

## • 国家高新区高质量发展 在行动

永川高新区:抢抓成渝经济圈建设机遇  
积极建设高质量发展先行区

► 本报记者 李洋



“百家高企培育计划”,高新技术企业数量从2014年的6家增加到133家(截至2021年10月底);园区万人发明专利拥有量达到85件,科技研发投入(R&D)占GDP的比重达5%。

用心用情抓职教,西部职教基地建设步伐加快。永川高新区探索出的“产城职创”融合发展新模式获得教育部高度肯定。成功设立西部职业教育基地管理委员会,建立与重庆市教委等相关部门的季度联席会议制度。成功召开首届西部职教高峰期、“一带一路”暨金砖国家技能发展与技术创新大赛等重大节会。完成西部职教基地“十四五”规划编制。上线启用西部职教基地优质师资共享平台。支持院校扩容提质,重庆大学城市科技学院成功转设,重庆城市职院等4所高职院校入选重庆市级“双高”院校建设名单。重庆文理学院城东校区签约成功,重庆电子工程职院永川校区落户,雅迪现代制造技术学院启动,职教院校从2018年的15所增加至19所(截至2021年10月底),在校生数从12万人突破至15.8万人(截至2021年10月底)。

多措并举优生态,国家双创示范基

地建设成效明显。永川高新区深化“产业+科技+职教+金融”双创模式,打造“周有培训、月有沙龙、季有大赛、年有节会”的“永创汇”双创品牌,在国家发改委组织的专家评估中名列全国60个区域类示范基地第24位。建成环文理学院创新生态圈,聘请华为首席科学家、高级副总裁郑宝用担任区政府科技顾问,建成市级及以上孵化平台21个,其中国家级3个(截至2021年10月底)。近年来,永川高新区先后成功举办2019年重庆永川国际科技成果对接会“创之星”中美创新创业项目路演、“创业星物种·永创汇”2020新智慧城市大赛等双创大赛。发起成立成渝地区双城经济圈创新创业联盟,22个川渝地方政府、28所高校、11个高新区(园区)、7家企业成为首批会员。双创工作获国务院通报表扬和督查激励。

下一步,永川高新区将深入实施体制机制改革试验,创新创业生态优化、产城职创融合发展“三大工程”,建设现代制造业基地、西部职教基地、国家双创示范基地“三大基地”,努力将永川高新区建设成为创新驱动发展引领区、高质量发展先行区、高品质生活示范区。

## 孝感高新区:创新驱动引领高质量发展

► 本报记者 叶伟



牌,将园区打造成审批事项最少,办事效率最高,投资环境最优的区域。着力推进政务服务“一网一门一次”改革,推行“三十六证合一”登记模式和容缺受理制,规划预许可、告知承诺制等工作模式,行政审批服务效能更快更优。同时,为进一步优化营商环境,孝感高新区积极深化改革,建立岗位聘任制度、绩效考核制度,通过科学设岗、双向选择,实现人事管理由身份管理向岗位管理的转变,以工作比高下、凭业绩论英雄。遵循科学量化、注重实绩的原则,建立完善的绩效考核评价机制,切实发挥绩效考核的激励、导向和监督作用。

持续结构优化,产业升级日趋成熟。孝感高新区把投资和重大项目建设作为高质量发展的“压舱石”“顶梁柱”,依托汽车及零部件、高端装备制造、光电子信息三大主导产业,坚持精细化招商、产业链招商、重资产招商,探索市场化招商,支持引进配套企业。采取“产业基金投资+重资产建设+优惠政策扶持+企业拎包入住”的招商模式,成

功引进武汉领创、万立威等多家业界影响大、带动效应强的激光项目落户。同时,孝感高新区创新模式,加大国际开放力度,湖北(孝感)日商产业园经湖北省商务厅批准,成为该省首个日商产业园;推动三江瓦力特公司与白俄罗斯相关企业成立国际合作基地,通过设备定制输出、共同研发、人才培养等方式开展国际合作。

持续实施绿色发展,产城融合加快推进。孝感高新区持续实施园区循环化改造,“结构优化、循环发展、产城一体、宜居宜业”的国家级循环化发展新型园区初步建成。孝感高新区低碳工业园区试点建设各项任务已全面完成,各项低碳工业创建指标实现98%达标,主要高耗能行业单位产品能耗达到国内先进水平,产业结构进一步优化,以低碳排放为特征的工业园区体系已基本形成。启动园区绿色发展专项行动,并成立绿色发展领导小组和绿色发展专项办公室,统筹领导绿色低碳园区建设工作,保障绿色发展工作稳妥有序推进。

衡阳高新区:持续深化改革创新  
打造区域创新增长极

► 本报记者 于大勇

2021年以来,衡阳高新区紧紧抓住“十四五”开局的重要时机,全力打造创新活跃、人才集聚、高质量发展的一流高新区。

创新能力持续增强。为更好集聚创新资源,衡阳高新区面向国家战略和产业发展需求,支持规模以上企业建立省级及以上科技研发机构,引导大型龙头企业创建省级及以上工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心等各类研发平台,增强企业创新产出能力。截至2021年底,衡阳高新区拥有国家级企业技术中心4家,湖南省企业技术中心23家,湖南省工程技术研究中心11家。

在加速创新人才集聚方面,衡阳高新区重视人才引进与培养,加强创新人才驱动,依托园区现有博士后工作站、国家重点实验室,鼓励企业与高等院校、科研院所建立产学研技术战略联盟,为智能制造产业储备技术工人及输送高级人才。深入实施“人才雁阵”行动计划,引育高层次人才及团队,着力吸引一批海内外创新团队和领军人才。

为加速创新成果转化,衡阳高新区支持园区企业联合高校、科研院所共建科研成果转化基地,完善科技成果就地转化机制,引导国内外科研机构科技成果在湘转化。目前,已与北大、国防科大、南华大学等10余所高校,中国航天科工集团相关研究院等16家科研院所,中国技术交易所、中国科学院湖南技术转移中心等10家技术平台建立紧密合作关系,搭建科技成果转化交易平台。

改革创新持续深化。在推动区域协同发展方面,衡阳高新区积极探索异地孵化、“飞地经济”、伙伴园区、国际合作产业园等多种合作机制,与上海东方飞马在上海交大科创园采取“衡阳落地、上海运营”的方式实现项目培育,待项目运营成熟后逐步落地到衡阳高新

技术产业开发区进行产业化。

为打造区域创新增长极,衡阳高新区在园区南部工业区借鉴深圳、广州等地发展科技地产、科技园区的经验做法,建设科研楼、总部楼、科创中心、展示中心,将闲置用地1491亩进行集中更新改造和转型升级,发展工业科技地产项目。

发展环境持续优化。为深化管理体制机制改革,衡阳高新区加强突出园区管理机构在经济管理、投资服务和优化营商环境方面的职能;优化园区内部组织架构,实行扁平化管理,推行大部门制,强化园区经济功能定位,重点从人员身份管理、绩效激励制定、组织结构优化、权责职责匹配、容错纠错机制落实等5个方面推动管理体制机制改革。支持园区平台公司实行市场化运作,剥离政府融资功能。鼓励社会资本参与园区公共服务、基础设施项目建设,以“园中园”形式投资建设、运营特色产业园。

在持续优化营商环境方面,衡阳高新区完善“1+7”政策体系,继成立政务服务中心后相继成立衡阳高新区行政审批局和中小企业服务中心。进一步完善信用信息共享平台、企业信用信息公示系统等政府统一数据共享交换平

台,让信息多跑路、群众少跑腿,方便企业和群众办事创业。试行“一门式一网式”审批服务,全面深化“最多跑一次”改革,深入推进“互联网+行政审批”建设,推行线上办税,占比达98.3%,退税时间从20天缩短到1天;企业登记时间普遍缩短到1个工作日左右,实现最快1小时内办理、发证。

为加强金融服务,衡阳高新区依托高新南粤基金公司,设立了规模达10亿元的政府产业投资基金。成立了企业上市辅导中心,制定《鼓励和扶持企业上市(挂牌)实施办法》。

在优化土地配置资源方面,衡阳高新区根据湖南省、衡阳市相关要求,强化建设用地开发利用强度、投资强度、亩均产值等指标。同时,优先安排创新创业平台建设用地、新业态产业发展用地政策。

在持续推进绿色发展方面,衡阳高新区高标准编制绿色发展规划,建立健全绿色低碳循环现代产业体系,逐步实现碳达峰与碳中和、单位GDP能耗、工业废水近零排放等重点领域的目标。强化“三线一单”和园区规划环评的管控要求,坚决遏制高耗能高排放项目发展,严格项目引进的环保准入关,加强园区规划环评与项目环评联动。

太原高新区:探索平台经济税收新模式  
解决平台企业发展税收瓶颈

► 本报记者 于大勇

一年多来,太原高新区认真贯彻落实《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》,坚持“发展高科技、实现产业化”,聚焦“六新”突破,深化管理体制机制改革,不断探索平台经济税收新模式,在解决平台企业发展税收瓶颈等方面取得了明显成效。

《意见》实施一年来,太原高新区高度重视创新驱动和高质量发展,平台经济特别是网络货运平台发展势头迅猛,带动服务业和物流业快速发展。与新兴互联网平台快速发展相比,在网络新业态经济方面的配套政策尚未跟进,成为平台经济企业成长和发展亟待解决的瓶颈问题。

为形成具有山西特色的平台经济发展新思路,太原高新区针对平台经济存在的问题,紧紧把握平台经济各个不同行业的发展规律,对落户本地的平台经济企业如何规范、健康、持续发展进行了积极探索创新。

包容审慎。太原高新区充分遵循客观规律,包容理解平台经济新业态,在全面落实减税降费、提供便利化纳税服务和提供发票支持保障方面给予大力支持,不断研究完善企业成长和政府监管的良性衔接机制,以促进平台经济的良性发展。

服务监管并重。太原高新区在扶持规范企业健康发展的同时,严密监管平台经济业务,加强风险防范,严厉打击虚假业务、虚开发票和扰乱市场经济秩序的违法犯罪行为。

构建协作共治机制。太原高新区相关部门与平台企业携手共建,企业在加强自身管理的同时,积极向政府有关部门提供交易的真实情况,有关部门通过加强信息化建设,特别是税务部门与平台企业通力合作,研究网络平台经济业务的服务、监控和管理办法,共同促进平台经济的健康发展。

找准突破口和关键点提升平台经济

服务管理水平。太原高新区以完善税收服务和管理规范为突破口,以网络货运平台为重点和试点,实施了一系列支持平台经济发展的实践探索和制度创新,提升了平台经济服务管理水平。

精准落实税收政策,完善服务和管理规范。太原高新区充分引导企业建立平台内经营者管理制度,积极申报登记信息,并按固定业户管理,规范税收管辖权和发票使用范围,明确符合条件的平台企业准予实施委托代征、委托代开发票和申请汇总代开发票管理,全面精准贯彻落实减税降费政策,解决企业代开发票难、取得发票难的问题。

加强信息化建设,支撑平台企业快速发展。太原高新区在山西省税务局协同下改进和优化了平台企业管理服务信息化手段。一是优化线上数据采集方式,提供海量业务明细数据的不间断采集和自动计税服务。二是对代开发票和申请汇总代开发票两类业务,分别设置“结报条件、起征点逐票计税、申报汇总审核、税后开票”等规则,解决线上业务准确结报、税收征免判断和精确开票问题。三是建立平台经济大数据库,初步实现了从平台企业资质认定、平台内经营者身份认定、动态交易信息采集、

税费自动计算申报、税费申报数据稽核的全链条闭环管理。

研发发票代开终端设备,大幅提升税务服务质效。太原高新区与山西航信、北京瑞信公司联合研发了全国首台针对平台企业代开发票功能的自助终端设备,可24小时连续批量代开发票并同步盖章,解决了企业开票业务量大、等待时间长的问

题。探索营造平台经济创新创业生态取得新成效。2021年3月以来,太原高新区以山西快成物流为首个试点,试行了整

体服务和管措施,完成委托代征申报数据40万笔,申报委托代征营业额9.28亿元,实现委托代征应征税款87.73万元,汇总代开增值税普通发票165份,申报用时15分钟,实现了全国首例从申报、开票到完税

凭证明细化服务和管理的突破。截至2021年10月,太原高新区共有互联网平台企业340户,累计实现销售收入405.678亿元,同比增长231.27%,累计入库税款20.311亿元,同比增长407.752%。

转型蹚新路,迈步新征程。太原高新区锚定“走在前、作示范、创一流”的目标,坚定不移将转型综改进行到底,向着建设具有国际影响力和在全国具有鲜明特色的一流高科技产业新区阔步前行。

