坚持又"高"又"新" 书写高质量发展精彩篇章

▲▲上接第1版

"十四五"时期,国家高新区必须担当起引领经 济发展方式转变和发展质量提升的历史责任,"不 忘初心,牢记使命",继续深入贯彻实施创新驱动发 展战略,瞄准实现高水平科技自立自强开展先行先 试改革,全面实施产业业态、创新生态、园区形态 "领跑战略",着力打造"创新驱动发展示范区"和 "高质量发展先行区",支撑国家重大发展战略,支 撑科技强国建设。

国家高新区要高度重视规划工作,不断优化空 间布局,积极发展科技企业与科技产业,推进产城 融合,强化分类评价机制和动态化管理,不断提升 国家高新区的科技创新能力和治理能力。深入推 进国家高新区绿色发展专项行动,国家高新区既要 在实现碳达峰、碳中和方面走在前列,也要为全国 的整体减排提供科技支撑和解决方案,为经济高质 量发展注入新的动力。深入推动发展科技金融,建 设区域多层次资本市场,以企业创新积分制试点为 契机,有效引导资本、技术、人才等各类创新要素 及创新政策向科技企业集聚,促进国家高新区提 升精准施策能力和现代化治理能力。继续推动 国家高新区体制机制改革,坚定不移推进深化改 革和开放协同,全面构建创新激励、改革赋能、包容 审慎的制度,全力支撑国家重大发展战略、区域协

科技创新创业活力持续释放

记者:近年来,我国创新创业的科技含量稳步 提升,科技型中小企业规模快速壮大,带动就业效 应不断增强,创新创业体系不断完善。目前,创新 创业活力呈现什么样的状态?

贾敬敦:科技创新创业为国家经济的高质量发 展提供了重要动力。今年前三季度,科技创业孵化 载体服务功能不断提升,孵化器、众创空间等共同 构成科技创新创业服务支撑体系,推动科技创新服 务深度专业化、市场化、资本化,政策传导、稳就业 功能进一步提升,双创活力持续迸发,企业创新能 力不断增强,推动创新创业不断升级。

科技创新载体服务能力持续提高,科技创新创 业持续活跃。今年前三季度,统计监测的1692家 国家备案众创空间服务创业团队 4.6万个,吸纳新 入驻团队超过7600个;统计监测的1093家国家级 科技企业孵化器在孵企业总计9.1万家,新增企业 8964家。1692家国家备案众创空间帮助1263家创 业团队及1007家初创企业获得投融资,总金额约 80.8亿元。1093家国家级孵化器累计帮助在孵企 业获得投融资312.6亿元,平均每家孵化器帮助企 业获得投融资2859.8万元。

科技创业孵化载体不断提高服务精准化能 力。统计监测的1692家国家备案众创空间为创业 团队和初创企业减免房租共计2.1亿元,1093家国 家级科技企业孵化器为在孵企业减免房租总计3.7 亿元,103家国家大学科技园为在孵企业减免房租 3806.7万元,通过政策传导有效降低科技创业成 本,助力企业缓解压力,为帮助科创企业渡过疫情 难关提供有效支持。

创业带动就业效果明显。今年前三季度,统计 监测的1692家众创空间累计开展创新创业活动1.8 万次,高于去年同期,吸纳就业43.7万人,其中应届 大学生6.4万人,占比约14.7%。统计监测的1093 家孵化器累计开展活动1.5万次,支持大学生创办 企业7333家,吸纳就业123.8万人,其中应届生6.9 万人。统计监测的103家国家大学科技园创业企 业吸引从业人员9.3万人,其中应届生毕业人数 6764人,帮助师生自办企业2702家,各类科技创新 载体持续有效发挥创业带动就业功能。

记者:进一步完善科技创新创业生态,提升科 技创新创业质量,有哪些举措积极推进?

贾敬敦:近年来,火炬中心积极推动科技创新 创业与实体经济深度融合,不断优化创新创业生 态,深化创新创业国际合作,进一步聚焦国家战略 需求,加快培育具备产业竞争力的硬科技企业, 推动形成以企业为主体、市场为导向的"研发-转 化-孵化-产业化"融通链条,打造更高能级的科 技创新创业创造生态,为我国科技自立自强作出更 大贡献。

推进国家火炬创业学院建设。在京津冀、长三 角、粤港澳大湾区等国家战略区域的国家高新区, 推动布局建设国家火炬创业学院,以"培训+孵化" 为核心,引入主动深度孵化机制,强化专业培训体 系,建立高层次科技创业孵化平台,培养一批高层 次科技创业人才,深度孵化一批硬科技创业项目, 努力培育一批具备全球竞争力的硬科技企业。

推动城市创新街区发展。在具备条件的城市 街区、高校周边及国家高新区内,布局建设一批创 新街区,有效集聚各类创新创业服务机构和企业 主体,打造城市内的"无边科技园",促进提高创新 要素的流通配置效率,显著提升科技创业的活力与

提升创业孵化机构专业化服务能力。推进科 技创新创业服务标准化体系建设,开展国家级科技 企业孵化器、众创空间的认定备案和考核评价工 作,做好科技创业孵化机构税收优惠政策的评估、 完善和延续工作,在重点领域推进产业孵化器和加 速器建设,启动"十四五"科技创业孵化机构发展规 划编制,引导创业孵化行业高质量发展。扎实推进 打造特色载体推动中小企业"双创"升级工作。继 续实施"科技创业带动高质量就业行动",引导国家 高新区、高新技术企业等开发科研助理岗位,积极 吸纳高校毕业生就业。

此外,推动国际创新创业合作。落实"一带一 路"科技创新行动计划及科技园区合作任务,搭建 和完善政府间创新创业合作框架,促进创新园区及 创业载体开展国际合作。指导和支持国家高新区 组织一系列技术新、水平高、影响广的跨境创新创 业赛事,促进创新要素跨境流动,提升我国科技创

技术要素市场持续保持活跃

记者:技术市场是连接科技与经济的桥梁。目 前,技术市场发展情况怎样?

贾敬敦:技术市场是国家创新体系的重要组成 部分,也是我国市场经济体系的重要组成部分。中 共中央国务院在《关于加快构建更加完善的要素市 场化配置体制机制的意见》中提出,要加快发展技 术要素市场,构建高标准市场体系,创新科技成果 转化机制,为实现高水平科技自立自强和经济高质 量发展提供支撑。

善,形成了以《科技进步法》《促进科技成果转化法》 《民法典》《专利法》等相关法律、部门规章以及地方 技术市场管理条例为主要框架的制度体系。为引 导企业自主创新和科技成果转化应用,国家有关部 门相继出台了对从事技术开发和技术转让减免增 值税,以及对从事技术转让减免所得税的优惠政 策,建立了技术合同认定登记制度,保障税收优惠 政策的落地落实。科技成果"三权"改革进一步完 善了技术市场制度体系,为加速科技成果转化提供 了重要的制度保障。

技术市场的管理服务体系日益健全,形成了国 家、省、市、县四级技术市场管理体系,技术合同登 记和科技成果登记工作稳步开展,建立了较为完整 的统计指标体系,实现了对技术市场的运行监测和

对科技成果转化情况的统计分析。形成了以国家 技术转移机构为骨干、以国家技术转移区域中心为 枢纽、以技术(产权)交易所为交汇的技术转移服务 体系,为加速技术要素跨区域流动和高效率配置, 促进科技成果落地转化发挥了重要作用。

技术市场的快速发展带动了技术市场交易的 持续活跃。今年,全国技术合同交易总量延续增长 态势。据统计,截至2021年9月20日,共登记技术 合同347748项,成交额为20719.8亿元,同比分别 增长33.4%和45.6%。

按交易主体类型统计,企业法人占据技术交易 主体地位,输出技术合同235021项,成交额为 19333.7亿元,占全国技术合同成交总额的93.3%; 科研机构输出技术合同明显增长,输出技术合同 37855项,成交额为620.5亿元,同比增长32.2%。

按技术领域统计,成交额居前三位的分别为电 子信息、城市建设与社会发展和先进制造领域。其 中,电子信息技术合同成交额持续保持领先地位, 为4959.3亿元,同比增长39.4%;城市建设与社会发 展领域技术合同成交额为4188.6亿元,同比增长 63.4%;先进制造领域技术合同成交额为2870.9亿 元,同比增长55.6%。

记者:新阶段,如何让技术市场生态更加完善, 需要在哪些方面着力?

贾敬敦: 当前, 我国经济由高速增长转向高质 量发展,技术市场亟需加速推进技术要素市场化配 置改革,促进科技成果转化提质增效,建设现代技 术要素市场。首先,要持续开展技术市场战略与政 策研究,探索社会主义市场经济体制下技术、资本、 人才、数据要素的融合机制,创新政府管理与服务 方式,探索建立符合我国经济高质量发展要求的技 术交易制度。二是进一步健全现代技术市场体系, 推动中国技术交易所、上海技术交易所、深圳证券 交易所探索技术要素流通配置和科技成果转化的 新模式;优化国家技术转移体系布局,推动国家战 略区域建设国家技术转移区域中心;加强专业化、 市场化、社会化技术转移机构建设,提升技术转移 服务效能。三是持续加强技术转移专业人员能力 等级培训,引导国家技术转移人才培养基地高质量 发展。四是加强技术市场运行监测,建设运行全国 技术合同管理与服务系统,形成高质量数据分析报 告,支撑国务院经济形势分析。五是健全科技成果 常态化路演机制,联合深圳证券交易所继续办好 "火炬科技成果直通车",建立"高校院所+企业+投 资机构+服务机构+政府"的五方合作机制,推动高 质量科技成果与企业需求精准对接。同时,继续组 织开展中国创新挑战赛,探索"揭榜挂帅"等新型项 目组织方式,促进技术需求与技术供给精准对接。

高新技术企业质量与效益持续向好

记者:高新技术企业群体逐渐成为科技创新的 展,作为推动经济高质量发展和培育新动能、新技 术的重要抓手。目前,高新技术企业的发展情况是 否符合预期?

贾敬敦:今年前三季度,高新技术企业总体运 行良好,效益指标普遍好于全国水平,高质量知识 产权产出保持较快增长态势,对经济的正向拉动作 用成效显著,有助于进一步推动创新驱动发展。

目前,全国27.8万家高新技术企业,占全国企 业总量的0.6%,R&D经费投入1.33万亿元,超过全 国企业R&D经费投入的70%。今年以来,高新技 术企业以促进知识产权与经济社会发展良性融合 为核心,不断加强知识产权高质量发展。根据国家 知识产权局数据,截至今年9月底,高企拥有有效 专利总量561.7万件,同比增长15.8%,其中有效发

明专利112.7万件,同比增长20.1%。

此外,规模以上工业高企良性增长优势持续扩 大。根据国家统计局数据,今年1-8月全国规模 以上工业高企数量超过10.1万家,以占全国规模 以上工业企业总体的25.1%的比重,拥有37.3%的 资产总计,实现了33.4%的营业收入和40.3%的利

从行业、地区发展看,今年1-8月,30个省份规 模以上工业高企营业收入较去年同期实现正增长, 且增幅全部超过10%,其中25个省份营收增幅超过 20%。1-8月,规模以上工业高企在41个行业大类 中有32个行业利润总额同比增加。

此外,随着国内疫情防控形势趋于稳定,服务 业高企持续快速恢复,营业收入及利润总额保持快 速增长。根据国家统计局数据,今年1-8月,规模 以上服务业高企营业收入增速23.0%,两年平均增 速14.0%,两年平均增速高出全国规模以上服务业 企业3.3个百分点。今年1-8月,规模以上服务业 高企利润总额增速16.8%,两年平均增速7.8%,两 年平均增速高出全国规模以上服务业企业5.7个百 分点。

记者:"十四五"期间,我国要着力提升产业链 供应链的稳定性和竞争力。推进高新技术产业强 链补链要注意哪些方面?

贾敬敦:所谓"强链",就是进一步锻造长板, 让长板变得越来越长,增强发展"主动权";所谓 "补链",就是补齐短板和弱项,确保关键时候不 "掉链子"。

积极推动建设创新型产业集群,是强链补链的 一个强有力举措。面向国家战略需求,具备条件的 地方加快布局建设创新型产业集群,引导支持集群 内企业联合开展产业共性技术研发、产业链创新 合作,促进大中小企业融通发展,提升我国重点 产业发展质量和产业链自主可控性。扎实开展创 新型产业集群统计评价,促进创新型产业集群高质

同时,优化布局火炬特色产业基地和软件产业 基地。面向地方产业发展优势和创新需求,优化布 局和推进建设火炬特色产业基地、软件产业基地, 有力支撑县域创新驱动发展,培育区域经济发展新 动能,促进特色产业转型升级,支撑地方优化产业 体系和提升经济发展质量。

"十四五"规划纲要提出,要前瞻谋划未来产 业。未来产业代表着一个国家科技创新和经济社 会的发展方向, 火炬中心将瞄准类脑智能、量子信 息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储 能等前沿领域,推动具备条件的国家高新区探索建 设未来产业创新示范园区,建立面向未来产业领域 的研发平台,组织实施未来产业孵化与加速计划, 提供未来产业应用场景,持续推动并形成若干未来

资本市场助力科技企业创新发展

记者:近年来,我国出台了一系列举措为科技 企业注入金融活水,减缓企业融资压力。目前资本 市场助力科技企业创新的情况怎样?

贾敬敦:科技股日益成为资本市场的主力军。 截至今年9月底,高新技术企业在上交所主板、深 交所主板市场公开发行股票占比43.9%、50.2%,在 上交所科创板、深交所创业板公开发行股票占比 95.0%、87.1%。截至今年9月底,341家科创板企业 总市值5.0万亿元,其中324家高新技术企业总市 值4.3万亿元。288家高新技术企业分属于战略性 新兴产业的九大领域,其中以新一代信息技术产业 的企业数量最多,共113家,占比34.9%。

科技企业获得金融机构持续支持。根据中国

人民银行数据,截至今年8月底,51.1%的高新技术 企业获得金融机构贷款支持,获贷率分别较1-2月 和1-5月提高1.5个百分点和0.9个百分点,42.9% 的科技型中小企业获贷,获贷率分别较1-2月和 1-5月提高1.9个百分点和1.1个百分点。14.2万 家高新技术企业获贷余额88687.7亿元,平均每家 企业获得贷款支持6246.6万元,平均贷款余额较 1-5月份增长84.9万元。科技型中小企业累计获 贷金额突破1万亿元。资本市场为科技企业发展 提供创新型金融服务,支持科技创新型企业拓宽融 资渠道,助力高科技企业做强做优。

记者:11月15日,备受市场期待的北京证券交 易所正式鸣锣开市。北交所会为科技企业带来哪

贾敬敦:北交所定位服务创新型中小企业,与 定位硬科技的科创板和定位"三创四新"的创业板,

统计数据显示,首批81家上市公司中,高新技 术企业占比超过91%,超过一半的企业是国家高新 区培育成长起来的。其中,此次首次公开发行股票 的10只新股全部为高新技术企业,71家精选层平 移企业中,有38家企业位于国家高新区内,占比为

记者:进一步完善金融支持科技创新体系,为 科技企业注入金融活水,目前还需要在哪些方面重

贾敬敦:今年9月,科技部火炬中心与中国工 商银行联合启动了科技金融创新服务"十百千万" 专项行动,主动为国家高新区、高新技术企业、高新 技术产业高质量发展进行金融赋能。专项行动着 力构建直接融资与间接融资相匹配、相协调的科技 金融体系,加快形成实体经济、科技创新、现代金 融、人力资源协同发展的现代产业体系。"十百千 万"专项行动可以说是完善支持科技创新体系的一 个有力尝试。

下一步,火炬中心将在具备条件的国家高新区 开展科技金融创新试点工作,全面落实科技部与相 关金融机构签署的合作协议,以创新金融产品和完 善服务模式为重点,以企业创新积分制为重要政策 工具,促进政、产、银、资深度合作,加快实施一系列 科技金融创新先行先试政策,探索推广知识产权证 券化等新产品,打造全国科技金融创新发展样板, 引导创新资本向试点高新区集聚,促进提升企业技 术创新能力。

同时,实施"火炬-星企航科创行动"和科技型 中小企业成长路线图计划3.0。深化与上海证券交 易所战略合作,共同实施"火炬-星企航科创行动", 联合研究企业科创属性评价,启动科创板上市企业 培育计划,建立科创板上市企业培育库,对科技初 创企业提供全方位资源对接和辅导培训。深化与 深圳证券交易所战略合作,推动技术市场与资本市 场深度协同,启动实施科技型中小企业成长路线图 计划3.0,依托中国高新区科技金融信息服务平台, 搭建科技初创企业常态化融资路演平台,强化对科 技初创企业增值服务。

此外,举办中国创新创业大赛也是一项非常重 要的举措。目前,第十届中国创新创业大赛正在火 热进行中。中国创新创业大赛按照"赛马场上选验 马,市场对接配资源"办赛理念,有效聚合领军企 业、投资机构、商业银行及政府部门等各类主体支 持科技初创企业,进一步激发全社会创新创业热 情,打造具有全国影响力的科技"双创"服务品牌。 参与实施科技部"颠覆性技术创新"重点专项,举办 全国颠覆性技术专业赛,开放征集和发现重大颠覆 性技术项目,向科技部项目库推荐入库并建立持续 跟踪服务机制。

"五化"建设为企业发展激活"红色引擎"



11月20日是世界儿童日,由河北省保定市妇联、科协等单位主办的科技进社区活动在 保定市竞秀区公园时代社区举办。活动以"儿童友好 点亮未来"为主题,通过展示无人机、 互动机器人等科技设备,让前来参观体验的孩子们了解科学知识、尽享科技乐趣。图为孩 子们在活动中体验操控机器人。 新华社记者 牟宇/摄

▲▲上接第1版

郭晓东告诉记者,此前,随州高新区非公企业党 建工作主要面临着两大挑战,一是非公企业党建力量 少且不专,直接导致党建工作流于形式;二是党组织 覆盖率低,质量不高。

面对非公企业党建工作的挑战,随州高新区该如 何破题?"我们探索推进了以'党建专员职业化、党员 阵地标准化、党内活动经常化、党员班组规范化、各类 保障制度化'为主要内容的企业党建'五化'建设,实 现了党的建设与企业发展同频共振、同向发力、同进 共赢。"郭晓东说。

2020年,随州高新区印发《关于在全区非公企业 党组织中全面推行"五化"建设的实施意见》,为筑牢 非公企业党建治理提供政策支持。

郭晓东说,在推进企业党建"五化"建设中,随州 高新区形成了非公企业党建的宝贵经验:一方面,依 靠政策支持,汇集各方抓企业党建工作的正能量; 另一方面,强力推动,促进党的组织和工作覆盖增质

"我们成立了非公企业党委,组建了强有力的工 作专班抓落实,党工委班子成员和副处级以上领导包 保71家规模以上非公企业的党建工作,确保党建工 作有人抓、有人管。"郭晓冬介绍说。

此外,随州高新区还开展了非公企业党建大调 研、大走访活动,通过组织培训交流、作风大比拼等活 动,形成了"党工委高点谋划牵头抓、企业党委整合力 量统筹抓、企业党组织属地负责直接抓、党务工作者 因地制宜具体抓"的四级联动工作格局,下好非公企 业党建工作一盘棋。

以"五化"建设为抓手 推进非公企业党建向纵深发展

当前,非公企业党建"五化"建设已在随州高新区 深入开展,具体成效如何?"直面非公企业党建面临的 难题,'五化'建设契合了企业的需求,迎合了党员的 呼声,一经实施便迸发出勃勃生机,党员的先锋模范 作用在企业经营中得到彰显。"郭晓东说。

2020年,齐星集团党委以落实"五化"为抓手, 以"双强六好"为载体,企业生产经营在疫情面前逆中 稳进。疫情期间,齐星集团工艺和机电等生产关键部 门的党员同志们闻令而动,逆行出征驻厂,开展设备 保养和技改,提前做好复工复产各项准备工作,保障 了齐星集团成为随州市政府第一家批准复工复产的 企业。该集团党委委员李汉培负责的总装线改造提 前10天完成任务,日产由疫情发生后初期的80台提 高到320台,为取得高峰生产月产创纪录发挥了关键

2020年初,面对突如其来的疫情,湖北省疫情防 控指挥部紧急下达健民集团随州制药厂生产治疗中 症和轻症疗效较好的新冠肺炎合剂任务。健民集团 党委多名党员顶风冒雪步行到公司,下货30余吨。 经过5个昼夜攻关论证、试制、检测,生产出高疗效的 "肺炎一号",最终连续奋战50多个昼夜圆满完成生 产任务。

这都是"五化"建设推动企业发展,彰显党员先锋 模范作用的缩影。郭晓东说:"如今,'五化'建设如春 风化雨,催生非公企业党建遍地开花。目前,随州高 新区有正常经营的非公企业248家,党员946人,单独 建立党组织102个,联合党组织34个,党组织覆盖率 100%,党组织及党员在企业发展中发挥关键作用。"

当前,随州高新区正统筹推进"一区四园"产业布 局,加快高质量发展步伐。郭晓东表示,"十四五"期 间,随州高新区将牢牢把握"高""新"发展定位,按照 "一年突变见成效、三年裂变大发展、五年蝶变铸新 城"的总体思路,将园区建设成为随州市创新发展引 领区、工业倍增核心区、产城融合示范区,着力打造 "创新高地、产业新城"。