

# 国家高新区高质量发展 在行动

编者按

2020年7月13日,《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》正式印发,明确提出要将国家高新区建设成为“创新驱动发展示范区和高质量发展先行区”,这是新时期国家高新区发展的总目标,也是当前和今后较长时期国家高新区的首要任务。《意见》实施一年多来,国家高新区牢记习近平总书记关于国家高新区发展要又“高”又“新”的重托,以落实“两区”定位为着力点,牢记使命、永立潮头,守正创新、砥砺前行,奋力推进国家高新区创新驱动高质量发展!

本报即日起推出《国家高新区高质量发展在行动》栏目,陆续报道各地国家高新区深入贯彻落实《意见》各项任务举措,全力加快创新驱动示范区和高质量发展先行区建设的新举措、新做法和新成绩,展现新时代国家高新区开拓创新、奋发有为的风采。

## 平顶山高新区：“中原煤仓”转型密码

▶ 本报记者 李洋

近年来,平顶山市这座以单一矿业著称的“中原煤仓”,逐步实现了向区域性功能城市的转变,实现了向中国新材料基地的转变,实现了向山水宜居绿城的转变。

其转型升级的背后,有哪些成功的“密码”?

作为引领城市蝶变升级的重要引擎,平顶山高新区的发展经验可以给出答案:2018年启动体制机制改革以来,着力打造“创新高地、产业高地、人才高地、开放高地”,集聚高端创新资源,培育一流创新人才,加强核心技术创新和成果转移转化,不断推动园区高质量发展。

抓项目就是抓发展,谋项目就是谋未来。平顶山高新区以项目为王,坚持结果导向,围绕产业链招商,不断补链强链延链,加速实现传统制造业转型升级,为项目建设增添活力、积蓄动能。

近年来,平顶山高新区以平高集团、平煤神马集团等龙头企业为桥梁,在上下游配套企业和项目上下功夫,更加精准地对接世界500强企业、央企、上市公司,促进产业链、供应链的补充完善。

今年1-10月,平顶山高新区开展大员招商11批次,小分队招商16批次,对接企业24家,主导产业签约项目47个,总投资62亿元。其中,装备制造产业项目签约32个,总投资32亿元;新材料产业项目15个,总投资30亿元。

尼龙织造产业园、巨高智能电气产业园、跨境装备智造产业园等建设项目现场高塔林立……今年,平顶山高新区共谋划重点项目61个,总投资313.2亿元。围绕重点项目建设,平顶山高新区建立项目分包责任制,实

行工委、管委领导分包,明确责任,动态追踪,建立纪委、督查室、项目办3方督导机制,实行“周督导、月通报”,并纳入单位绩效考核,有力地保障了重点项目建设进度,确保重点项目早竣工、早投产、早达效。平煤隆基年产3000万套光伏组件项目,去年3月底签约,4月开工建设,9月竣工交付,仅用时181天,实现拿地即开工和当年洽谈、当年签约、当年投产,创造了高新速度。

创新环境是厚植创新驱动理念的肥沃土壤。平顶山高新区持续推动众创空间、孵化器提质扩容,完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”双创孵化链条,目前已建成高新火炬园等创新创业载体8个,新增孵化企业199家,入孵企业270余家。通过“孵化项目—科技型中小企业—高新技术企业”分级培育机制,高新技术企业达到70家,科技型中小企业达到146家,较2020年分别增长27.3%、31.5%;2021年新认定河南省级专精特新企业5家,占平顶山市的38%。市级及以上研发平台达到105家,基本实现了规模以上企业研发活动全覆盖。

创新无处不在,创新人人可为。今年,平顶山高新区与郑州大学、平顶山学院签订3方协议,合作共建尼龙新材料产业学院,该产业学院是河南省首批确定的重点建设产业学院之一。近期,为进一步加强产业人才培养,落实河南省“人人持证、技能河南”要求,平顶山高新区牵头平顶山市6家职业院校、两家龙头企业,共同成立了河南省尼龙新材料教育联盟。

作为全国资源型城市转型升级示范园区、国家尼龙新材料高新技术产业基地的重要载体、中国尼龙城的重要配套区域,平顶山高新区将进一步强化科技创新引领,打造创新型特色园区,助力尼龙新材料产业向两千亿级持续迈进,推动尼龙新材料产业基地迈向世界一流。

站在新的历史起点上,平顶山高新区将秉持“发展高科技、实现产业化”初心,持续打造创新型特色园区,奋力开创高质量发展新局面。



图片来源:平顶山高新区

## 上海张江高新区:引领区域经济高质量发展主力军

▶ 本报记者 于大勇



图片来源:上海张江高新区

费用加计扣除政策,年度减免税超过300亿元。

为优化科技创新政策法规体系,2020年5月,《上海市推进科技创新中心建设条例》正式实施,成为全国首部科技创新地方法规,为上海张江高新区开展体制机制、财税政策、人才政策、科技金融等方面改革创新,提供了法律依据。

近年来,上海张江高新区以强化原始创新能力为目标,以张江科学城为核心承载区,依托高校和科研院所,持续布局建设了一批国家重大科技基础设施,不断集聚高水平创新基地

与平台,张江综合性国家科学中心集中度和显示度逐步彰显。

世界级大科学设施集群加速落地。上海张江高新区在用在建同步辐射光源、硬X射线装置等14个国家重大科技基础设施,设施数量、投资额和建设进度领先全国,服务用户遍布全球,为超过万篇SCI论文发表提供有力支撑,并在新冠肺炎疫情防控等重大任务中发挥了重要作用。

国家实验室等高水平创新基地与平台加快布局,上海张江高新区集聚了以国家实验室为引领的330家国家级研发机构。李政道研究所、朱光亚战略科技研究院等顶尖科研机构加速建设,复旦、上海交大、清华、浙大等加快布局新型研发机构,张江药物实验室、脑科学与类脑研究中心、量子科学研究中心等高水平实验室稳步推进。

创新是引领发展的第一动力,是推动高质量发展的强大动能。近年来,上海张江高新区坚持开放创新,建立健全国际国内科技创新协

同网络,着力带动长三角区域创新发展,全球科技创新资源配置能力不断提升。

长三角等区域协同创新更加深入。近年来,上海张江高新区承办了科技部火炬中心首届长三角国家高新区高质量发展协调会议,推动长三角区域共同打造G60科创走廊。国家药品监督管理局药品审评检查长三角分中心、医疗器械技术审评检查长三角分中心正式挂牌,长三角国家技术创新中心正在筹建。推动张江、合肥两大综合性国家科学中心“两心共创”。

在不断拓展国际协同创新网络方面,上海张江高新区建设中以、中德、中新、中芬、中俄等国际创新平台,组建张江国际孵化创新联盟,推进“一带一路”国际创新合作。支持外资研发中心300多家。支持科研机构全脑观测神经联接图谱等领域发起国际科技合作,为参与和发起国际大科学计划做好前期探索。

展望未来,上海张江高新区将始终坚持“四个面向”,坚持“发展高科技、实现产业化”大方向,努力打造“改革者的实践之地、科学家的畅想之地、创业者的梦想之地”,成为“强化科技创新策源功能的主阵地,决胜‘卡脖子’关键核心技术的主战场、引领经济高质量发展的主力军”。

## 重庆高新区:为科学城集聚创新动能

▶ 本报记者 叶伟

创新是引领发展的第一动力。重庆高新区按照《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》总体部署要求,全面实施创新驱动发展战略,建平台、育主体、优环境,高水平推进西部(重庆)科学城建设,创新平台加快落地,创新要素加速集聚,创新改革深入推进,创新引领高质量发展态势加快形成,努力把科学城建设成为“科学家的家、创业者的城”。

重庆高新区聚焦科学主题“铸魂”,“金篮子”装“金鸡蛋”,把面向国家基础研究和区域科技创新补短板需要、建设综合性国家科学中心摆在首位,加快引



图片来源:重庆高新区

进高端研发平台,构建高水平实验室体系,建设重大科技基础设施,培育科技战略力量,不断增强自主创新能力。

为不断深化校地合作,重庆高新区搭建了西部(重庆)科学城校地协同创新平台,加快建设环大学城创新生态圈。成立高等院校院所创新项目推进工作组,签约中科院重庆科学中心等校地院地合作项目34个,总投资额超300亿元。

同时,重庆高新区紧扣西部(重庆)科学城的目标定位,重点部署重大科技基础设施,积极推动国家实验室落地,集聚高端创新资源。目前,重庆高新区拥有市级以上重点实验室达91个,市级以上研发机

构近500个。其中,中国自然人群生物资源库投入,种质创制大科学中心加快装修,超瞬态实验装置已完成地坑清表工程。

人才是第一资源、战略资源。重庆高新区高度重视人才工作,积极引育创新人才,在重庆市率先开展外国人来华工作许可、工作类居留许可“一站式”签发。出台“金凤凰”人才支持政策,加快建设“人才特区”,重庆高新区直管园“重庆英才卡”持卡人数超500人,市级以上科技创新创业人才达105人次。

企业是创新主体。为激发企业创新发展活力,重庆高新区加强政策引导,支持企业加强科技创新。制定并落实《重庆高新区支持西部(重庆)科学城企业科技创新 促进高质量发展扶持办法》,拟兑付2020年度科技创新专项资金超7000万元,鼓励企业加大研发投入,重庆高新区直管园全社会研发投入占比提升至4.9%。

金融是源头活水。重庆高新区积极发展科技金融,推出成本低、额度高、手续简、全担保的“高新贷”创新金融产品;深化知识价值信用贷款改革,将贷款额度从300万元提升至500万元,累计向309家次

企业放贷6.95亿元。

此外,重庆高新区建立企业云数据库,结合高新创投、高新金服、科创中国等线上云平台,提供导师辅导、专项培训、融资对接等服务。举办“科创达人面对面”“大小企业融通会”等对接活动,加快项目由“创业者”向“企业家”转变。

营商环境就是生产力。重庆高新区不断深化“放管服”改革,优化创新创业生态,打造重庆市优化营商环境改革示范区,助推西部(重庆)科学城高质量发展。

重庆高新区编制并实施优化营商环境行动计划,推出“一业一证”“交地领证”等全国及全市领先改革举措,实现1481项政务服务事项“一站式”服务、1299项“最多跑一次”、240项“零材料提交”。同时,高标准建设政务服务大厅,创新设立“市民服务专区”和“企业服务专区”,目前15个政务服务机构,1403项依申请类政务服务事项及审批权限全部入驻大厅,无差别、分领域综合窗口比例达100%。

下一步,重庆高新区将紧抓科技创新,努力实现科技自立自强,加快建设具有全国影响力的科技创新中心核心区,推动重庆市高质量发展注入强大动能。

## 宿迁高新区：“四个坚持”践行发展新样板

▶ 本报记者 邓淑华

近年来,宿迁高新区紧扣“高质量发展”主题,围绕《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》工作要求,以支撑宿迁市高新技术产业“半边天”为目标,全力打造区域创新驱动发展示范区、高质量发展先行区,不断践行新发展理念,持续探索新工作举措,取得了一定的新成效。

坚持政策引领,完善企业创新保障。宿迁高新区每两年就对科技创新政策进行修订,不断完善政策要素保障,提升区域自主创新能力,推动民营企业加快转型升级。

为健全科技政策体系,放大政策引领效应,宿迁高新区制定出台了《关于鼓励自主创新若干激励政策》,形成一套以企业培育、人才资助、专利奖励、产业扶持等四大要素相融合的科技政策体系。

在加大科技专项支持、提升企业创新能力方面,2021年,宿迁高新区增设400万元科技专项资金,用于设立“宿迁高新区科技创新能力提升计划”项目,首批优选30家创新型企,对达到任务目标的企业给予一定资金奖励。



图片来源:宿迁高新区

集聚创新创业人才的重要载体,同步导入产业发展引导基金、贷款风险补偿基金等科技金融支持措施,有效激发小微企业双创活力。

宿迁高新区聚力载体标杆建设,促进创新动能提升,探索“产业链+研究所+产业转化基地”成果转化新样板,践行“科技+人才+产业+生活”创新创业新模式。2020年以来,成功入选第四批江苏省科技服务业特色基地建设名单,Boot Camp众创空间入选科技部备案众创空间;中矿智能装备研究院等10家新型研发机构相继落户。同时,园区正在投资建设占地200亩的“宿迁高新区创新中心”。

坚持产业布局,构筑产业集聚高地。宿迁高新区围绕特色产业高质量发展,开启产业链培育模式,积极放大自身体系优势、能力优势,促进中小企业深度融合,全力打造特色鲜明、优势互补的现代化产业。

宿迁高新区围绕特色产业优化提升,加快推进创新型产业集聚集群。近两年,园区不断加大金属合金、功能玻璃、绿色纤维等产业的优化整合,形成了一批拥有一定规模的特色产业。其中,金属合金特色产业年产值超60亿元,从业人数超3000人,拥有骨干企业8家,高新技术企业6家。

坚持政务改革,构建优良营商环境。宿迁高新区通过实施“基础提升”工程,提升政务服务能力,打造“集成改革”示范工程,“小包”服务特色品牌。

园区在“拿地即开工”的基础上进行升级,延伸至土地摘牌阶段,深入探索“双信地”出让模式,联合宿迁市资规局、土地储备中心、财政局、税务局、不动产登记中心、宿豫区资规局、银行等7个部门,通过提前预审、提前公示、容缺受理等举措,在企业成交公示期满后,实现成交即发证、交地即开工,将试点期间的工作目标40天压缩至7天,压缩率82.5%,成为宿迁首个“双信地”出让模式的案例,实现全链条高效率审批,政务服务得到全面优化。