

# 以“三新”经济为抓手 做强做优做大我国数字经济

► 于凤霞

近年来,在创新驱动发展战略引领下,我国科技创新能力不断增强,“三新”经济蓬勃发展,适应多样化消费需求,促进形成高品质供给,日益成为推动高质量发展的强大动力源。促进“三新”经济发展,需要深化“放管服”改革,加大相关投入和政策支持力度,为“三新”经济创造更好的发展环境,让市场主体更加活跃;坚持促进发展和监管规范“两手抓”,在发展中规范、在规范中发展,引导新产业新业态新模式健康发展。



近年来,“三新”经济蓬勃发展,成为推动高质量发展的强大动力源。

“发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择”“充分发挥海量数据和丰富应用场景优势,促进数字技术与实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式,不断做强做优做大我国数字经济。”10月18日下午,中共中央政治局就推动我国数字经济健康发展进行第三十四次集体学习,习近平总书记发表重要讲话,为我国数字经济发

展指明方向。由此,深入推进技术和数据的创新应用,不断催生新产业新业态新模式,将成为做强做优做大我国数字经济的重要抓手。

## “三新”经济成为我国经济增长重要“稳定器”

“三新”经济本身就是经济发展的新引擎。在我国,经济中新产业、新业态、

新商业模式生产活动的集合,简称为“三新”经济。近年来,在创新驱动发展战略引领下,我国科技创新能力不断增强,新产业、新业态、新模式蓬勃发展,适应多样化消费需求,促进形成高品质供给,日益成为推动高质量发展的强大动力源。国家统计局发布的数据显示,2017-2020年,我国“三新”经济增加值从129578亿元增长到169254亿元,占GDP比重从15.7%提高到

17.08%。尤其是2020年,尽管受到新冠肺炎疫情的巨大冲击和严峻复杂国际形势的影响,我国“三新”经济增加值同比增长4.5%,比同期GDP现价增速高1.5个百分点。平台经济、网上零售等持续活跃,2021年1-5月,实物商品网上零售额两年平均增长15.6%,明显快于社会消费品零售总额的增速。高新技术产品生产持续较快,2021年5月,智能手表、工业机器人、服务机器人、碳纤维及其复合材料分别增长87.5%、50.1%、49.2%、43.3%。“三新”经济持续快速发展,既是我国经济高质量发展的客观要求,也是经济高质量发展的重要体现。

“三新”经济是赋能传统产业转型升级的重要力量。新经济是数字技术和传统产业深度融合的产物,应对新冠肺炎疫情的各种举措更进一步增加了融合的速度和深度。一大批新产业、新业态和新模式快速涌现,正在日益深刻地改变着人们生产模式和生活方式,提高经济运行效率和社会整体福利。“三新”经济的发展壮大正在加速传统产业转型升级,助推实体经济高质量发展。国家统计局发布的数据显示,2020年我国“三新”经济中,第一产业增加值为7423亿元,同比增长11%,占比4.39%;第二产业增加值为73487亿元,同比增长4.3%,占比43.42%;第三产业增加值为88345亿元,同比增长4.2%,占比52.2%。技术迭代更新是数字经济发展的动力源,5G、大数据、人工智能、区块链等新技术不断演进升级,与传统行业技术的融合深度广度不断加深,赋能作用持续加强,创造的应用场景日益丰富。未来,数字经济发展更大的需求将来自于工业制造业和农业等实体经济

领域,传统产业转型升级将呈现加速态势。

“三新”经济成为我国经济增长的重要“稳定器”。近年来,我国经济增长放缓,2011年以后增速下降到10%以下。除了经济总量扩大导致基数提高外,新旧动能转换过程中传统经济增长乏力也是原因之一。与此形成鲜明对比的是,以“三新”经济为主体的新动能蓬勃发展,对“稳增长”发挥着愈发重要的作用。国家统计局发布的数据显示,2015-2020年我国经济发展新动能指数同比上年的增速从19.6%提高到35.3%。经济发展新动能指数逐年攀升,表明我国经济发展新动能加速发展壮大,经济活力进一步释放。新经济成为缓解经济下行压力、推动高质量发展的重要动力。

## 两手抓 促进“三新”经济健康快速发展

尽管“三新”经济增加值在我国GDP中的占比不断提升,但相对经济总量而言还是偏低。面向未来,应加快构建双循环的新发展格局,推动我国经济高质量发展。一方面需要深化“放管服”改革,加大相关投入和政策支持力度,为“三新”经济创造更好的发展环境,让市场主体更加活跃;另一方面,需要坚持促进发展和监管规范“两手抓”,在发展中规范、在规范中发展,引导新产业新业态新模式健康发展。

为“三新”经济发展营造更好的外部环境。一方面要持续优化营商环境。要进一步简政放权,放开市场准入,加大财税政策支持力度,鼓励和引导更多的市场主体进入“三新”经济领域。厘清政府和市场的边界,打造市场化、法治化、国

际化的营商环境。大力创新金融产品和服务,进一步发挥多层次资本市场对新经济的作用。通过完善政策法规,鼓励、引导和支持金融机构加大对创新活动的支持。及时修改与“三新”经济不相适应的旧规则,厘清政府与市场的边界,综合运用财政、赋税等工具为“三新”经济赋能。另一方面,要以数字政府建设为引领完善面向企业的公共服务。以推动数据共享为抓手,以改革创新打通数据“底座”,增强数字政府效能,更好满足企业和公众对政务服务越来越高的需求。此外,还需要在政策和制度上为“三新”经济发展留下适当空间,鼓励企业和社会积极尝试,对“试错”采取包容审慎的态度。

坚持规范与发展“两手都要硬”。“三新”经济同样是法治经济,发展过程中需要注意防范技术应用和模式创新带来的风险和问题,在发展中规范、在规范中发展。一方面要坚持“底线”监管,对于发展中出现的损害群众利益、妨碍公平竞争、侵犯平台从业人员和消费者合法权益的行为和做法,要坚决予以纠正和规范。要防止平台垄断和资本无序扩张,依法查处垄断和不正当竞争行为。另一方面,要在推动新经济发展的同时重构监管体系。要进一步突出竞争政策基础地位,健全市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度,建立全方位、多层次、立体化监管体系,实现事前事中事后全链条全领域监管。适应新业态新模式的新特点持续完善和优化现有监管制度,根据实践需要适时制定新监管制度。此外,发展“三新”经济在注重效率的同时要兼顾公平,以促进社会和谐发展和共同富裕。

(作者单位:国家信息中心信息化和产业发展部)

## 城市先进制造业三次跨越四大特征与五新重塑

# 赛迪顾问解读先进制造业百强市(2021)榜单

► 赛迪顾问智能装备产业研究中心

先进制造业,是构建现代产业体系、培育发展新动能、助推经济高质量发展的重要支撑,是城市能级和核心竞争力的重要体现。因此,要激发产业增长新动力,开创区域协同发展新方式,构建产业集群发展新模式,再造老工业城市产业新活力,建立企业梯度培育新体系。

先进制造业,是构建现代产业体系、培育发展新动能、助推经济高质量发展的重要支撑,是城市能级和核心竞争力的重要体现。近日,赛迪顾问智能装备产业研究中心从创新能力、融合发展、经济带动、品牌质量和绿色集约5个维度27项指标,对全国293个地级市的先进制造业发展情况进行了系统研究和综合评估,发布先进制造业百强市(2021)榜单。

## 深度解码 城市先进制造业跃升发展需经历三次跨越

城市是先进制造业发展的重要载体。基于长期对国内城市先进制造业发展的深入观察和系统研究,赛迪顾问智能装备产业研究中心提出了城市先进制造业发展演进曲线。总体看来,我国城市先进制造业发展演变阶段可概括为起步期、发展期、扩张期和跃升期。从起步期迈向发展期的城市,应做大产业规模推动先进制造业发展;从发展期迈向扩张期的城市,应着力打造先进制造业产业集群,加强企业梯度培育;从扩张期迈向跃升期的城市,应以创新为引领,打通制约优质资源要素流动的堵点,推动先进制

造业发展质量跃升。

### 榜单分析 先进制造业百强市发展格局呈现四大特征

东部地区城市是先进制造业发展的主力军。东部地区共55个城市入围,江苏、山东各入围13个城市,并列第一,继续引领先进制造业发展;中西部地区共入围40个城市,其中四川有5个城市入围,入围数量远超过其他西部省(区);东北地区有5个城市入围,大连市从2020年的第45名提升至第35名,大连市首次入围。

东北地区老工业城市振兴步伐落后于中西部地区。全国95个老工业城市中有26个人榜,其中,59个中西部地区老工业城市有20个人入围,四川入选城市最多。13个东部地区老工业城市有5个城市入围,其中江苏常州、徐州、镇江3个老工业城市全部入围,并位居榜单老工业城市排名前三甲。东北地区有23个老工业城市,仅有大庆一城入围。

部分省(区)副中心城市在此次榜单中表现亮眼。此次入围城市分布于21个省(区),省(区)数量占比接近八成。从城市看,全国15个副省级城市

全数上榜,深圳、广州、杭州、南京、宁波、青岛、武汉、成都8个城市进入榜单前十名。部分省(区)副中心城市在此次榜单中表现亮眼,其中,苏州作为江苏省副中心城市,排名超越省会城市南京市。

先进制造业决赛优胜城市群所在城市优势突出。全国25个先进制造业优胜城市群分布在20个城市,其中深圳、广州、南京、青岛、成都各拥有2个及以上决赛优胜城市群,这些城市位列榜单前十名。合肥、西安、无锡、常州、东莞5个城市位列前二十,徐州、惠州、温州、株洲、德阳5个城市位列前六十。

## 建议 城市先进制造业高质量发展应注重“五新”

激发产业增长新动力。坚持创新驱动,增强发展内生动力,加快传统优势产业转型升级,引导要素向优势企业集聚,推动传统产业以智能化、绿色化、服务化为重点进行技术改造;培育一批具有优势的战略性新兴产业,注入发展前行动力,动态梳理战略性新兴产业的关键核心技术攻关清单,组织实施一批产业链协同创新项目,推动企业“上云用数赋智”,高水平建设制造业高质量发展示范区。

开创区域协同发展新方式。加快落实国家区域发展战略,积极融入国家新发展格局,通过承接产业转移和产业合作,促进区域协同共进,着重培育一批跨区域产业发展示范试点。充分发挥本地特色优势,与区域中心城市形成错位互补、分工协作发展格局,支持龙头企业与区域中心城市联合打造创新高地,进一步加强战

略性新兴产业的融合合作,鼓励企业积极承接有利于延伸产业链、具有高技术水平的产业。

构建产业集群发展新模式。排名前列城市应立足现有产业集群特色优势,加快攻克核心制造技术,强化高端创新平台建设,构建全球化高端制造技术创新网络,全力打造世界级先进制造业集群;排名后位城市可借鉴成都-德阳协同发展模式,围绕优势产业以最大限度整合科技、人才、资金等要素资源,争创产业集群创新高地,形成特征鲜明、链条齐全,对全国产业支撑作用明显的国内领先产业集群。

再造老工业城市产业新活力。老工业城市依托现有资源和产业基础,挖掘探索产业转型升级新路径,再造产业新活力。找出发展瓶颈,打通产业堵点,结合本地产业优势,深入优化传统产业结构,大力培育新产业、新业态、新模式。可借鉴东部地区老工业基地改造成功经验,构建现代创新体系,加快产品研发,实施数字产业倍增计划和“百企先行、千企上云”专项行动,创成一批先进制造业和现代服务业深度融合知名企业、示范园区,探索形成本地的特色发展模式。

建立企业梯度培育新体系。围绕产业基础领域和制造业重点领域,分行业打造一批规模大、技术强、品牌响的“领航”型企业,培育一批具有全球竞争力的制造业单项冠军企业。坚持培育企业与做强产业相结合,分层培育中小企业群体,积极引导中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化的发展道路,培育一批细分领域的专精特新“小巨人”“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业。

排名	城市	省(自治区)	排名	城市	省(自治区)
1	深圳	广东	51	淮安	江苏
2	广州	广东	52	昆明	云南
3	苏州	江苏	53	连云港	江苏
4	杭州	浙江	54	淄博	山东
5	南京	江苏	55	临沂	山东
6	宁波	浙江	56	襄阳	湖北
7	青岛	山东	57	南宁	广西
8	武汉	湖北	58	德阳	四川
9	成都	四川	59	唐山	河北
10	长沙	湖南	60	柳州	广西
11	合肥	安徽	61	德州	安徽
12	西安	陕西	62	宿迁	江苏
13	无锡	江苏	63	江门	广东
14	厦门	福建	64	赣州	江西
15	济南	山东	65	济宁	山东
16	常州	江苏	66	太原	山西
17	南通	江苏	67	阜阳	安徽
18	佛山	广东	68	漳州	福建
19	东莞	广东	69	菏泽	山东
20	郑州	河南	70	新乡	河南
21	福州	福建	71	常德	湖南
22	珠海	广东	72	东营	山东
23	嘉兴	浙江	73	安庆	安徽
24	徐州	江苏	74	德州	山东
25	绍兴	浙江	75	马鞍山	安徽
26	泉州	福建	76	孝感	湖北
27	台州	浙江	77	兰州	甘肃
28	烟台	山东	78	滨州	山东
29	湖州	浙江	79	莆田	福建
30	扬州	江苏	80	荆门	湖北
31	惠州	广东	81	宁德	福建
32	中山	广东	82	汕头	广东
33	泰州	江苏	83	宜宾	四川
34	沈阳	辽宁	84	岳阳	湖南
35	大连	辽宁	85	绵阳	四川
36	镇江	江苏	86	九江	江西
37	盐城	江苏	87	肇庆	广东
38	温州	浙江	88	衡阳	湖南
39	芜湖	安徽	89	沧州	河北
40	长春	吉林	90	许昌	河南
41	潍坊	山东	91	宜春	江西
42	株洲	湖南	92	大庆	黑龙江
43	金华	浙江	93	郴州	湖南
44	威海	山东	94	三明	福建
45	石家庄	河北	95	蚌埠	安徽
46	哈尔滨	黑龙江	96	泸州	四川
47	洛阳	河南	97	湘潭	湖南
48	南昌	江西	98	泰安	山东
49	贵阳	贵州	99	十堰	湖北
50	宜昌	湖北	100	廊坊	河北

先进制造业百强市(2021)