技伦理审查和监管,戴国庆表示,借鉴国际通行做法,《意见》对我国科技伦理审查体系作出了规定。

具体而言,由从事科技活动的单位负责相关的伦理审查,后续还将探索建立专业性、区域性科技伦理审查中心及科技伦理(审查)委员会认证机制;对科技伦理高风险科技活动,建立审查复核机制;健全突发公共卫生事件等紧急状态下的科技伦理应急审查机制;对国际合作研究活动伦理审查作出专门规定。

不仅如此,《意见》还对科技伦理监管体系作出整体设计,明确了不同主体的监管职责分工和主要任务内容。其中提到,各地方和相关行业主管部门建立科技伦理监管制度,明确监管职责和监管流程;从事科技活动的单位要对本单位开展的科技活动,进行全流程科技伦理监管。国家科技伦理委员会研究制定科技伦理高风险科技活动清单,建立科技伦理(审查)委员会、科技伦理高风险科技活动登记制度,为监管提供条件支撑。

码上读报

扫码阅读全文

一流科研仪器为何不能产出一流数据

“我国科研领域存在一个怪现象:不少世界一流的科研仪器,产不出世界一流的科学数据。”全国政协委员、中国科学院古脊椎动物与古人类研究所研究员徐星说起了自己多年的困惑。徐星分析,之所以出现这种怪现象,是因为我国缺少使用这些仪器的一流的技术支撑人员。

“因此,我们需要大力加强技术支撑人才队伍建设。”徐星建议,国家要提高技术支撑人员的待遇水平和地位,鼓励优秀科研人才加入技术支撑人才队伍,从而更加高效地利用各类科研设备,产出更高质量的科学数据。

“有关方面要健全技术支撑人员评价体系。”中国地质大学(武汉)教授董金南表示。

此外,徐星还建议补齐我国在技术支撑人才队伍建设方面的短板,增加技术支撑人员的数量;加强技术支撑人员在岗培训,提高技术支撑人员素质,进而推动更加高效地开展科研工作。

《科技日报》

2022.3.24 陆成亮



结对合作,沪甘共谱科创新曲

近日,科技部、教育部、工业和信息化部等九部门共同印发《“十四五”东西部科技合作实施方案》,其中“深化甘肃兰州—上海张江科技创新结对合作”是《方案》针对甘肃布局的关键词。《方案》提出,支持兰州国家自主创新示范区与张江国家自主创新示范区协同发展,共建联合实验室、开放创新合作平台、绿色技术银行,支持兰州加快生物医药、新能源、新一代信息技术等产业创新发展。

“为加强甘肃兰州—上海张江密切联系,深入合作,部、省、市、区共绘同心圆,专门成立了由甘肃省政府主要领导任组长,科技部、张江高新区为副组长单位,甘肃省有关部门和兰州、白银两市政府为成员单位的工作推进领导小组。”甘肃省科技厅副厅长李兴华说。

此外,上海甘肃两地还通过积极互派干部挂职,在上海举办兰州白创新创业培训班,围绕十大绿色生态产业,促成多家上海高科技企业与两区内企业达成合作意向。

《科技日报》

2022.3.25 颜满斌



各地密集为专精特新中小企业发展蓄势添能

北京冬奥会上,我国运动员配备的新型流线型短道速滑冰刀;雪车项目运动员佩戴的头盔……这些冬奥赛场上的亮点产品,采用的都是专精特新小巨人企业湖南华曙高科股份有限公司的3D打印技术。

作为湖南省30家技术创新“破零倍增”典型企业之一的华曙高科,只是上下联动、部门协同推进中小企业专精特新发展的一个缩影。2021年11月,国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室印发《为“专精特新”中小企业办实事清单》,《提升中小企业竞争力若干措施》,为专精特新中小企业发展壮大凝心聚力、蓄势添能。截至目前,全国累计19个省市区推出专项政策支持专精特新中小企业发展,资金支持超40亿元。

《人民日报》

2022.3.25 王政



贵州“揭榜挂帅”激活创新潜能

面对资源薄弱短板,科技弱省该如何发力?贵州率先实施“揭榜挂帅”,探索开放式创新体系,有效提升了科技发展的能力和水平,走出一条颇具启示意义的科技创新新道路。

在国家政策有力支持下,贵州近年来驶入发展快车道,经济增速连续多年位居全国前3。然而,资源环境约束趋紧等问题相伴而生,成为当地迫切需要解决的难题,对科技供给能力提出了更高要求。

曾经的科技弱省该如何破解难题?贵州探索出一条独特的科技创新之路:他们在全国率先实施“揭榜挂帅”,倒逼科研体制机制创新,服务地方经济社会高质量发展,有效弥补了自身科技资源薄弱短板。目前,贵州共发布11批26个技术榜单,立项实施11个重大科技项目,成功攻克一批技术难题,有力提升了关键核心技术源头供应能力。

《经济日报》

2022.3.24 吴秉泽



集群塑成记

探寻随州高新区移动应急产业集群崛起“密码”

钟克波 杨巧 本报特约通讯员 黄金苗

在湖北齐星集团公司智能化车间,一个个机械手有节奏地挥舞着“手臂”,准确无误地喷塑、压膜、切割,每两分钟就造出一个驾驶操作台。得益于自主研发+技术改造,这家“街道小厂”逐渐聚变壮大为“湖北百强”,成为随州高新区移动应急装备产业的实力担当。

2021年8月,随州高新区申报的移动应急装备创新型产业集群入选科技部火炬中心发布的2021年度创新型产业集群试点(培育)名单,为园区移动应急产业发展迎来了重大契机。当前,随州高新区应急产业发展迅猛,已拥有应急产业相关企业430家,其成长壮大的背后,有着怎样的发展秘诀?

接续奋斗铸就大产业

产业集群的发展壮大并非一蹴而就,随州高新区移动应急装备创新型产业集群的形成,离不开随州市专用汽车产业多年来的发展积淀。

早在20世纪60年代,随州市相继兴建了湖北专用汽车制造厂(楚风)、湖北驰乐汽车股份有限公司、湖北天风汽车股份有限公司3家专用汽车厂。

经过半个多世纪的发展,以专用车为主导的应急产业不断扩张裂变。如今,30公里“专汽长廊”纵贯随州城,随州专用车产量约占全国的10%,专用车公告内品种占全国的80%。

2007年,随州市被授予“中国专用汽车之都”称号,2015年该市成功地创建了“国家应急产业(专用汽车)示范基地”。当前,随州市规模以上专用车及零部件生产企业达到120家,整车资质企业3家,新能源汽车资质企业2家,全产业链总销售收入约600亿元,已成为该市第一支柱产业。

湖北恒天新楚风公司工会主席贺卫东从1985年便一直在专汽行业工作,他感叹道:“真没想到随州专汽产业发展到如此之大的规模!”



楚胜汽车集团有限公司生产车间

图片来源:随州高新区

2015年9月,随州高新区升级国家高新区,为随州应急产业发展注入了强大动能。当前,园区多款应急产品广泛应用于全国重大灾情救援,如四川汶川特大地震、四川玉树特大地震、甘肃舟曲特大泥石流、河南郑州特大洪水灾害等重特大灾情的应急救援。特种应急消防车、高空作业车出口到多个国家,应急产品出口创汇总额每年递增。

持续创新打造隐形冠军

在位于随州高新区的楚胜汽车集团有限公司,工人们正在加班加点生产大吨位清障车和中高端消防车。

楚胜汽车公司是一家专用汽车生产企业,在油罐车、清障车细分领域是隐形冠军。近年来,该公司不断加大研发投入,在移动应急装备领域也大有斩获。包括冷链疫苗车、抢险救护车在内的应急装备,是这家公司目前研发生产的重点,这些产品得到

了市场高度认可。

“最近这两年来,公司总体研发投入占销售收入的3.5%,在应急产品领域的研发投入,是其他产品的3倍。”公司总裁助理冉柏枝说,持续的研发投入,使楚胜汽车公司实现了从一家普通专用汽车企业向高新技术企业的华丽转身。目前,该公司正在研发一款路轨消防车,一旦投产,将填补国内空白。

近年来,我国多措并举支持应急产业发展,带动了该领域相关企业加大研发投入,持续创新。据悉,随州高新区应急企业研发投入占销售收入比重平均水平为3%,三峰透平、江南专汽等企业达到5%以上。

持续的研发投入,激发了企业的创新活力。近年来,齐星车身、泰晶科技、茂鑫胶带、永阳防水、超洁汽车、双雄催化、金龙集团、大方精密机电8家企业,参与了14个产品的国家、行业标准制定,随州应急专用车领域获得专利300多个。

大规模增值税留抵退税启动

改造、设备更新,能够有效提振市场主体信心,增强发展内生动力、推动经济平稳健康发展。”许宏才说。

如何保障实施

留抵退税政策不仅扩大了退税的范围,还实行提前退付、存量退税。许宏才表示,以前对企业增值税有一些留抵退税,但是采取的方式主要是结转下期抵扣,今年实施的留抵退税政策改为购进退税,不再等企业产生销售之后再抵扣。今年不仅退付增量留抵税额,还要退还以前年度结存的进项增值税,就是若干年以来没有通过销项抵掉的进项增值

税全部可以退还。

1.5万亿元退税如何保障实施?许宏才表示,原来增值税留抵退税是按照现行的中央和地方财政体制来分担,也就是说中央承担50%,地方承担50%,因为增值税的分享办法就是分享50%,所以退税分担也是50%。今年实施的留抵退税中央安排专项转移支付支持,也就是说中央肯定还要承担中央的部分,地方承担的部分,中央通过安排专项转移支付给予支持,确保不因地方财力的影响使退税政策打折扣。

如何确保政策精准落实到位?国家税务总局副局长王道树介绍,目前,国家税务总局已经成立由党委书记、局长王军同志组长

的退税减税政策落实工作领导小组,研究制定了时间表、路线图和任务书,为政策落实打下坚实基础。

王道树表示,税务部门将进一步完善机制保障,进一步优化服务强便利,进一步加强分析问效。做好新政策落实的统计核算、账单推送和效应分析工作,包括算准“政策落实账”,建立清爽清晰的退税减税统计核算体系;算好“发展效应账”,及时展现退税减税政策效应和落实成效;算清“税费红利账”,扩大退税减税红利账单试点范围,并精准推送给纳税人,进一步增强获得感。最后是进一步压实责任强督导。严守依法组织税费收入的原则,坚守“不收到过头税费”的底线,确保各项优惠政策落实到位。

▲▲ 上接第1版

“除了留抵退税之外,今年我们还延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的其他减税降费政策,2.5万亿元当中,除了1.5万亿元是留抵退税,还有1万亿元是其他的减税降费措施,这些也是对小微企业和制造业给予支持,会提高减免幅度、扩大适用范围。这些政策与大规模留抵退税政策形成合力,减税、免税、缓税、退税等政策叠加发力、打组合拳,将对稳定市场主体、保障就业和民生发挥重要作用。”许宏才说。

“通过退给企业实实在在的“真金白银”,能够直接为企业提供现金流,促进其加快技术