

“十四五”开局年 专精特新中小企业锚定自立自强

► 本报记者 叶伟

2021年接近尾声。

“十四五”开局之年,我国多重利好精准发力,加大创新支持力度,积极构建优质企业梯度培育体系,培育专精特新中小企业取得积极成效。

有数据显示,截至目前,全国专精特新中小企业突破4万家,其中专精特新小巨人企业4762家。这些专精特新中小企业,超六成从事工业基础领域,超七成深耕细分行业10年以上,超八成位于本省份细分市场首位。

专精特新备受国家关注

2021年,“专精特新”一词频频出现。

2021年7月30日召开的中共中央政治局会议首次提出,开展补链强链专项行动,加快解决“卡脖子”难题,发展“专精特新”中小企业。这标志着专精特新中小企业发展问题受到国家关注。

12月8—10日在北京举行的中央经济工作会议再次强调,要提升制造业核心竞争力,启动一批产业基础再造工程项目,激发涌现一大批“专精特新”企业。

经过多年的培育,我国涌现出一批“补短板”“填空白”的专精特新中小企业已成为制造强国建设的重要支撑力量。“在产业链供应链中,中小企业扮演着重要的角色。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东此前接受记者采访时表示,中央重磅会议频频提及专精特新,就是坚决支持中小企业走专精特新发展之路的鲜明信号,促其尽快成长为具有国际竞争力的产业链供应链核心企业,支撑制造强国建设。

工业和信息化部国际经济技术合作中心工业经济研究所副所长田斌也表示:“需要充分激发专精特新中小企业的发展活力、创新能力,不断增强其在全球产业链、供应链、价值链上的竞



专精特新小巨人企业重庆市旭宝科技有限公司生产车间

图片来源:西部(重庆)科学城

争力,让专精特新中小企业有利于支撑制造强国建设。”

创新是引领发展的第一动力。刘向东说,我国创新驱动发展战略进入实质性推进阶段,已由集成创新和产成品创新转向支撑其背后的中间品创新和原始创新,这就需要依靠更广大的中小企业实现。“发展更多的专精特新中小企业,既是对建设创新型国家的重要支撑,也是对保持经济持续健康发展和持续改善民生具有促进作用。”

小巨人支撑“大创新”

创新是专精特新企业的灵魂。

位于西部(重庆)科学城的重庆市旭宝科技有限公司,是工信部认定的国家级专精特新小巨人企业。该公司是一家笔电配套企业,专门生产

笔记本键盘。2021年9月,该公司第8条自动化键盘生产线建成投产,实现键盘月产量达到130万台。

“以前靠手工安装键盘支架,一条生产线大约需要十三四名工人。如今自动化生产线投用,工人只需做些检查工作。”旭宝科技副总经理王小英说,相比传统键盘生产线,人力成本降低了75%,良品率升至98%。

值得提及的是,旭宝科技投用的自动化键盘生产线均为自主研发和制造,拥有完全自主知识产权,已申请国家发明专利3项、国家实用新型专利22项。

同样是专精特新小巨人企业——厦门火炬高新区的厦门思泰克智能科技股份有限公司是一家聚焦锡膏检测系统(SPI)研发的高新技术企业。

建设现代技术要素市场 助科技成果转化提质增效

► 本报记者 李洋

技术要素市场是科技成果转化的主战场;发展技术要素市场,是健全市场化科技成果转化制度体系的必经之。2021年,尽管受新冠肺炎疫情的影响,但国内技术市场技术合同交易总量延续增长态势。科技部火炬中心发布的数据显示,截至2021年9月20日,全国共登记技术合同347748项,成交额为20719.8亿元,同比分别增长33.4%和45.6%。

制度设计不断完善

技术市场是国家创新体系的重要组成部分,也是我国市场经济体系的重要组成部分。2021年1月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建设高标准市场体系行动方案》明确提出,发展知识、技术和数据要素市场。其中提到,创新促进科技成果转化机制。制定出台完善科技成果评价机制、促进科技成果转化的意见,提升技术要素市场化配置能力。修订发布技术合同认定规则及科技成果登记办法,加强对技术合同和科技成果的规范管理。完善国家技术转移体系,培育发展国家技术转移机构,建立国家技术转移人才培养体系,提高技术转移人员的技术评价与筛选、知识产权运营、商业化咨询等专业服务能力。

在此背景下,4月,科技部牵头编制《“十四五”国家技术要素市场发展规划》,这对加快技术要素市场发展,完善科技成果转化机制,大幅提升科技成果转化成效,引导创新要素向企业流动等具有重要意义。

8月,国务院办公厅印发的《关于完善科技成果评价机制的指导意见》进一步提出,鼓励技术转移机构专业化、市场化、规范化发展,面向市场开展科技成果专业化评价活动。提升国家科技成果转化示范区建设水平,发挥其在科技成果评价与转化中的先行先试作用。

11月,财政部、科技部对《国家科技成果转化引导基金管理暂行办法》进行了修订。新版办法中,将贷款风险补偿、绩效奖励的支持方式删去,专注采用股权投资的方式支持科技成果转化。

12月,科技部、财政部等10部门联合启动科技成果评价改革试点工作。围绕“评什么”“谁来评”“怎么评”“怎么用”开展试点,切实把以科技创新质量、绩效为核心的正确评价导向树立起来,把多元分类评价体系健全起来,更好激发科技人员积极性和创造性,产出更多高质量成果。

服务体系创新发展

聚焦国家战略和区域、行业需求,我国形成了各具特色、层次多元的技术交易市场,建成了枢纽型技术交易市场,成为全国技术交易网络重要节点,与不断完善的区域性技术交易市场共同推动着科技成果服务地方经济社会发展。目前,全国已建有全国性或区域性技术交易市场40余家,专业性和区域性国家技术转移示范机构400多家,国家技术转移人才培养基地36家,基本形成覆盖全国县级以上地区的技术转移服务网络。

不仅如此,我国技术市场的管理服务体系日益健全,形成了国家、省、市、县4级技术市场管理体系,技术合同登记和科技成果登记工作稳步开展,建立了较为完整的统计指标体系,实现了对技术市场的运行监测和对科技成果转化情况的统计分析。同时,形成了以国家技术转移机构为骨干,以国家技术转移区域中心为枢纽、以技术(产权)交易所为交汇的技术转移服务体系,为加速技术要素跨区域流动和高效配置,促进科技成果落地转化发挥了重要作用。

此外,我国积极探索技术资本化机制,推动技术市场与资本市场联动发展有了新的成效。科创板开市两周年,截至2021年7月22日,科创板上市公司313家,总市值逼近5万亿元,平均市盈率74.47倍。

2021年度国家科技成果转化引导基金拟设立6只创业投资基金,拟出资额合计高达42.13亿元,为VC/PE行业带来新的活水。此外,相关部门和金融机构正密集推出“十百千万”专项行动、重大科技成果产业化专题债等举措,着力从资金链、产业链、服务链上全面疏通科技成果转化转化的“梗阻”。

技术市场持续活跃

随着一系列改革红利的释放,2021年,我国技术合同交易总量延续增长态势。截至9月20日,全国共登记技术合同347748项,成交额为20719.8亿元。

按技术合同类型统计,技术服务合同成交额居4类合同之首,达11906.7亿元,同比增长60.9%;技术开发合同成交额为6325.3亿元,位居第二,同比增长26.0%;技术转让合同成交额大幅增长,同比增长47.7%,成交额为1973.6亿元;技术咨询合同小幅增长,成交额为514.3亿元,同比增长8.8%,位居第四。

技术交易主体头部效应明显。按技术领域统计,成交额居前三位的分别为电子信息、城市建设与社会发展和先进制造领域。

按技术交易主体类型统计,企业法人占据技术交易主体地位,输出技术合同235021项,成交额为19333.7亿元,占全国技术合同成交额总额的93.3%。高校输出技术合同有所下降,输出技术合同60390项,成交额为419.3亿元,同比下降29.6%。科研机构输出技术合同明显增长,输出技术合同37855项,成交额为620.5亿元,同比增长32.2%。

“当前,我国经济已由高速增长转向高质量发展,技术市场亟需加速推进技术要素市场化配置改革,促进科技成果转化提质增效,建设现代技术要素市场。”科技部火炬中心相关负责人表示,要持续开展技术市场战略与政策研究,探索社会主义市场经济体制下技术、资本、人才、数据要素的融合机制,创新政府管理与服务方式。进一步健全现代技术市场体系,推动中国技术交易所、上海技术交易所、深圳证券交易所探索技术要素流通配置和科技成果转化新模式;优化国家技术转移体系布局,推动国家战略区域建设国家技术转移区域中心;加强专业化、市场化、社会化技术转移机构建设,提升技术转移服务效能。

双创纵深推进

新发展孕育新动能

► 本报记者 邓淑华

“十四五”开局之年,我国新登记市场主体数量逆势增长,人工智能、航空航天、生物技术、光电芯片、智能制造等硬科技、颠覆性技术支撑引领双创,科技双创生态不断优化,就业型创业蓬勃兴起,孵化载体推动高质量发展。

完善双创生态体系 支撑科创高质量发展

目前,我国有1.5亿户市场主体,其中绝大部分都是双创主体。为了让这些经济大海中的一艘艘小船顺利远航,我国进一步完善双创生态体系,优化创新创业环境。

2021年1月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《建设高标准市场体系行动方案》,提出构建更加成熟、更加定型的高水平社会主义市场经济体制;4月,国家市场监督管理总局等6部门联合印发《关于进一步加大改革力度不断提升企业开办服务水平的通知》,有效破解企业开办工作中的重点难点问题;7月,我国制定出台的第一部整合了所有市场主体登记规范、管理规则的新规《中华人民共和国市场主体登记管理条例》正式对外公布。

2021年,各地把双创推向更大范围、更高层次、更深程度。例如,吉林省政府印发《推动大众创业万众创新再升级若干政策举措》;安徽省政府办公厅印发《“创业江淮”行动计划(2021—2025年)》;云南省政府办公厅印发《云南省提升大众创业万众创新示范基地带动作用进一步促改革稳就业强动能任务清单》;常德高新区出台鼓励创新创业发展“十条措施”。

截至目前,我国已培育212家大众创业万众创新示范基地,511家国家小型微型企业创业创新示范基地、1.4万多家众创空间和孵化器,支持30个城市开展“小微企业创业创新基地城市示范”工作,培育支持200家实体开发区打造大中小企业融通型、专业资本集聚型等创新创业特色载体。

2021年,全国“双创”活动周、“创客中国”中小企业创新创业等活动深入开展,颠覆性技术专业赛、大中小企业融通专业赛等行业赛与时俱进。我国服务体系更加完善。我国已培育认定国家中小企业公共服务示范平台877家,超过4000家高校院所等单位的大型科研仪器向企业开放共享。

坚持创业带动就业 扶持就业型创业发展

就业是民生之本,创业是就业之源。二者既关系着群众安居乐业,也关系着国民经济发展。

2021年3月,国家发改委等6部门联合印发《关于深入实施实施创业带动就业示范行动的通知》。截至2021年8月底,创业带动就业示范行动已累计创造就业机会240万个。

创业是更高层次、更高质量的就业。当双创步入纵深

中小企业创新突破提供良好的创新土壤。

1月,财政部、工业和信息化部联合印发《关于支持“专精特新”中小企业高质量发展的通知》,提出2021—2025年,中央财政累计安排100亿元以上奖补资金,分3批重点支持1000余家国家级专精特新小巨人企业高质量发展,带动1万家左右中小企业成长为国家级专精特新小巨人企业。

同时,针对“融资难融资贵”问题,多元资金保障专精特新中小企业发展。财政方面,2021年中央财政新增支持专精特新高质量发展资金,目前已经安排35亿元,支持1300多家小巨人企业高质量发展;金融方面,到10月末,专精特新小巨人企业整体获贷率超过7成。

资本市场也按下支持专精特新中小企业发展的快进键。11月15日,北京证券交易所开市,81家首批上市企业中有一半以上是专精特新中小企业,其中16家专精特新小巨人企业。

此外,更多暖招、实招正在加速落地。2021年年底,《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》《为“专精特新”中小企业办实事清单》《提升中小企业竞争力若干措施》等相继发布,进一步解决企业发展中的痛点难点堵点问题。

其中,《为“专精特新”中小企业办实事清单》从加大财税支持力度、提升企业创新能力、推动产业链协同创新、精准对接服务等10个方面提出31项具体举措。

工信部副部长徐晓兰表示,我们将把落实《实事清单》作为重点,继续加大对专精特新中小企业培育力度,进一步完善梯度培育体系,引导推动广大中小企业走专精特新发展道路,培育更多的专精特新中小企业和专精特新小巨人企业,在提升产业链供应链稳定性和竞争力、构建双循环新发展格局中发挥更大的作用。

双创纵深推进 新发展孕育新动能

► 本报记者 邓淑华

期,我国进一步扶持退伍军人创业、返乡入乡创业、大学生创业等就业型创业发展。

为促进退役军人到企业、产业集聚的各类开发区实现稳定就业、投身双创实践,2021年1月,退役军人事务部等8部门印发《关于促进退役军人到开发区就业创业的意见》。3月,国家发改委联合多部门印发《关于依托现有各类园区加强返乡入乡创业园建设的意见》。10月,针对大学生在创新创业实践中面临的融资难、经验少、服务不到位等问题,国务院办公厅印发《关于进一步支持大学生创新创业的指导意见》。

各地也积极行动,推动创业带动就业量质齐升。2021年以来,北京市加大创业服务力度,实施创业带动就业3年行动计划,通过提供资金、政策、人才等服务,扩大就业容量、提升就业质量;前三季度,江西省共发放创业担保贷款140.97亿元,直接扶持个人创业6.65万人次,带动就业29.18万人次;前三季度,河北省创新创业服务104.9万人次,新发创业担保贷款12.64亿元,扶持创业0.54万人,带动就业1.46万人,河北省城镇新增就业80.7万人。

孵化载体蓬勃发展 科技双创活力持续释放

2021年以来,由孵化器、众创空间、大学科技园等共同构成的科技创新创业服务支撑体系,推动科技创新服务深度专业化、市场化、资本化。

这一年,科技部火炬中心对我国第一个创业孵化服务国家标准——《科技企业孵化器服务规范》宣贯,《留学人员创业园建设和服务规范》2021年5月正式实施;各地孵化载体进一步探索投融资;国内首个“科创孵化板”正式开板、创业黑马与安徽股权托管交易中心签署战略合作协议;各地孵化载体信息化、数字化、智能化不断升级;新疆众创空间创业孵化器有限公司自主研发“云科税通”平台、西藏建设双创载体服务管理平台项目。

这一年,针对特定企业和特定人群的双创孵化载体相继诞生:国内首个专精特新孵化基地亮相杭州梦想小镇、武汉首个瞪羚企业谷在岱家山科创城揭牌、深圳天九独角兽孵化加速体验中心正式开启、重庆江北嘴博士后创新创业园揭牌;推动创业与产业紧密结合的专业孵化器不断涌现:北京大兴机场综保区生物医药孵化器项目开工、“一带一路”环境技术转移与产业孵化器揭牌;港澳台双创孵化载体合作更紧密:香港科技园与香港科技大学首次在内陆成立孵化基地、广东佛山港澳青年创业孵化基地二期开园……

2021年前三季度,1692家国家备案众创空间帮助1263家创业团队及1007家初创企业获得投融资,总金额约80.8亿元。1093家国家级孵化器累计帮助在孵企业获得312.6亿元。提交统计的103家大学科技园科技成果转化总计3991件,其中依托高校的转化数量1900件,产生科技成果4925件,专利申请数4293件。