

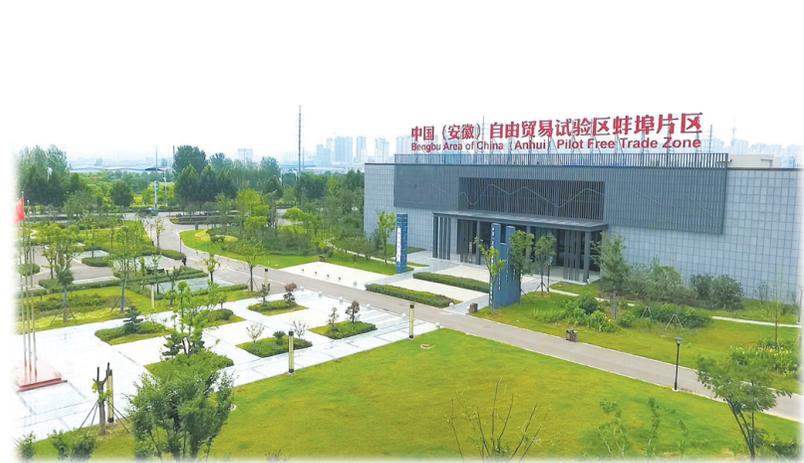
安徽自贸试验区蚌埠片区：深耕两区融合 实现跨越发展

卜家涛 冯昊 汤文波

2020年9月24日,安徽自贸试验区蚌埠片区挂牌成立,作为蚌埠市政府派出机构,与蚌埠高新区合署。一年多来,安徽自贸试验区蚌埠片区深耕高新区、自贸试验区“两区融合”,聚焦制度创新,助力产业发展,扩大对外开放,提升发展能级,着力打造世界级硅基和生物基制造业中心、皖北地区科技创新和开放发展引领区,努力建设高标准高质量自由贸易园区,实现自贸试验区与合芜蚌国家自主创新示范区“双自联动”、皖北承接产业转移集聚区与合芜蚌国家科技成果转化示范区“双核叠加”,发展成效初步显现。



安徽自贸试验区蚌埠片区总部基地



安徽自贸试验区蚌埠片区招商中心

重规划,夯基础,强化战略引领

一年多来,蚌埠片区紧扣功能定位,坚持规划引领,注重战略研究,夯实发展基础。积极落实“两个方案”、加快编制“四个规划”、做好战略研究。

落实“两个方案”。严格按照《中国(安徽)自由贸易试验区总体方案》和《中国(安徽)自由贸易试验区蚌埠片区建设实施方案》要求,蚌埠片区积极推动112项省级任务和242项市级任务,严格把握时间节点,定期走访重点部门,完成率分别达52%和160%,超额完成时序进度。

编制“四个规划”。编制实施国土空间规划、混合用地规划、区域环评规划和蚌埠片区“十四五”规划,为建设发展提供更高水平的规划支撑。

注重战略研究。联合安徽财经大学成立自贸区研究院,提升建设发展理论研究水平;吸收专业律师20名组建蚌埠市律师协会自由贸易试验区法律业务专业委员会;积极对接商务部贸研院,成立专家咨询委员会,邀请专家学者调研座谈,积极借助“外脑”,提升制度创新水平;积极关注全国自贸试验区发展战略,结合蚌埠发展实际,探索发展路径;高规格组织课题组开展《高质量推进安徽自贸试验区蚌埠片区路径研究》课题研究,获评2021年度蚌埠市智库建设优秀重大项目。

引企业,招项目,强化产业发展

聚力“双招双引”工作,积极对接长三角地区,开展全方位产业招商。

促进企业集聚。围绕硅基、生物基、新能源产业,深化制度创新,优化项目服务,强化企业集聚,截至2021年11月底,蚌埠片区共有存量企业2343家,累计新增注册企业1206家,其中“四上”

企业28家,新增上市公司3家,产业集聚效应不断显现:硅基“三链一群”(新型显示、光伏玻璃、特种玻璃产业链和泛石英材料产品群)、生物基“四聚一素”(聚乳酸、聚丁二酸丁二醇酯、呋喃聚醚、聚羟基脂肪酸酯、纳米纤维素)产业发展体系初步形成。

推进重大项目。截至2021年11月底,已累计签约入驻项目88个,协议引资额674.1亿元,其中凯盛科技集团新型显示产业园项目等10亿元以上项目19个,高端液态金属成形制造项目等亿元以上项目64个。帝晶光电、鸿程光电等25个项目投产运营,深圳国显新型显示产业园、康宁中性硼硅药用玻璃二期等61个项目开工建设,美国诺顿公司与吴方机电合作实施的粉末冶金高端制造项目已进场调试,世界500强企业法国圣戈班新一代硅基新材料项目完成公司注册。

发展外向经济。2021年1-11月,蚌埠市实现进出口总额24.9亿美元,同比增长43.4%,其中蚌埠片区占47.7%,以不足全市0.4%的面积完成了近一半的贸易额,改革开放新高地作用进一步显现。

强特色,兴产业,强化制度创新

坚持把制度创新作为自贸试验区建设重点工作,围绕投资自由化、贸易便利化、产业发展、金融创新等领域,复制推广全国自贸试验区

制度创新成果170项,自主探索初步形成可复制可推广市级制度创新成果18项。跨境金融服务“白名单”制度和硅基生物基企业认证“绿色通道”制度2个创新事项,列入中国自贸试验区2021年发展报告;

跨境金融服务“白名单”制度。从以往依据国家外汇管理局规章制度审单办理的规则管理,变为实质重于形式的原则管理。建立以“跨境结算‘白名单’企业”为核心的银行展业自律公约,变“见单审核”为“事前尽职调查、事中实时办理、事后随机抽查”,提升企业结算效率,降低汇率波动给企业带来的风险。通过事前资质评估和风险预判,选取片区内蚌埠国显科技、中粮生物科技等16家优质和诚信A类企业,纳入“跨境结算‘白名单’企业”。针对“白名单”企业,实施差异化管理:一是优化付汇审核流程,由原“见单审核”转变为“实时办理、事后抽查”;二是灵活自主结售汇,开放网银自主结售汇功能,企业可实时办理;三是推行方便企业办理举措,对跨境结算交易单证资料,企业可选择自行留存。

硅基生物基企业认证“绿色通道”制度。针对主导产业,创新服务方式,探索硅基生物基企业认证“绿色通道”。针对片区符合硅基新材料、生物基新材料、新能源等主导产业方向,且信用评级良好的企业,申请认证海关高级认证(AEO),可获得海关部门的专门服务、靠前指导,优化认证流程、压缩认证时间。蚌埠国显科技成为近2年来蚌埠市第一家获得海关AEO认证的企业。

此外,“五长五联”机制深化林长制改革、个性化保险服务保障企业高风险研发和“四个体系”助推薄膜光电与建筑一体化应用等6个创新事项,在安徽省具有创新性;片区还有12项制度创新举措:创新生物基服务平台助推先进制造业和现代服务业融合发展、自贸试验区金融纠纷多元化调解机制、不动产登记“1+N”服务模式和行政审批容缺信用承诺制等。

结对子,增动能,强化对外开放

按照“主动找准定位,主动结对共建,主动拉高标杆”精神,蚌埠片区升级合作理念,创新合作模式,提升合作等级,强化对外开放。

扩大“朋友圈”。加入全国自贸片区创新联盟、长三角自贸试验区联盟、新亚欧国际陆海联运通道自由贸易试验区联盟;与上海临港经济发展公司、浙江金义片区签订战略合作协议;与上海市浦东新区金融工作局合作,揭牌长三角资本市场服务基地皖北分中心;与金义片区合作,开展跨境电商联动发展项目。

建立“共同体”。建立共同发展理念,积极开展项目对接,实现跨越式发展。长三角资本市场服务基地皖北分中心正式揭牌并落户高新区,围绕科创金融、投融资、上市培育等方面探索长三角区域金融服务协调机制,为拟上市、已上市科创企业提供覆盖全生命周期的综合服务,着力打造皖北上市加速示范基地。与金义片区开展跨境电商联动发展合作项目,依托金义片区电商资源,着力在人才培养、产业培育等领域达成合作,目前就具体合作事项已进行了深入对接。签约成立新亚欧国际陆海联运通道自由贸易试验区联盟,以新亚欧陆海联运通道为纽带,以物流一体化为突破口,合力推进更高层次的制度创新、更高质量创新发展。

打造“发展极”。按照《中国(安徽)自由贸易试验区联动创新区建设实施方案》要求,积极对接阜阳、亳州等地,推动联动创新区建设,充分发挥蚌埠在皖北打造“一极四区”高质量发展格局中的地位作用。目前,亳州市第一批12名跟班学习人员已经到位,阜阳等地也将陆续派员来蚌埠片区跟班学习。按照“成熟一批、建设一批”原

则,通过强化政策对接、产业对接、项目对接,围绕保税物流、市场采购贸易方式试点等开放平台共享与合作,推动合作共建,形成优势互补、各具特色、共建共享协同发展格局。

建平台,优生态,强化要素保障

坚持平台和生态的思维谋事创业,为片区市场主体发展壮大提供要素保障。外贸平台方面,发挥蚌埠港国际集装箱码头、铁路无水港等现有平台优势,服务蚌埠片区及皖北地区开展进出口贸易。2021年1-11月,蚌埠港国际集装箱码头吞吐量6.7万标箱,蚌埠海联运到发重箱4431标箱。国家市场采购贸易试点备案经营主体351户,出口额1.6亿美元。跨境电商公共服务平台已进入招投标阶段。持续推进综合保税区、跨境电商电子商务综合试验区申报工作。服务平台方面,提升运营蚌埠片区招商中心,强化招商中心的磋商谈判、项目招引和小型会展功能。新设立中国农业银行、中国银行、中国工商银行3家自贸试验区支行,长安保险、国寿财险、太平洋财险3家保险机构,金业创业投资基金、高新区战略性新兴产业发展基金、安美兰中小企业发展二期投资基金、国元农业投资基金4家基金公司。组建律师协会自贸试验区法律业务专委会,设立知识产权检察办公室和纠纷仲裁调解中心,成立巡回法庭。自贸大厦、蚌埠创新馆、蚌埠片区数字化综合服务中心主体建设已完工,内部设计装修招投标工作已完成。建成蚌埠片区知识产权检察办公室和蚌埠片区巡回法庭,构建外商投资服务全流程体系。发展平台方面,成立自贸区经济发展集团有限公司,打造园林生态、综合开发、金融控股、产业投资四大板块,整合资源要素,服务产业发展,持续服务蚌埠片区建设发展。谋划成立自贸试验区贸易发展集团和对外合作办公室,推动融入“一带一路”和RCEP等国家重大开放战略。

建机制,招人才,强化队伍建设

围绕“最年轻的团队做最先进的事”,以高标准选人用人,强化队伍建设。提升工作能力。举办“蚌埠市领导干部自贸试验区建设能力提升专题研修班”“优化营商环境助力企业发展培训班”等专题培训班,积极参加中国(安徽)自由贸易试验区建设工作专题培训班和区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)线上专题培训班,提升专班人员业务水平和工作能力。在蚌埠片区管委会推行工作学习“两表制”,引导综合学习指导工作开展。强化作风建设。扎实开展党史学习教育,组织开展“新阶段 新理念 新格局 高质量发展”专题支部活动,“追寻红色印记 砥砺初心使命”庆祝中国共产党成立100周年红色之旅打卡活动、“用好红色资源 传承红色基因”专题支部活动,注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向,用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量,用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。梳理编制了蚌埠片区管委会工作例会制度、干部监督管理制度等16项管理制度,为蚌埠片区日常工作开展提供了根本遵循。

下一步,蚌埠片区将坚持为国家试制度、为皖北促振兴、为蚌埠谋发展,在制度创新、“双招双引”、平台建设、开放合作等方面持续用力,促进产业发展,努力打造对外开放新高地。

抓“双招双引”。以“打造世界级硅基和生物基制造业中心”为目标,建立产业链链长制,发挥包办中心服务作用,加强“三帮”(企业帮扶、客商帮招、项目帮办),严格执行“四机制”(联合预审、并联审批、绩效考核、全过程封闭管理),实施园区建设“五大工程”(开发区基础设施优化、环保安全设施提标、公共服务设施配套、新型基础设施布局、运行机制创新),围绕“六大新兴产业”(新一代信息技术、新材料、高端装备制造、生命健康、绿色食品、文化旅游和数字创意),扎牢谈判、预审、立项、供地、建设、竣工投产、政策兑现“七个环节”,围绕晶硅和薄膜太阳能、新能源汽车、柔性玻璃、特种玻璃、AMOLED6代线、智能终端等产业发展方向,加强与中建材集团、康宁集团、台玻集团、彩虹股份等世界500强和行业龙头企业对接,深化强链补链延链,引进上下游配套企业,新培养一批规模以上工业企业、战略性新兴产业和高新技术企业。

抓平台建设。积极推进综保区申报,积极引进有竞争优势的外综服企业等贸易开放平台;加快自贸大厦建设,深化招商中心作用发挥,设立数字化综合行政服务中心,打造金融、法律中心,优化升级服务平台;推进“安徽财经大学自贸区研究院”建设,充分发挥专家顾问委员会“外脑”作用,做实做强研究平台;持续推进国家检验检测高技术服务业集聚区(安徽)蚌埠园区、显示小镇硅基产业集中展示区、电商产业园、数字经济产业园等综合平台建设。谋划推进产融联盟、产教联盟、产创联盟,自贸试验区研究院、创新研究院、法院,自贸试验区企业家协会和大宗商品交易中心“三盟三院一会一中心”联动平台。

抓制度创新。进一步总结提炼蚌埠片区创新成果,围绕贸易投资便利化自由化、产业发展、金融服务、科技创新、营商环境5大领域,努力形成覆盖投资、贸易、金融、产业、事中事后监管、体制机制等高质量制度创新体系。在通关便利化方面,以推动进出口企业信用体系建设为抓手,加强对片区内重点企业的信用培育力度,扩大海关AEO高级认证企业范围,在国内国际享受快捷通关便利。推动重点进出口企业建立和完善ERP管理系统,实现与海关的数据共享和交换,变线下监管为线上监管,进一步减少对企业的实地稽核。在金融服务方面,推出汇率衍生品套保奖补措施和外汇管理区块链应用场景拓展。支持区内企业跨境人民币结算。建立跨国公司跨境资金池,实现资金最优配置。在深化商事制度改革方面,持续深化“一照通”改革。设立蚌埠片区数字化综合服务中心,提升数字化服务能力和水平。力争形成2-3项国家级、省级制度创新事项。

抓开放合作。整合发挥各类平台作用,充分利用蚌埠港国际集装箱码头、皖北保税物流中心、国家市场采购贸易方式试点、跨境电商产业园等现有平台,持续推进综合保税区、跨境电商综合试验区申报,积极引进有竞争优势的外贸综合服务公司,实现“跨境电商+外贸综合服务+市场采购贸易”融合发展。对标国际经贸新规则,加强对2022年正式生效的RCEP协定的分析研究,精准支持与成员国经贸合作的企业扩大合作范围,提高合作层次,着力培育新的外贸主体,探索设立中外合作产业园。支持丰原、中粮、凯盛、鸿程等有条件的企业项目“走出去”和“请进来”;探索建立要素投入共担和财税利益共享机制,进一步优化外贸指标,充分利用自贸试验区的“窗口”优势,开展供应链金融、贸易航货运代理等活动,拓展跨境合作领域,提升跨境合作能力。

促产业发展。高精度赋能产业发展,加快促进产业发展提质增效,加快推进主导产业“聚核延链”、新兴产业“扩容倍增”、高新技术产业“提质增效”、数字经济“赋能提效”、服务业“迭代升级”。实施规模以上企业、高新技术企业、龙头企业、专精特新企业、上市公司培育“五大工程”,聚焦产业集聚,努力形成硅基生物基双基特色产业闭环,提升产业链开放度,在产业发展、科技创新、品牌技术、人员交流等方面,与上海临港新片区等先进地区开展合作,充分利用国内国际两种资源,帮助蚌埠片区在产业发展、技术迭代等方面与世界先进水平保持同步,实现产业高速发展。



国显科技生产线



国家级孵化器——上理理工大学国家大学科技园



闪创空间

本版图片来源:蚌埠高新区