



中国高新网



微信公众号



高新智库



微高新大赛

科学技术部主管
2022年1月3日 星期一
第1期(总第2460期)

统一刊号 CN11—0237
邮发代号 1—206
http://paper.chinahightech.com

中国高新技术产业导报

新修订的《科技进步法》2022年1月1日实施

激发科创活力 实现高水平自立自强

► 本报记者 张伟

2021年12月24日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议修订通过《中华人民共和国科学技术进步法》,自2022年1月1日起施行。这是《科技进步法》自1993年7月颁布、2007年12月第一次修订之后的第二次修订。

科技界人士一致认为,作为我国科技领域具有基本法性质的法律,《科技进步法》对促进科技事业长足进步、推动科技为经济社会发展服务发挥了重要作用。二次修订的《科技进步法》通过健全科技创新保障措施,完善国家创新体系,破除自主创新障碍因素等,为促进实现高水平科技自立自强提供了法治保障。

促进科技创新的实践需求

“在新发展阶段,科技事业面临新的形势、任务和要求,对《科技进步法》进行修订具有十分重要的意义。”全国人大常委会法制工作委员会社

会法室主任郭林茂在答记者问时表示,修订后的《科技进步法》充分体现了我国科技领域改革发展的经验成果,全面反映了促进科技创新的实践需求。

“新修订的《科技进步法》具有三大亮点:实现了国家科技治理体系基本法治框架的全面升级、基本实现了支持全面创新的科技基础制度法治化、充分反映了新时代科技界和科技人员对科技法治建设的制度诉求。”大连市科技局副局长蒋行海在接受记者采访时表示。

蒋行海表示,新修订的《科技进步法》在维持现行法确定的法治化框架稳定的基础上,通过新增设单独章节的方式,重点从基础研究、区域科技创新、国际科技合作和科技监督管理4个方面全面升级我国科技治理体系,并且增加了规划科技创新应用可能产生负面影响的安全机制。这一修改在立法层面上回应了当前科技发展产业变革的趋势需求,体现了我国科技创新发展面临

重大挑战和国家科技创新格局的战略调整,并进一步从法律框架上更加清晰地界定了基础研究、区域创新、国际合作与科技安全在我国创新体系和科技治理体系中的定位。

“新修订的《科技进步法》有两大亮点值得重视。一是独立设置‘基础研究’这一章,衔接在‘总则’之后,着重强调‘基础研究’的战略定位,明确了基础研究的科技创新先导作用;二是强调激发科技人员创新活力,鼓励科研单位采取多种方式激励科技人员,推进知识产权归属和权益分配机制改革,探索赋予科技人员职务科技成果所有权或者长期使用权制度。”北大科技园总裁陈庚说,“作为大学科技园,我们深知这在促进科技成果转化、产业化过程中的重要意义。”

“新修订的《科技进步法》,围绕构建高水平科技自立自强这一焦点展开,突出强调了基础研究和区域科技创新的重要性,在部分外国势力鼓动与我们科技脱钩和我国坚持构建双循环发展

新格局的背景下,具有很强的时代意义。”中国航天科技国际交流中心成果转化处处长黄飞腾认为,新修订的《科技进步法》一方面进一步强化了基础研究的重要性,对基础科研加大了政策倾斜力度,从立法层面明确提出构建国家战略科技力量,推动关键核心技术攻关,鼓励科学技术研究开发与高等教育、产业发展相结合,支持学科交叉融合和相互促进,为基础科研在资源投入、经费保障等方面提供了立法保证。另一方面,进一步强化了区域科技创新的重要性。他说:“当前,我国区域发展差异较大,区域科技创新资源布局分布不均,为推进区域发展战略的实施,促进区域内及区域间协同发展,本次修订提出了国家统筹科技资源空间布局,建立区域科技创新合作机制和协同互助机制,采取多种方式支持区域科技创新等内容。”

►► 下转第2版

中小企业迎政策“红包雨”

► 本报记者 叶伟

2021年12月29日,国务院办公厅印发《加强信用信息共享应用促进中小微企业融资实施方案》。《方案》要求,在切实保障信息安全和市场主体权益的前提下,加强信用信息整合,深化大数据应用,支持创新优化融资模式,加强对中小微企业的金融服务,不断提高中小微企业贷款覆盖率、可得性和便利度。业内人士分析,此举有望进一步打破银企信息不对称等制约因素,推动建立缓解中小微企业融资难融资贵问题的长效机制。

中小企业是我国经济韧性、就业韧性的重要支撑,是激发创新的重要力量。促进中小企业发展,对推进高质量发展至关重要。近期,系列惠企强企政策信号密集释放,护航中小企业稳定经营和创新发展,为2022年开好局起好步提供强劲支撑。

2021年12月17日,工信部联合国家发展委、科技部、财政部等19个部门和单位发布了《“十四五”促进中小企业发展规划》,力争到2025年,中小企业整体发展质量稳步提高,创新能力和专业化水平显著提升。推动形成100万家创新型中小企业、10万家专精特新中小企业、1万家专精特新小巨人企业。

《规划》明确,“十四五”时期,中小企业处于重要战略机遇期,以推动中小企业高质量发展为主题,围绕“政策体系、服务体系、发展环境”3个领域,聚焦“缓解中小企业融资难、融资贵,加强中小企业合法权益保护”两个重点,紧盯“提升中小企业创新能力和专业化水平”一个目标,进一步增强中小企业综合实力和核心竞争力。

2021年12月15日召开的国务院常务会议,部署举措加强对中小微企业的金融支持。

会议决定,将普惠小微企业贷款延期还本付息支持工具转换为普惠小微贷款支持工具。从2022年起至2023年6月底,中国人民银行对地方法人银行发放的普惠小微企业和个体工商户贷款,按余额增量的1%提供资金,鼓励增加普惠小微贷款。

会议还决定,从2022年起,将普惠小微信用贷款纳入支农支小再贷款支持计划管理,原来用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度可以滚动使用,必要时可再进一步增加再贷款额度。符合条件的地方法人银行发放普惠小微信用贷款,可向人民银行申请再贷款优惠资金支持。

另外,会议提出,构建全国一体化融资信用服务平台网络,以服务中小微企业融资为导向,在依法依规、确保信息安全的前提下,加快推动市场主体注册登记、行政处罚、司法判决及执行以及纳税、社保缴费等信息共享,助力银行提升服务中小微企业能力。

今年以来,中小企业经营逐步恢复,但受原材料价格上涨、物流成本高企以及新冠肺炎疫情散发等因素影响,中小企业生存发展仍面临不少困难。

10月底,国家针对企业最关心、最直接、最现实的资金流动难题,出台阶段性缓税措施,缓解企业资金困难和经营压力,促进工业经济平稳运行。截至2021年12月8日,全国累计办理制造业中小微企业延缓缴纳税费783.3亿元。

国家税务总局、财政部发布的《关于制造业中小微企业延缓缴纳2021年第四季度部分税费有关事项的公告》明确,对制造业小微企业(含个体工商户)的税款全部缓税;对制造业中型企业的税款按50%缓税,特殊困难企业可申请全部缓税。这项缓税措施预计可为制造业中小微企业缓税2000亿元左右。

除了阶段性缓税措施,税务部门还对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额,对其他制造业企业退还60%增量留抵税额。

►► 下转第5版



在欢声笑语中迎接2022年,各地多所学校举行迎新主题活动,图为2021年12月30日,江苏省扬州市梅岭小学西区校杨柳青校区的学生手持主题字样,喜迎新年。
新华社发 孟德龙/摄

以赛为媒 科技创新成就大业

第十届中国创新创业大赛在广州圆满收官

► 刘琴 王查娜

2021年12月29日,第十届中国创新创业大赛全国总决赛在广州高新区圆满收官,入围大赛全国总决赛的企业经过巅峰对决,最终有21家企业脱颖而出获得全国总决赛一二三等奖。

在大赛全国总决赛颁奖仪式上,科技部副部长邵新宇在视频致辞中表示:“当前,我国发展站在新的历史起点上,党的十九届六中全会再次强调了创新的重要性。科技部将立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,着力融通创新链和产业链,以高水平科技自立自强引领高水平科技创新创业,以高水平创新创业支撑高质量发展。”

连续4年企业超3万家
层层角逐赛出高水平

第十届中国创新创业大赛自2021年6月启动以来,报名参赛企业达33289家,经全国37个地方赛区角逐和省级科技管理部门推荐,共约1500家企业入围全国赛。本届大赛围绕生物医药、新材料、新能源、新能源汽车、节能环保、高端装备制造、新一代信息技术等战略性新兴产业领域开展全国赛,评选出约600家大赛优秀企业,并在全国总

决赛上产生“创新创业50强”企业。

据悉,本届大赛参赛企业数量排名前三的产业是新一代信息技术、高端装备制造和生物医药。参赛企业中约6000家科技型中小企业来自国家高新区、国家级孵化器、国家备案的众创空间和大学科技园等园区基地。参赛企业拥有各类知识产权达到20余万项,专利总计10万余项。其中,独立自主研发的专利数量占比约九成,在新三板挂牌的有370家,参赛企业科创属性突出,成长潜力巨大。

“一批优质参赛项目涵盖肿瘤新疗法、抗癌新药、机器人、航空航天、光伏氢能等战略性新兴产业重点领域,聚焦国家重大需求,直面‘卡脖子’技术,展示出广阔的发展空间。”科技部火炬中心主任贾敬敏在大赛全国总决赛颁奖仪式致辞中说。

本届大赛行业赛从2021年10月中旬开始,分“生物医药”“新材料+新能源+新能源汽车+节能环保”“高端装备制造”“新一代信息技术”4场,先后在杭州、武汉、洛阳、广州4地举办。大赛行业赛期间,还举办了创新创业成果展、大企业创新需求发布会、产业高峰论坛等活动。

受新冠肺炎疫情影响,本届大赛线下服

务活动有所减少,但不影响企业的参赛热情,2021年大赛参赛企业数量超过3万家,这已是连续4年大赛参赛企业超过3万家。

十年磨一剑 探索创新创业发展新路径

作为国内科技领域层次最高、规模最大、辐射最广、影响力最强的品牌赛事,中国创新创业大赛自2012年启动以来,已经连续举办十届,在营造良好创新创业氛围、培育科技型中小企业、推动科技创新创业等方面发挥了重要作用。

当前,我国已经进入高质量发展阶段,必须坚持把创新作为引领发展的第一动力,以高水平科技自立自强引领高水平科技创新创业。贾敬敏表示,十年来,大赛秉持“科技创新、成就大业”的办赛宗旨,一贯重视突出科技型创新创业特色,以挖掘、培养和服务科技创新企业为主要使命,致力于推动各类创新要素向企业集聚,为企业技术创新赋能,取得了丰硕成果,产生了良好的社会反响。

时政要闻 (扫码阅读全文)



国家主席习近平发表二〇二二年新年贺词。



全国政协举行新年茶话会,习近平发表重要讲话。



中共中央政治局召开专题民主生活会强调,弘扬伟大建党精神,坚持党的百年奋斗历史经验,增加历史自信,增进团结统一,增强斗争精神。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。



中央农村工作会议在京召开,习近平对做好“三农”工作作出重要指示。



习近平作出重要指示强调,不断巩固拓展党史学习教育成果,团结带领全国各族人民满怀信心奋进新征程、建功新时代。



《习近平讲党史故事》出版发行。

本期导读

国家高新区企业创新积分制试点工作推进会举行

2版

全国颠覆性技术创新大赛领域赛举行

5版

“十四五”国家信息化规划布局数字经济

13版

两部门发文
提振新能源汽车消费

15版

数字化时代医疗器械产业发展的路径选择与建议

16版