



# 深化产教融合与人才评价 让更多技能人才脱颖而出

▶ 本报记者 叶伟

技能是强国之基、立业之本。技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。进入新发展阶段,我国要如何为高质量发展锻造高素质技能人才,为现代产业体系提供坚实的技能人才支撑?

今年全国两会期间,关于技能人才的培育发展成为代表委员关注的焦点之一。他们纷纷表示,应进一步深化产教融合,加强职业技能培训,规范开展技能人才评价工作,培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠,为建设制造强国提供人才支撑。

## 人才培养有待加强

近年来,在政策支持下,我国技能人才工作取得积极成效。人力资源和社会保障部此前发布的统计数据显示,截至2020年底,全国技能人才总量超过2亿人,高技能人才超过5000万人,均比“十二五”期末有较大幅度增长。但是,产业转型升级、技术进步对劳动者技能素质提出了更高要求,人才培养培训不适应市场需求的现象进一步加剧。

“教育资源供需结构矛盾突出。”全国人大代表、佛山职业技术学院副院长杨珍表示,一方面是大量的本科生、研究生就业难,另一方面企业发展所需要的适用性、技能型人才相对匮乏。

全国人大代表、山西省大同市公共交通有限责任公司驾驶员冯冰也表示,目前人才培养机制有探索但尚不完善,校企合作的有效模式和良性互动机制尚未形成,企业凭借资本、技术、知识、设施、设备和管理等要素参与办学的贵、权、利不明确,产教融合激励政策落实不到位,教师亟需赋能充电,课程教材亟需更新升级。

与此同时,技能人才评定机制还不够完善。全国人大代表、江苏常州老三集团有限公司工会主席李承霞说:“这几年很多企业遭遇招工难、留人难的状况,年轻人多不愿进入企业成为技术工人,其中重要原因在于技术工人待遇和福利待遇以及技能提升难。”

全国人大代表、国家级非物质文化遗产渤海鞋帮绣第四代传承人孙艳玲则认为,在技能人才评定中,一味追求高大上,追求高学历、高资历,同时,对于技能人才的界定,目前没有规范的标准,使得一些具有特殊技能的特殊人才,无法被纳入人才体系当中,无法享受国家对于人才所给予的政策优惠和待遇。

## 深化产教融合

面对我国高技能人才培养新问题、新形势,如何让技能人才与时俱进地快速成长起来?答案是:深化产教融合、发展职业教育。

# 强化创新主体地位 推动企业数字化转型

▶ 本报记者 李洋

2021年,企业研发经费增长15.5%,高技术制造业增加值增长18.2%,数字技术与实体经济加速融合,信息技术服务业较快发展,产业链韧性提升。传统产业数字化智能化改造加快,新兴产业保持良好发展势头……

今年政府工作报告中,一组组数据反映着我国经济在高质量发展过程中产生的微妙变化,其背后离不开近年来我国“强化企业创新主体地位”政策的发力。

## 加大创新激励力度

“这些数据正是说明了我国企业正在处于转型升级的关键阶段。”全国政协委员,沈阳飞机工业(集团)有限公司副总经理、总工程师李克明表示,高科技企业尤其是专精特新企业必须通过创新打造竞争力,“要创新就要加大研发投入。”

今年政府工作报告指出,我国经济尚处在突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中,国内外形势又出现很多新变化,保持经济平稳运行难度加大。为强化创新引领,稳定产业链供应链。我国将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。开展重点产业强链补链行动。

全国人大代表、无锡威孚高科技股份有限公司汽车零部件事业部设备运维部经理赵伟算了一笔账:其所在企业在2021年得益于研发费用加计扣除提前享受及扣除比例提升的双优惠额度达447万元,全年享受税收减免达3420万元。“真金白银为企业减负,同时也为企业科技创新注入资金活力。”

“切实落实企业在科技创新体系的主体地位,在科技资源调配中占据重要位置,鼓励企业牵头或参与重点研发计划、重大科技项目等,共同解决关键‘卡脖子’技术难题。”全国人大代表,迈普医学董事长袁玉宇建议。

在袁玉宇看来,处于不同发展阶段的企业担当的角色也有所不同。面向经济主战场,中小民营企业特别是科创型民营企业,是激发创新、稳定产业链供应链的重要力量。与此同时,应鼓励行业领军企业参与应用基础研究,设立研究院,与国家及省部级实验室等研究机构共设创新联合体,促进创新成果的应用转化。

杨珍表示,应建立完善职业教育培养、使用和激励体系,促进职业教育与普通教育、高等教育有机衔接,培养更多优秀技能人才。同时,利用信息化手段加快建设技能人才供需大数据平台和互通的职业教育信息共享服务平台,及时发布职教政策、行业动态、供需状况、院校特色等信息,促进人力资源供求信息互联互通,增强职业教育与产业发展的契合度。此外,还要完善服务全民的终身学习体系,并大力发展网络教育,满足劳动人口的处处可学、时时能学的教育培训需要。

全国政协委员、祈福集团副董事长孟丽红表示,全面提升职业学校教学质量、管理能力、硬件质量,引导社会正面宣传,提高职业学校社会评价,破除社会对职业教育的偏见。同时,引导民间资本参与职业教育,加强企业、行业协会等民间力量深度合作,培养实用型、应用型人才,既能解决资金问题,也能有效链接职业教育与企业实践需求。

冯冰则表示,应支持校企探索中国特色学徒制,提供学徒岗位,实施工学交替培养、中高本贯通培养。同时有关部门统筹涉及“学徒制”项目有关部门的支持政策,落实企业和学徒补贴政策,调动企业积极提供学徒岗位。

## 加强技能人才评定工作

除了深化产教融合外,开展技能人才评定工作,也是畅通技能人才成长的重要通道。

对于如何采取有效措施合理解决技能人才评定工作,孙艳玲表示,应建立统一、科学、合理的技能人才评定制度,规范职称评价申报范围、申请程序和申报渠道,将职称申报制度化。对特殊技能人才,应根据其专业领域和专业技能水平,将其纳入国家人才管理体系,给出明确的人才评定标准。同时,建立科学的薪酬奖励和考核机制,对技能人才进行奖励,提升其归属感,留住人才。

“技能等级和职称评定是评价劳动者技能水平的有效最实在的方式,是打通产业工人职业发展‘天花板’的重要途径。”李承霞说,应进一步规范企业自主开展技能人才评价工作,打通产业工人技能评定通道,充分释放产业工人技能提升热情。“建议公平‘放权’,给予中小型民营企业职工技术技能等级评定自主权;科学设置职称评定条例,加快制定符合实际,可操作性强的职业技能鉴定标准;加强对一线工人职业技能等级认定的培训,并切实发挥职业技能等级认定作用,提升技能人才薪酬待遇。”

今年政府工作报告指出,2022年,我国将加大研发费用加计扣除政策实施力度,将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%,对企业投入基础研究实行税收优惠,完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策。

“这项政策有利于企业加大创新投入,形成从科研到研发到量产到市场的循环。把创新这个环节做得更强,这样在市场上可以形成更好反馈,从而形成一个强化的正反馈系统。”李克明说。

全国人大代表、工大高科信息科技股份有限公司董事长魏臻对记者表示:“作为一名科技工作者,我们倍感鼓舞,接下来,我们将瞄准本领域的痛点与‘卡脖子’技术难题,努力创新,用研发成果取代进口依赖,为实现中华民族伟大复兴的‘中国梦’贡献自己的科技力量。”

## 推动企业数字化转型

今年政府工作报告指出,2021年,传统产业数字化智能化改造加快,新兴产业保持良好发展势头。

“数字技术是赋能手段,正在与传统产业结合,促进效率提升,催生新的业态,从而带来高技术企业增加值的提升,会使得相关产业链的韧性更加健壮。”李克明说。

“产业链重构和数字化转型是企业发展的必经之路。”全国政协委员、白云电器董事长胡德兆表示。

胡德兆建议,下一步应以智能制造为重点,瞄准生产设备和生产线的智能化改造,通过示范推广、技术对接、金融服务,引导企业应用先进技术和智能化装备,着力提升企业的生产效率与产品品质,推进企业智能制造水平大幅提升。同时,积极参与“新基建”投资“进门难”;惠企政策宣传和服务不到位,扶企政策“兑现难”。

“数字经济时代的到来给民营企业更好发展带来了新机遇,但是也同样面临着疫情冲击、原材料价格上涨、电力供应紧张、消费增长相对乏力等挑战。”刘伟表示,进一步落地、落细、落实惠企政策,对于稳企稳岗、提升民营企业获得感,助力高质量发展有着重要意义。

# 减税降费 市场主体再增发展信心

▶ 本报记者 罗晓燕

今年政府工作报告指出,2021年新增减税降费超过1万亿元,还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。同时,还公布了2022年一揽子减税降费措施,预计全年退税减税约2.5万亿元。

“企业的发展壮大离不开自主创新,更离不开税收优惠政策的支持。”全国人大代表、圣湘生物董事长戴立志在接受记者采访时表示,减税降费是助企纾困直接有效的办法,同时也让企业发展更有底气。

以圣湘生物为例,通过减税降费节省下来的资金,重点投入到项目研发中。2021年,该企业研发支出达1.85亿元,同比增长124%。研发实力大大增强,成果也非常显著,去年新获国内外产品注册准入132项。今年,圣湘生物研发投入还会继续翻番。

在戴立志看来,减税降费带来的是企业的盈利能力进一步提升,税收贡献大幅提高。“可以说减的是税,增的是能力

和活力。”

“今年政府工作报告提到,2022年将实施新的组合式税费支持政策。我认为,相对以往的减税降费政策,不仅是延续,更是递进,这进一步坚定了我们科技企业创新发展、打造世界级优秀企业的决心和信心。”戴立志说。

全国人大代表、格力电器董事长兼总裁董明珠算了一笔“减税账”:2021年,仅格力电器总部享受减税降费等税收优惠预计超过27亿元,办理出口退税21亿元,增值税增量留抵退税4.5亿元,为企业降低了成本,进一步提升了国际竞争力。

在“双循环”新发展格局下,格力电器更加注重自主研发掌握核心技术,在智能装备领域卡位布局,让智能装备不仅服务自身生产,同时也服务于其他行业和工业企业,积极推动“中国制造”升级为“中国智造”。

“去年,我国新增减税降费超过1万亿元,为企业渡过难关提供了支撑。今

年政府工作报告对支持民营企业发展提得很响,减税降费、科技创新等惠企政策非常细实。”全国政协委员、全国工商联执委、重庆陶然居饮食文化(集团)股份有限公司董事长严琦在接受记者采访时说。

“今年政府工作报告提出,要采取新的组合式税费支持政策。有两个数据,我很关注。”严琦表示,一是2022年预计全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元;二是使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训。此外,还提出将研发费用加计扣除的范围由制造业扩大到科技型中小企业。

“减税、退税两手抓,减税范围的扩大,体现了政策的普惠性。”在严琦看来,这些政策“组合拳”是让企业家安心谋发展的“大礼包”,直接提高了企业家的获得感,将为民营企业进一步创新发展注入强大动力,也将引导企业将更多精力放在科技创新上,把发展动力放在科技创新和人才培育上,靠创新和人力驱动发展,提高发展质量和效益。

# 闫大鹏:支持采购国产仪器设备 助力高端装备国产化

▶ 本报记者 叶伟

国产创新设备一直都是国家关注的重点,从原来的鼓励国产到优先国产,再到现在的采购国产。但替代过程缓慢且艰难。

今年全国两会期间,全国人大代表,武汉锐科光纤激光技术股份有限公司副董事长、总工程师闫大鹏在接受记者采访时表示,随着我国国产设备的产品竞争力进一步提升,需要充分发挥政府的支持本土企业方面的导向作用,加强中国本土企业创新建设,为采购国产仪器设备营造公平环境。

闫大鹏说,近年来我国本土企业的研发能力、服务能力和企业规模都已经显著提高,甚至在某些应用领域已经达到国际先进水平,除少数技术领域外,基本都可以满足企业需求。

闫大鹏表示,企业在结合自身经营实际并保证质量的前提下,优先采购国产设备和仪器,能够大大节省成本。同时,采购国产设备和仪器,可以促进本土企业的自主创新,助力我国高端装备国产化。

如何进一步支持采购国产设备及仪器?闫大鹏建议,扩大采购主体范围。除了以上中央及各省市区规定政府



采购大力推进采购国产仪器外,作为我国国民经济的骨干力量,以中央企业为代表的国有企业也应该在今后的技术采购与服务采购中,更积极地选择本土企业的产品和服务;在技术和产品能够满足要求的条件下,优先采购国产产品与服务。

“要将国产采购政策进一步落细落实。”闫大鹏表示,比如,对于政府资金

购置设备仪器的情况,国家技术改造、国家重点实验室、重大工程建设、纵向科研项目配套等,设置最小国产仪器采购比例;进一步明确国产设备及仪器的定义范围,应该是在核心部件上拥有自主知识产权、能够独立加工制造、独立提供售后服务等。

同时,闫大鹏说,需制定采购国产设备免税或退税的政策,明确具体的实施细则,便利办理流程,加快办理流程,带动相关设备的国产采购率,将返还资金用于技术研发,相当于由市场倒逼企业提升研发投入,这种后补贴方式将更为有效地促进国产仪器快速发展

国产设备的进步,除采购政策的支持外,内驱力也十分重要。闫大鹏表示,政府需牵头打造产业集群,打造设备研发、孵化、加速到产业化的全产业链条,形成规模效应;在技术上,应深入开展产学研合作,大力培养和引进高层次人才队伍,加大研发和转化力度,攻克核心技术,打造高端产业品牌;在审批上,应加强审批能力建设,缩短审批流程,缩短产品尤其是创新设备的上市时间,助力相应产品和成果能尽快应用和转化。

# 刘伟:进一步落地落细落实惠企政策

▶ 本报记者 罗晓燕

民营企业是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要主体。今年全国两会期间,长期关注实体经济发展的全国政协委员、佳都科技集团董事长刘伟建议,通过多方面举措,进一步落地、落细、落实惠企政策,提升民营企业获得感。

刘伟注意到,中央和各级政府出台了一系列支持民营企业发展的方针政策,但是在惠企政策实施过程中,部分地区还不同程度存在政策制定不够精准、落实到位、企业获得感不强等问题,主要表现为:惠企政策制定方与需求方存在信息不对称,惠企好政策“落地难”;支持民营企业投资存在“隐形壁垒”,企业参与“新基建”投资“进门难”;惠企政策宣传和服务不到位,扶企政策“兑现难”。

“数字经济时代的到来给民营企业更好发展带来了新机遇,但是也同样面临着疫情冲击、原材料价格上涨、电力供应紧张、消费增长相对乏力等挑战。”刘伟表示,进一步落地、落细、落实惠企政策,对于稳企稳岗、提升民营企业获



获得感,助力高质量发展有着重要意义。

刘伟建议,首先要科学施策,提高惠企政策的精准度。政策要更加注重回应企业的需求和关切,以及政策的落实情况纳入政府部门年度目标考核范畴,倒逼责任落实。

营企业家参与制定政策,让惠企政策更接地气;建立政策评估考核机制,经常开展政策服务“回头看”,对于落实难、企业反馈意见多的政策,要及时调整。

其次,要破除门槛,营造公平竞争的营商环境。建议全面打通民间投资和民营企业进入“新基建”领域的渠道,在制定行业规则、设施标准等基础上,加快制定民营企业参与“新基建”分行业、分领域、分业务市场准入的具体路径和办法,破除信贷、创新、招投标等方面对民营企业的隐性壁垒,建设公平竞争的市场体系。

第三,要优化服务,打通政策落地的“最后一公里”。在惠企政策宣传和服务方面,建议各级政府要主动作为,创新方式,尽量简化流程,主动提醒、帮助和指导企业进行申报,真正做到让企业看得见、办得了、享得到。同时,要加大财政保障力度,对于已承诺的扶持政策,要认真足额兑现。可以考虑对民营企业政策的落实情况纳入政府部门年度目标考核范畴,倒逼责任落实。