

# 科技双创天地宽

## ——专访科技部火炬中心主任贾敬敦

本报记者 张伟



一组数据显示:2020年,我国日新增企业2.2万户,全年新登记市场主体2502万户;科创板上市企业中,40%为孵化机构毕业企业,95%为高新技术企业;世界500强企业,中国129家(《财富》杂志);507家中国企业进入全球研发投入2500强(2019欧盟工业研发投入记分牌)。

对此,贾敬敦分析说,科技双创不断为科技自立自强蓄势聚能,有两个“离不开”值得重视:

以高水平科技双创打造高质量发展新引擎,离不开良好的政策环境。近年来,从印发出台《国务院关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》《国务院办公厅关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》《国务院办公厅关于加快众创空间发展服务实体经济转型升级的指导意见》《科技企业孵化器服务规范》国家标准等政策文件,到优化商事登记制度流程、开展“最多跑一次”改革、加大减税

降费力度,再到设立双创示范基地,在项目孵化上提供支持……一系列实打实的政策举措,点燃了科技双创的热情。

截至目前,全国科技型中小企业入库超过27.4万家。2020年底,在孵企业拥有知识产权114.8万项。2020年,全国各类孵化载体服务创业团队和企业近68万家,带动就业人数接近500万人,其中应届大学毕业生创业就业达51.6万人。全国27.8万家高新技术企业吸纳应届毕业生99.5万人。互联网的快速发展催生了直播带货、远程医疗等新业态新模式,5G、人工智能等技术进步带来了创新热潮,为推进乡村振兴、新型城镇化等提供了广阔空间。这些数据和案例都足以说明,以高水平科技双创打造高质量发展新引擎,归根结底离不开科技型中小企业这一市场主体的发力。

贾敬敦深有体会地说,双创是探索建设创新型国家的一条新路径,通过双创产生更多“铺天盖地”的创新,与“顶天立地”的科技突破相辅相成,构成了有系统、多层次的国家创新体系。他强调,“这其中,特别以科技双创最出彩。”

周期间,联合中国科学院科技战略咨询研究院发布了《中国火炬高新指数研究报告(2021)》。与此同时,为提升科技企业孵化器的服务水平和效率,促进科技企业孵化器高质量发展,对《科技企业孵化器服务规范》国家标准进行宣贯。

贾敬敦表示,将这两项工作摆在推动科技双创的重要位置,意在以科技双创为主线,促进科技成果转移转化,推动创新创业载体专业化发展,持续打造双创升级版,支撑高质量发展。

“在新的发展阶段,创新已经成为我国当前经济社会发展与社会进步的源头活水,对我国未来发展的长期主导作用将得到进一步体现。不断完善对创新创业活动的分析评价与统计监测,可以更好地把握新时期创新创业发展的规律,有效提升对国家宏观经济运行的评价与监测水平。”贾敬敦说,“火炬高新指数”依据火炬指数监测分析高新技术产业和创新创业的发展态势,可以服务宏观决策,为科技战略决策提供参考依据;也可以服务地方创新发展工作的推进,客观评价和及时反馈地方科技部门的创新创业工作成效。

“科技企业孵化器已成为推动双创升级的重要载体。为了提升科技企业孵化器的服务水平和效率,促进科技企业孵化器高质量发展,有必要制定《科技企业孵化器服务规范》国家标准,有必要推动标准发挥作用和实效。”贾敬敦向记者一语道出了要花大力气对《科技企业孵化器服务规范》国家标准进行宣贯的原因。

事实充分证明,深入实施创新驱动发展战略,科技双创催生了大量面广的市场主体,创造了大量就业岗位,培育了量变有力的新动能,促进了放管服等改革,日益成为我国经济社会高质量发展的新引擎。

“科技双创天地宽。”贾敬敦总结说,“只要积极把握大势、抓住发展机遇,以更成熟的心态、更理性的思维、更积极的行动投入市场竞争,在创新创业的大潮中奋勇搏击,就能够‘闯’出一片新天地,‘创’出民生获得感。”

基于此,科技部火炬中心在2021年全国双创活动周期间,联合中国科学院科技战略咨询研究院发布了《中国火炬高新指数研究报告(2021)》。与此同时,为提升科技企业孵化器的服务水平和效率,促进科技企业孵化器高质量发展,对《科技企业孵化器服务规范》国家标准进行宣贯。

“科技企业孵化器已成为推动双创升级的重要载体。为了提升科技企业孵化器的服务水平和效率,促进科技企业孵化器高质量发展,有必要制定《科技企业孵化器服务规范》国家标准,有必要推动标准发挥作用和实效。”贾敬敦向记者一语道出了要花大力气对《科技企业孵化器服务规范》国家标准进行宣贯的原因。

事实充分证明,深入实施创新驱动发展战略,科技双创催生了大量面广的市场主体,创造了大量就业岗位,培育了量变有力的新动能,促进了放管服等改革,日益成为我国经济社会高质量发展的新引擎。

“科技双创天地宽。”贾敬敦总结说,“只要积极把握大势、抓住发展机遇,以更成熟的心态、更理性的思维、更积极的行动投入市场竞争,在创新创业的大潮中奋勇搏击,就能够‘闯’出一片新天地,‘创’出民生获得感。”

基于此,科技部火炬中心在2021年全国双创活动周期间,联合中国科学院科技战略咨询研究院发布了《中国火炬高新指数研究报告(2021)》。与此同时,为提升科技企业孵化器的服务水平和效率,促进科技企业孵化器高质量发展,对《科技企业孵化器服务规范》国家标准进行宣贯。

事实充分证明,深入实施创新驱动发展战略,科技双创催生了大量面广的市场主体,创造了大量就业岗位,培育了量变有力的新动能,促进了放管服等改革,日益成为我国经济社会高质量发展的新引擎。

“科技企业孵化器已成为推动双创升级的重要载体。为了提升科技企业孵化器的服务水平和效率,促进科技企业孵化器高质量发展,有必要制定《科技企业孵化器服务规范》国家标准,有必要推动标准发挥作用和实效。”贾敬敦向记者一语道出了要花大力气对《科技企业孵化器服务规范》国家标准进行宣贯的原因。

事实充分证明,深入实施创新驱动发展战略,科技双创催生了大量面广的市场主体,创造了大量就业岗位,培育了量变有力的新动能,促进了放管服等改革,日益成为我国经济社会高质量发展的新引擎。

### 全国大众创业万众创新发展成效显著

七年来,创新驱动发展战略深入实施,大众创业万众创新蓬勃发展,创新创业创造环境不断优化,双创政策激励继续增强,市场主体活力竞相迸发,科技创新能力显著提升,创业带动就业成效显著,新动能加速壮大,为全力做好“六稳”工作、落实“六保”任务提供了有力支撑,为经济平稳健康可持续发展提供了坚实保障。

#### 创业带动就业持续增长



2020年受疫情影响,上半年重点群体创业就业形势严峻,我们聚焦促改革稳就业强动能,开展创业带动就业示范行动。自2020年下半年至今,随着疫情在全国得到基本控制,大学生、返乡入乡创业等重点创业群体的创业热情迅速回暖,大学生创业者达到82.3万人,较2019年上涨了11.1%。

#### 创新创业引领科技自立自强



创新创业对经济拉动作用不断增强。2020年,研究与试验发展(R&D)经费的投入达到2.44万亿元,科技进步贡献率达到60%。

#### 改革激发创新创业创造活力



近年来,我国商事制度改革持续向纵深推进,有效激发了各类市场主体活力,调动了各类群体的积极性。2020年,全国新登记市场主体数量持续增长,新登记市场主体数量2502万户,日均新设企业达到2.2万户。

#### 双创平台支撑创新创业高质量发展

“十三五”期间,我国创新创业服务机构数量快速增长,服务内容不断丰富,服务范围持续扩展,服务体系日益完善,为大众创业万众创新提供了强有力的支撑。目前,全国已累计建设了212个双创示范基地,8507家众创空间,是2015年的2.7倍,5843家科技企业孵化器,是2015年的2.9倍。



推动大型企业通过构建“双创”平台,开放资源赋能中小企业快速成长,促进中小企业融通发展的格局,已成为支撑经济高质量发展的有效举措。截至2020年底,中央企业建设互联网“双创”平台113个,建成实体孵化器134个,总运营面积168余万平方米;建设各类科技产业园区84个,进驻企业近11万家,带动新增就业超过22万人。

资料来源:国家发改委

## 《中国火炬高新指数研究报告(2021)》发布

本报记者 张伟

10月19日,科技部火炬中心联合中国科学院科技战略咨询研究院编写的《中国火炬高新指数研究报告(2021)》在郑州发布。

科技部火炬中心专业技术二级岗位研究员张木介绍说,“中国火炬高新指数”(简称“火炬高新指数”),是基于火炬统计数据所建立的统计监测综合性工具,尝试从引领新时期全国创新经济发展的视角出发,系统地反映科技创新创业的现状、趋势、问题。

火炬高新指数评价指标体系包含“优化创业生态”“营造创新环境”“促进开放创新”“推动创新发展”“发挥示范作用”5个一级指标,每个一级指标下设6个二级指标,共计30个二级

指标,所使用的数据主要来源于经国家统计局批准,由科技部火炬中心组织实施的火炬统计调查的相关数据。《中国火炬高新指数研究报告(2021)》的测算周期为2014—2020年,基期定于2014年。

总指数表现:2014年至今中国双创成绩斐然

2014—2020年,火炬高新指数呈现快速上升的态势,从基期的100上升到2020年的211.5,提高111.5。自双创工作开展以来,创新环境不断优化,创新主体不断涌现,全社会创新创业蔚然成风,火炬高新指数的年均上涨幅度维持在

10—20点左右,全国科技创新工作扎实推进。

分指数表现:一级指数呈现不同程度的增长,创新驱动发展成效显著

2014—2020年,5个一级指数呈现不同程度的增长。其中,“优化创业生态”指数的增长速度最快,年均增长率达23.3%,2020年增至351.1,是5个一级指标中最高值,创业生态持续优化;“营造创新环境”指数年均增长率为13.0%,2020年增至207.7,创新基础进一步夯实;“促进开放创新”指数年均增长率为12.0%,2020年增至197.2,创新活力不断释放;“推动创新发展”指数也存在明显增长,年均增长率为8.6%,2020年增至164.3,创新发展潜力巨大;“发挥示范作用”指数呈现平缓而稳定增长的态势。

优化创业生态:创新要素加快聚集,呈现大幅度跨越式增长态势。

“优化创业生态”指数反映了全国培育创业主体、提供创业服务和集聚创业资源的能力。

2014—2020年,高新区新增注册企业数呈现快速增长趋势,年增长率以20%左右的幅度稳步上升,科技型中小企业数的增长趋势显著,科技企业服务机构蓬勃发展。高学历人才占比基本保持在50%左右,并呈现小幅度波动上升趋势,2020年高新技术企业和高新区内企业(简称“入统企业”)在市场上获得风险投资的总额呈现大幅度增长。

营造创新环境:创新基础得到夯实,全社会创新能力不断提高。

“营造创新环境”指数反映了全国培育创新主体、集聚创新资源和制定创新政策的能力。

在国家政策的鼓励与支持下,高新技术企业群体蓬勃发展,高新区重要研发机构保持稳定高速增长,截至2020年,高新区内重要研发机构数为2014年的2.9倍。2014—2020年,入统企业当年R&D经费支出占营业收入的比重呈先上升后下降趋势,2016—2017年占比最高;R&D人员全时当量数呈小幅波动,

发明专利授权数逐年上升趋势,企业研发创新能力提升显著。

促进开放创新:创新活力持续迸发,协同创新与对外开放程度日益扩大。

“促进开放创新”指数反映了全国开展创新交流、促进国际成果转移转化、人员交流和吸收国际资本的能力。

2014—2020年入统企业在境外设立的研发机构数总体呈上升趋势,入统企业产学研合作经费与引进技术消化再创新费用支出总额逐年增加,2020年首次突破4000亿元。入统企业从业人员中,外籍常驻和留学归国人员占比长期维持在0.7%左右,高新区当年实际利用外资金额则呈现逐年增加的趋势。入统企业当年PCT国际专利申请数保持强劲增长势头。

推动创新发展:科技创新推动企业提质增效,数字产业助力绿色创新发展。

“推动创新发展”指数反映了国家高新区和高新技术企业带动全国经济增长、增进经济效益和引领绿色高质量发展的能力。

经过多年来的长足发展,国家高新区现已成为国民经济发展的重要增长极,高新区地区生产总值占国内生产总值比例总体呈波动上升趋势,2020年增至13.3%。2014—2020年万元工业增加值能耗总体呈波动变化趋势,且2018年以后逐年小幅下降。2020年入统企业每万元工业增加值所消耗的能源量为0.91吨标准煤。2014—2020年入统企业营业收入大幅提高,年均增长率为12.9%,数字产业相关企业营业收入占比2020年高达22.4%。入统企业当年吸纳就业人数逐年增加,全国当年技术合同成交额持续提升,2020年提升至2.8万亿元。

发挥示范作用:入统企业聚集示范效应进一步增强,高新区成为引领经济发展新高地。

“发挥示范作用”指数反映了入统企业和高新区创新贡献、经济规模贡献和效率效益引领的能力。

入统企业贡献了我国六成以上的研发资金,以及四成以上的发明专利授权

