

## 国家高新区高质量发展在行动

### 东莞松山湖高新区：打造创新创业最优生态

本报记者 叶伟



一年多以来，东莞松山湖高新区坚持贯彻落实《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》总体部署要求，锐意改革、积极探索，在提升自主创新能力、推进产业迈向中高端、营造高质量发展环境等方面重点发力，已成为创新资源集聚区、辐射东莞市经济高质量发展的引擎和支撑粤港澳大湾区科技创新发展的重要阵地之一。

建设重大科技平台，构筑区域创新体系。东莞松山湖高新区围绕国家科技战略，以加强重大科技设施、研究型大学和前沿研究平台建设为主线，构筑起“源头—创新—技术—成果转化—企业培育”全链条创新体系。全国首个、全球第四个全裂聚子光源(CSNS)建成，先进阿秒激光纳入国家重大科技基础设施“十四五”规划，南方光源研究测试平台等科研项目基本完工；松山湖材料实验室已集聚前沿科研团队25个，承担国家、广东省重点科研项目90项，致力于成为具有国际影响力的新材料研发基地；支持东莞理工学院建设高水平理工科大学，引进全球知名高校来莞办学，香港城市大学(东莞)、大湾区大学已奠基建设。

打造高新技术产业，带动产业创新发展。东莞松山湖高新区制定推动国家高质量发展“1+10”政策体系，搭建三大战略性新兴产业基地，包括松山湖生物医药产业基地、东部智能制造产业基地和东莞新材料

发展，激励企业上市挂牌等政策，大力培育“高企—瞪羚企业—百强企业—双三企业—双五企业—上市企业”的创新型企业梯队；规划397亩用地、53万平方米建设松山湖国际创新创业社区，打造湾区国际创新创业标杆；以成功立项国家孵化载体项目为契机，积极推动创业孵化载体建设，加快中小企业培育。

引进科技战略力量，构建一流创新人才高地。东莞松山湖高新区依托重大科技创新平台以及东莞强大的产业配套优势引进创新人才团队，立足松山湖科学城建设人才支撑需求，强化政策引领支撑作用，打造“人才对话”等多个人才服务品牌，实现人才结构明显优化、高素质人口快速增长，基本形成顶尖前沿技术研究人才、应用型人才全方位集聚态势。

加速产城融合发展，打造宜居宜业环境。东莞松山湖高新区进一步完善科研生活配套，实施人才安居工程，面向华为等龙头企业，提供30多万平方米租赁住房，提升科研人员公共生活品质。其中，新一代信息技术产业已成为东莞松山湖高新区中占比规模最大的支柱产业。

激发企业创新发展活力，培育壮大企业梯队。东莞松山湖高新区出台了培育科技企业、支持企业融资

### 湘潭高新区：建设具有核心竞争力科创高地

本报记者 叶伟



2021年，湘潭高新区积极贯彻落实《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》精神，紧紧围绕国家高新区高质量发展主题，大力推进科技创新平台建设，集聚创新资源，优化创新服务，着力推动创新发展，企业提质、产业提质，建设具有核心竞争力科创高地，力争成为湘潭高质量发展的排头兵。

畅通路径，打造科技成果转化地。湘潭高新区通过聚资源、建平台、强机制，突破成果转化“最后一公里”。一是建设科技要素大市场聚资源，形成了政策、技术、人才、资金、服务等要素资源集聚洼地。2021年1-9月，湘潭高新区科技要素大市场挖掘企业需求344项，签订产学研合作协议17份，达成合作项目144项，技术合同交易额77.47亿元。二是打造“智造莲城”路品牌架桥梁。采用“线上平台+线下平台+服务空间”的模式，构建区域O2O技术转移服务模式，为产业项目、科技创新成果高效引资“破冰”。2021年，56家投资机构、93家金融机构参加6场路演，现场签订意向投融资协议金额为25.92亿元，成果转化项目20项。三是服务企业技术创新项目产业化。二是狠抓企业进阶提速。着力实施企业“登高”行动，围绕科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业、“双

五”企业、独角兽企业及隐形冠军五类企业，狠抓规模企业“登高”，高新技术企业“进阶”，2021年新增高企82家、瞪羚10家，培育“双五”企业4家。三是狠抓企业培育。着力推动专精特新计划，开展非高企的规模以上工业企业知识产权“清零”行动，2021年38家规上工业企业实现“清零”，发明专利有效数达到1278件。优化服务，打造市场主体宜居地。湘潭高新区全面深化“放管服”改革，做“有温度有力度有速度”的服务，让市场主体宜居宜业。一是奋力跑出惠企便民“速度”。聚焦产业项目“闭环”审批，推行工业项目“容缺审批+拿地即开工”审批模式，全流程总审批时限压缩至30个工作日以内，全链条审批服务提速40%。二是“网上办”办出服务“温度”。实现企业开办“一条龙、零成本”，网上办理时间压缩至1个工作日内；签发电子营业执照，窗口办理实现即来即办。三是“有求必应”答出服务“宽度”。推行“不到不到、随叫随到、到就做到”的服务理念，对各类市场主体“有求必应”，符合政策的应答出“效果”，不符合政策的，应答出“理解”。

2021年以来，湘潭高新区深入贯彻落实《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》，并结合自身所处西部地区的发展实际，坚持创新驱动发展战略，以提升创新能力为目标，全力推进科技创新工作，对区域经济社会高质量发展的带动和示范作用不断增强。

企业自主创新引领高质量发展方向。2021年，湘潭高新区依据《北高高新技术产业开发企业科技创新奖励办法》，对园区企业上一年度取得的41项科技创新项目予以表彰奖励，表彰项目同比增长32%，发放奖励金额同比增长93%，涵盖人工智能、科技金融、大数据、物联网以及互联网+等新兴领域。2021年，北高高新区高新技术企业申报数占北海市31.03%，第一批通过认定的企业数占该市33.33%。截至2021年9月底，通过科技型中小企业评价的企业数占北海市35.43%，重大成果转化项目占该市35.00%。

产业转型升级集聚高质量发展动能。北高高新区始终将发展高新技术产业作为工作的重心，强化科技创新环境营造和服务支持，落实采取一系列优惠政策和措施，全力推动高新技术产业发展壮大。以高端服务业、电子信息、海洋产业、生物制药、新材料等为代表的高新技术优势产业呈现新态势，集聚了全国首家A股上市的新媒体企业新浪天下秀，广西首家国家级布局内重点软件企业石基信息，北海唯一的特牌运营第三方支付公司融付科技，以及工业互

### 石河子高新区：深化改革激活力 发展迈上新台阶

本报记者 邓淑华



近年来，石河子高新区坚持制度创新和科技创新“双轮驱动”，全力推进产业转型升级，全面提升科技创新能力，在创新型产业建设、科技型人才培养、政策创新等方面形成有效探索，努力将石河子高新区建设成为创新型发展示范区和高质量发展先行区。

深化改革激活力，经济发展迈上新台阶。2020年起，石河子高新区实施管理体制与人事薪酬制度改革，构建科学高效的管理服务、干部管理、绩效考核和分配激励机制，重塑体制机制活力。如今，石河子高新区改革成效充分彰显，兵团33项和师市172项经济管理权限授权到位，园区自主管理权得到保障。石河子高新区改革红利持续释放，园区经济运行持续向好。2021年，园区预计完成生产总值(GDP)220亿元，同比增长10%。

科学谋划布局新，产业体系实现新拓展。石河子高新区制定《石河子高新技术产业开发高质量发展行动方案》，加强规划引领，布局千亿美元产业集群；立足新发展阶段，科学谋划新材料产业集群，2021年7月，石河子新材料创新型产业集群被纳入科技部2021年度创新型产业集群试点；以现有产业体系为基础，规划建设西北地区“新材料之都”。

创新驱动重投入，落实政策营造新氛围。石河子高新区制定出台了《关于加快推进石河

党员干部“一对一”挂钩企业帮扶机制；以国资公司为平台设立园区产业发展基金，完成企业政策兑现资金1.14亿元，为企业提供融资50.18亿元。

融通发展重生态，企业创新发展现活力。

石河子高新区支持天业集团建设千亿元企业，重点发展化工新材料、现代农业、现代物流及贸易等三大产业；在发挥大企业引领支撑作用同时，聚焦五大产业集群，推动科技型中小企业和高新技术企业企业快速成长，培育一批专精特新小巨人企业和制造业单项冠军企业，搭建专业性创业服务平台。2021年，石河子高新区获批第二批“科创中国”试点园区，新疆大

全成为新疆第一家科创板上市企业。

搭建科技创新平台，提高科技创新能力。石河子高新区支持企业技术创新，加大大中型企业等科技奖励类奖励资金815万元。此外，石河子高新区还按照“府校共建”“企业运营”模式，建设兵团工业研究院；建立新材料行业联盟集群，选聘多位院士为顾问。

惠民利企优服务，营商环境实现新提升。石河子高新区打造兵团开发区首家服务企业“110”平台，为企业解决各类困难；主动实施“13710”服务机制，营造24小时不间断服务模式；进一步完善

2019年增长13.93%；地区生产总值(全口径GDP)369.82亿元，同比增长24.5%；实现财政收入22.46亿元，同比增长11.24%。

截至2021年11月，随州高新区已有20个5000万元以上新建项目相继开工，投资50亿的国能火电厂项目正在如火如荼的建设当中，青春化工园、南产产业园、大数据产业园等园区开展“比学赶超”，拉练观摩活动，促进项目早开工、早达产、早见效。

随州高新区切实加快产业转型升级步伐，从项目引进

### 威海高新区：“三化”发展之路越走越宽

本报记者 于大勇



获专利授权1860件，累计获得有效专利9292件，每人平均拥有发明专利57件。

制定创新支持政策，企业创新发展活力充分激发。威海高新区国家双示范基地获得国务院督查激励，积极争取企业创新积分制试点。制定出台了《威海高新区科技企业梯度培育三年行动计划》《促进科技创新发展管理办法》等一揽子政策，加快推进行业梯度培育计划，目前已经形成“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯次成长体系，2021年新增入库科技型中小企业367家，高新技

术企业总数突破260家，山东省瞪羚企业15家。加快推进国家双创升级特色载体建设，按照“高校院所育苗—政府孵化加速—企业园区产业化”发展思路，形成了完善的创新创业生态体系。目前，威海高新区建有山东省级以上双创孵化载体15家，总孵化面积超过100万平方米，在孵企业超过1000家。

聚焦产业集群培育，产业加快迈向中高端。威海高新区优化产业和产品结构，围绕医疗器械及医药、电子信息主导产业，建设了医疗器械与生物医药和电子信息与智能制造两大产业园，并双双获评成为所在行业内唯一的国家新型工业化产业示范基地，为支持产业向中高端迈进提供了“最强载体”。其中，占地面积达18平方公里的医疗器械与生物医药产业园，连续两年蝉联山东省制造业园区品牌价值第一位(品牌价值621亿元)，成功获批国家医疗器械创新型产业集群。

一是以赛事活动牵引项目转化。通过举办威海高杯、光威杯、北洋杯等国际化、专业化、高端化创新创业大赛，吸引参赛项目2400多个，成功落地转化项目100多个。二是以项目转化引领平台建设。依托威海市产业技术研究院，推进哈工大威海创新创业园、山东大学威海工业技术研究院、工信部电子信息综合研究中心、高端医疗器械创新中心等重大创新平台建设，形成“1+4+N”区域协同创新平台体系。共集聚国家级创新平台17家、山东省级创新平台97家，为医疗器械及医药、电子信息、新材料及制品等重点优势产业提供全方位服务。三是以平台建设集聚创新人才。以创新人才培养示范基地建设为契机，加大高层次人才引进力度，2021年新增规模以上高层次人才15人。截至2021年底，共有各类人才9万多人，其中威海市级以上重点人才225人，包括泰山系列人才43人。四是以人才集聚提升创新能力。2021年解决“卡脖子”关键共性技术50多项，高新技

### 北海高新区：打造示范引领效应双创新高地

本报记者 于大勇



2021年1-9月，北海高新区(核心区)规模以上工业产值21.17亿元，其中电子信息产值8.96亿元；高端服务业集聚区规模以上高端服务业企业10家，营收32.49亿，同比增长122.22%。产业结构进一步调整，经济总量持续攀升，进一步夯实了北海国家高新区高质量发展的基础。

融通开放合作拓展高质量发展空间。2021年，北海高新区积极对接“一带一路”倡议部署，找准企业与

“一带一路”建设的结合点，努力促进企业变革合作，突破零和博弈，形成横向错位发展，纵向分工协作发展的格局。利用自然资源部第四海洋研究所的科研优势，搭建科技支撑平台，不断加强企业与东盟国家的海洋科技交流与合作。鼓励支持重点企业加强与对外合作交流开辟国际市场。

科技储备力量筑牢高质量发展基础。北海高新区加快构筑“创业苗圃—孵化器—加速器”创业孵化链条，“初创企业—科技企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业”企业培育链条，同时集聚研发平台，助力大中小企业融通发展。目前，北海高新区拥有的孵化器和众创空间等创新创业载体占北海市的50%，其中，国家级科技企业孵化器2家(占比66.67%)，国家备案众创空间3家(占比75%)，国家级小型微型企业创业创新示范基地2个(占比75%)，全国创业孵化示范基地1家(全广西仅2家)，全国青年创业示范园区1个(广西唯一)、国家电子商务示范基地1个(广西共4家)，成为具有示范引领效应的广西创新创业新高地。

近年来，茂名高新区按照“抓产业、引人才、强创新、优环境”的工作思路，强化产业支撑，加快创新资源集聚和体制机制改革创新，以绿色发展辐射带动产城融合，努力建设成为茂名市创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。2021年前三季度，茂名高新区企业完成工业总产值356.51亿元，同比增长47.42%。

产业发力迈出新步伐。茂名高新区以石油化工为主导产业，依托茂名石化千万吨炼油、百万吨乙烯两个龙头项目，发展石化中下游产业。目前，园区集聚了德国巴斯夫、法国液化空气、我国江苏德纳、新华粤、众和等一大批知名企业，形成了涵盖“乙烯裂解—有机化工原料—石化下游产品”的石化全产业链产业结构，成为全国第二大环氧乙烷深加工基地。园区新材料、新能源、新一代信息技术、生物医药、绿色健康食品和高端装备制造等战略性新兴产业蓬勃发展。此外，茂名高新区还谋划建设了国信创谷、创新大厦两个总部经济中心，推动数字经济和实体经济深度融合，带动人工智能、大数据、工业互联网等新兴产业发展，培育了一批科技型企业。

多方引才夯实发展基础。茂名高新区与广东省委组织部、茂名市委组织部共建茂名市人才驿站，构建起市、区、镇三级人才驿站服务体系；出台《茂名国家高新区“名研汇”人才计划实施意见(试行)》，完善了高层次人才服务体系；通过人才活动周、高校合作成果对接会，争取政策支持和人才支援，逐步建立起“企业+高

### 长春高新区：集约化内涵式发展当尖兵做表率

本报记者 于大勇



小巨人企业新增115户，发展到近400户。双创示范基地建设连续两年获国务院通报表扬。

厚植优势，联动融合，高质量培育成果转化新动能。长春高新区扎实推进国家级“长吉图科技成果转化示范区”建设，充分发挥“一院四校四所”科技创新优势，联合中科院长春分院打造中科院(吉林)科技产业服务平台，推动50多项科技成果转化落位；联合光机所打造吉林省光子产业孵化器，是吉林省内唯一的国家级A类科技企业孵化器；联合应化所打造国家应用化学研究中心，解决了仿

力推行榜上十。长光卫星成为东北地区唯一跻身2020年中国独角兽榜单的企业，“吉林一号”卫星在轨数量31颗，正在打造千亿级北方航空航天产业新高地。“红旗”品牌汽车产量在2020年实现增长100%的历史性跨越，荣获“2020中国新增最长数字化革新榜”；一汽大众平台产值首次突破百亿大关。光电信息产业活力充足，希达电子荣获工业互联网最具含金量CIIF大奖，永利激光领跑全国二氧化碳激光器行业，东北首家自主研发笔记本电脑正式投产，禹衡光学自主研发的编码器获第六届帕佩克“技术创新奖”。

### 茂名高新区：以绿色发展辐射带动产城融合

本报记者 邓淑华



签约战略合作协议，共建联合技术创新中心和石化产业技术研究院；以“扬帆计划”为契机，全力支持茂名绿色化工研究院建设高水平创新平台；包括建设约200亩的中试基地，包括精细化工中试基地、绿色化工与新材料中试基地、先进材料孵化加速基地、企业专用中试基地等。

深入推进高新区绿色发展专项行动。茂名高新区组织编制《茂名国家高新区绿色发展五年行动方案》，完善环保基础设施。园区采取集中供热供热模式提高能源利用率，降低企业能耗和成本，减少大气污染物排放，改善区域空气环境质量。

茂名高新区理顺管理体制，进一步优化营商环境职责；加快建设孵化育成体系，目前现研科技企业孵化器9家，众创空间8家，推动科技金融有机结合，茂名高新区与茂名市政府、广东粤科金融母基金公司三方共同设立规模为2亿元的广东粤科茂创新创业投资基金，签订意向投资企业9家。

未来，茂名高新区将抢抓机遇，真抓实干，以更大力度、更实举措推进科技创新基地建设，以创新发展理念推动高质量发展。

### 南阳高新区：锚定两区定位 培育高质量发展新动能

本报记者 李洋



南阳高新区建设光电成像技术与系统教育部重点实验室南阳分实验室、南阳高新区院士专家创新研究院、中医药创新研究院等一批新型研发机构，推动科技创新与产业发展的转化通道。建立了科技型中小企业和国家科技型中小企业为基础的创新创业企业集群培育发展态势。鼓励国防预研、金融光电、利达光电等创新龙头企业平台化转型，构建大企业创新创业生态圈，孵化培育产业链上下游高新科技企业。引导雏鹰企业、国家科技型中小企业持续开展研发创新活动，逐渐成长为高新技术企业和瞪羚企业。

南阳高新区聚光光电信息、防爆装备制造、中医药、新材料等新兴产业领域，精准引进了“一批高端新兴产业和团队。加大对技术人才培养支持力度。截至2021年底，培育国家级高层次人才1人、河南省产业领军人才2人、南阳市产业创新领军人才1人，创建河南省科技创新团队3家；依托国防预研、南阳防爆电子研究所等骨干企业，引进美国、德国、意大利留学专家12名；培育技术型人才3000余人。

接下来，南阳高新区将深化与中关村对口协作，以双创中心、众创空间、南阳中关村科技园为切入点，引进中关村的高端人才、先进技术团队和龙头骨干企业，促进区域协同发展。积极融入郑洛新自主创新辐射区和异地共建区，落实长江经济带战略，加强与国内创新高地的交流合作，加快形成高新区区域协同创新发展新格局。

2019年增长13.93%；地区生产总值(全口径GDP)369.82亿元，同比增长24.5%；实现财政收入22.46亿元，同比增长11.24%。

截至2021年11月，随州高新区已有20个5000万元以上新建项目相继开工，投资50亿的国能火电厂项目正在如火如荼的建设当中，青春化工园、南产产业园、大数据产业园等园区开展“比学赶超”，拉练观摩活动，促进项目早开工、早达产、早见效。

随州高新区切实加快产业转型升级步伐，从项目引进

开始就严把环保关，有针对性地调整园区产业结构，谋划第三季度实施中开工的乾星新材料产业园、北高节能环保新材料产业园、大数据环保有机硅新材料产业园等20个重大项目，其中6个精细化工业项目、3个专汽应急产业项目和11个工业技改研发项目，计划总投资46.9亿元，投资规模占全市43.2%，预计竣工达产后总产值81.1亿元，预计达产后利税9.84亿元。这些项目的开建高度契合随州高新区“十四五”产业发展规划，对完善相关产业链配套、促进新旧动能转换、优化产业发展环境、做大做强精细化工产业集群、实现高质量发展将起到强有力的支撑作用。

下一步，随州高新区将牢牢把握“高”“新”发展定位，按照“一年实现见成效，三年裂变促发展，五年蝶变铸新城”的总体思路，围绕着力打造“创新高地、产业新城”的总体目标，不断加大对科技园区的发展力度，全面优化营商环境，狠抓招商引资工作，强力推进项目落地投产，不断推动高质量发展。