



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

技术市场：高质量发展动能澎湃

▶ 本报记者 罗晓燕

技术市场是重要的生产要素市场,作为我国现代市场体系和国家创新体系的重要组成部分,在新时期肩负着统筹配置科技创新资源、健全技术创新市场导向机制、促进技术转移和成果转化、促进科技与经济融通发展、完善社会主义市场经济体系发挥了重要作用。数据显示,2020年,全国共登记技术合同549353项,成交金额28251.51亿元,分别比2019年增长13.48%和26.13%。

技术市场发展成效显著

40多年来,我国技术市场从无到有,从小到大,功能逐步完善,制度环境不断优化,对优化科技资源配置,加速科技成果转化,促进科技与经济融通发展、完善社会主义市场经济体系发挥了重要作用。数据显示,2020年,全国共登记技术合同549353项,成交金额28251.51亿元,分别比2019年增长13.48%和26.13%。

政策法规不断完善,制度环境持续优化。技术市场作为我国重要的生产要素市场,逐步形成了包括法律法规、税收政策和一系列规范性文件以及地方性法规的较为完善的政策制度体系。伴随着改革开放的进程,国家相继出台了《科技进步法》《促进成果转化法》《专利法》《合同法》,以及技术开发、技术转让营业税、所得税优惠政策,为技术市场发展打下了坚实的法律基础。党的十八大以后,科技成果转化“三部曲”与《国家技术转移体系建设方案》《“十三五”技术市场发展专项规划》《关于技术市场发展的若干意见》《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,为新时期支撑和推动技术市场创新发展营造了良好制度环境。

市场主体动力转换,创新能力不断增强。我国技术市场由以高校、科研院所为主要交易主体逐步过渡到以企业为主、高校和科研院所为辅,实现了市场动力的成功转换。企业的大量技术成果通过技术市场向全社会转移和扩散,成为技术市场中最具活力的交易主体。2001年,企业输出技术合同成交金额首次超过科研院所,跃升成为技术市场的最大卖方。2019年,企业输出和吸纳技术合同成交额占全国的比例已达到91.5%和77.8%,牢牢确立了技术创新和技术转移的主体地位。

市场机制充分释放,创新要素优化配置。我国技术市场发挥对技术研发方向、路线选择、要素价格的导向作用,与资本、人才等要素市场的融合不断深入。每年,全国有30余万项技术成果进入技术市场中流通、配置和交易,成功实现了转移、转化和产业化,累计创造经济价值超过10万亿元,科技创新及其技术成果的财富价值在经济活动中充分体现。

服务体系创新发展,服务业态初步形成。我国技术市场服务体系呈现出新趋势、新变化,以技术转移服务为核心的科技服务业态逐步形成。截至2019年,我国已培育国家技术转移机构453家,创新驿站站点92家,省(市)级技术交易网络平台40余个,创业孵化机构1万多家,国家技术转移区域中心11个,各类技术交易机构超过2万家,构成了我国技术市场服务体系的基础架构。

管理体系高效运行,发展基础更加稳固。我国技术市场形成了由国家科技行政主管部门牵头指导、中央有关部门紧密配合、地方政府组织实施、服务机构具体推进的组织管理体系,全

方位引导、推进和支撑科技成果转化转移转化。截至2019年,全国已形成由国家、省、市、县四级技术市场管理机构1000多家,技术合同登记机构1300多家,技术合同登记员2100多人构成的技术市场管理体系,履行政策制定、体系建设、理论研究、人才培养、统计分析、监督检查等各项职责。

全面推进技术市场创新发展

“十四五”规划和2035年远景目标纲要中提出,要“完善技术创新市场导向机制,强化企业创新主体地位,促进各类创新要素向企业集聚,形成以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。”这为新时期技术市场创新发展指明了方向。新时期,技术市场应抢抓机遇、乘势而为,以促进科技创新和科技成果转化转移转化为根本任务,加快推动企业创新发展和产业转型升级,助力我国经济实现高质量发展。

深化技术市场体制机制改革。新时期技术市场发展要强化市场导向,让市场在资源配置中发挥决定性作用。要研究符合国有技术类无形资产的管理办法,将“三权”改革落地落实,让创新成果创造经济价值,为推进经济高质量发展注入新动能。探索社会资本与财政经费联合支持,知识产权共享、风险利益共担,以企业为主体的协同创新机制。逐步弱化部门和机构对技术成果定价的干预,通过活跃交易,增加供需和保障公平,回归技术市场对技术要素的定价功能。建立多部门协同机制,探索设立技术市场发展专项资金,从要素市场的高度谋划技术市场发展。

加速技术市场服务体系高质量发展。新时期技术市场发展要以大力培育技术转移机构为抓手,加速技术市场资源配置与价值增值。鼓励高校、科研院所设立专业化技术转移机构或依托第三方社会化机构开展科技成果转化工作,支持和鼓励社会化技术转移机构开展中试孵化、知识产权、技术评价等专业化服务。重点建设一批运营机制灵活、专业人才集聚、服务能力突出、具有国际影响力的国家技术转移机构。通过宣传贯彻《技术转移服务规范》,提升技术转移体系服务效能。加强国家技术转移人才培养基地建设,加快培养一支规模宏大、素质较高的技术市场管理和技术转移人才队伍,与国际技术转移组织联合培养国际化技术转移领军人才。

加速技术市场与其他要素市场深层互动。新时期技术市场发展要强化资本在技术市场中的催化和增值作用,积极推进股权众筹、天使投资、创业投资等科技企业融资方式,鼓励社会资本、创业投资、金融信贷等直接、间接投资支持技术转移和产业化。发挥技术产权交易市场的作用,探索开展知识产权证券化,建立科技企业股权交易平台,促进技术流通和创业企业股权流动。鼓励有条件的技术转移机构联合社会资本设立技术转移基金,为转移转化技术成果的科技企业提供股权投资。

今年是中国共产党成立100周年,也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军的开局之年,经济社会发展对科技创新的需求日益迫切。技术市场应抢抓机遇、乘势而为,以促进科技创新和科技成果转化转移转化为根本任务,加快推动企业创新发展和产业转型升级,助力我国经济实现高质量发展。

中国技术市场的发展历程

(一)初步创立阶段(1978年至1984年)

随着1978年全国科学大会的召开,技术市场犹如破土春笋孕育而生。1980年,国务院颁布的《关于开展和维护社会主义竞争的暂行规定》,初步确立了技术的商品属性。1984年10月,国务院常务会议讨论审定了《技术转让条例》,“技术市场”这一概念首次提出。1984年,国务院第51次常务会议作出“加速技术成果商品化、开放技术市场”的重要决定。

这一阶段,技术的商品属性初步确立,技术可以作为商品以有偿转让的市场化方式进入经济领域,实现了成果转化方式之深刻变革,我国技术市场初现端倪。

(二)突破发展阶段(1985年至1998年)

1985年,《中共中央关于科学技术体制改革的决定》明确指出,要以市场经济体制为基础,开拓技术市场。1986年,国务院颁布的《技术市场管理暂行办法》明确指出:“技术市场是我国商品市场的重要组成部分。”1993年,《中华人民共和国科学技术进步法》以法律形式规定“国家建立和发展技术市场,推动科学技术成果的商品化”。同年,我国第一家常设技术市场——上海技术交易所成立。

1996年,《中华人民共和国促进科技成果转化法》颁布,肯定了技术交易场所对促进科技成果转化的作用。同年,国家科委发布《“九五”全国技术市场发展纲要》。

这一阶段,技术市场进一步开放,为科研院所面向经济建设主战场提供了广阔空间,为科研院所转制、加速技术成果商品化和高新技术产业产业化提供了重要的制度保障和实施路径,技术市场成为我国科技体制改革的突破口。

(三)平稳运行阶段(1999年至2011年)

1999年,《中华人民共和国合同法》颁布,提升了技术市场的法律地位。2006年,科技部印发《关于加快技术市场发展的意见》,提出了技术市场新一轮发展目标。2007年,发布《国家技术转移示范机构管理办法》,技术转移体系建设工作启动。2011年,启动中国创新驿站工作,搭建跨地区、跨行业、跨领域的技术转移服务网络。

这一阶段,技术市场服务体系开始全国性布局,技术交易营业税、技术转让所得税优惠政策得到巩固,社会力量参与技术交易趋势明显,全国技术合同成交额继续放量增长,全社会技术转移机

制逐步建立。

(四)创新发展阶段(2012年至今)

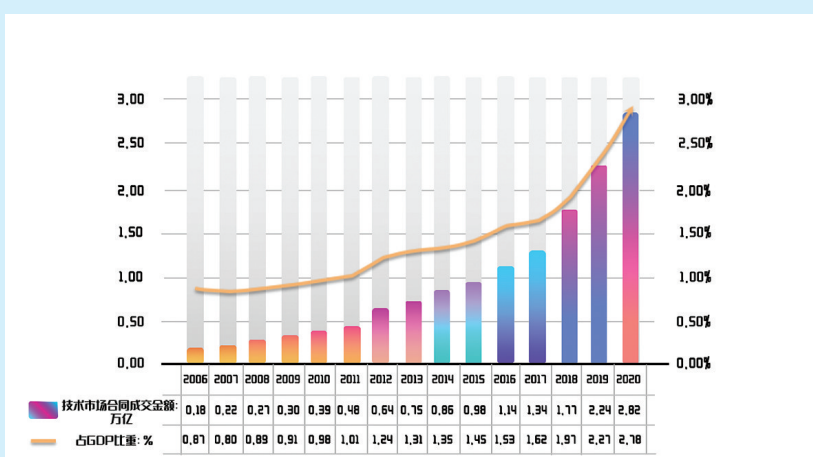
2013年,党的十八届三中全会提出,“发展技术市场,健全技术转移机制,促进科技成果资本化、产业化”。2015年,新修订的《中华人民共和国促进科技成果转化法》颁布实施,与2016年国务院印发的《实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定的通知》和国务院办公厅印发的《促进科技成果转化行动方案》,共同形成了新时期我国科技成果转化转移转化的“三部曲”。随后,《国家技术转移体系建设方案》《“十三五”技术市场发展专项规划》《关于技术市场发展的若干意见》《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》相继出台,一系列法律法规、政策措施的出台在全社会再次掀起了发展技术市场,促进科技成果转化转移转化的热潮。

这一阶段,促进技术市场和科技成果转化转移转化的法制化环境更加完善,国家层面首次对国家技术转移体系建设做出顶层设计,技术市场发展的总体思路和实施路径更加清晰。技术市场蓬勃发展,各类要素加速流通和配置,技术交易持续放量增长。

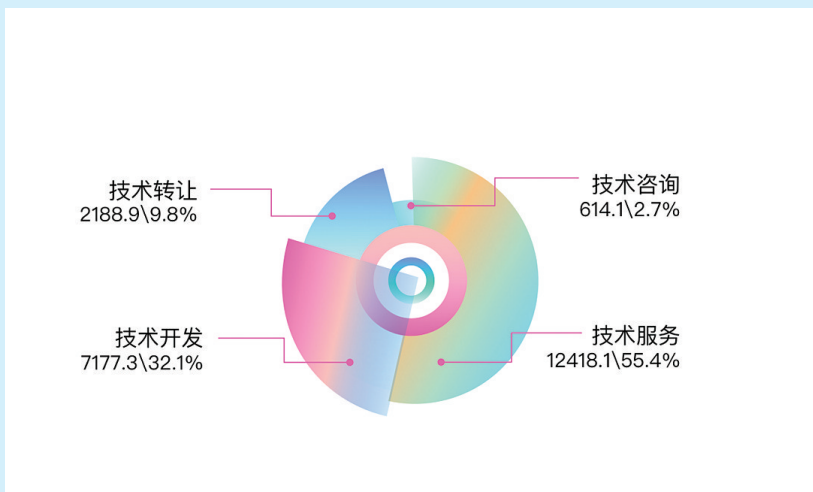
数说全国技术市场

近年来,科技成果转化环境持续优化,科技创新活力进一步释放,科技成果供给总量大幅提升,市场配置创新资源成效显著,全国技术交易总量实现高速增长。据对全国技术合同的登记统计,2020年,全国共登记技术合同549353项,成交金额28251.51亿元,分别比上年增长13.48%和26.13%。技术交易主体活跃度增强,技术要素质量效益实现双提升,技术市场呈现出持续稳定、长期向好的发展态势。

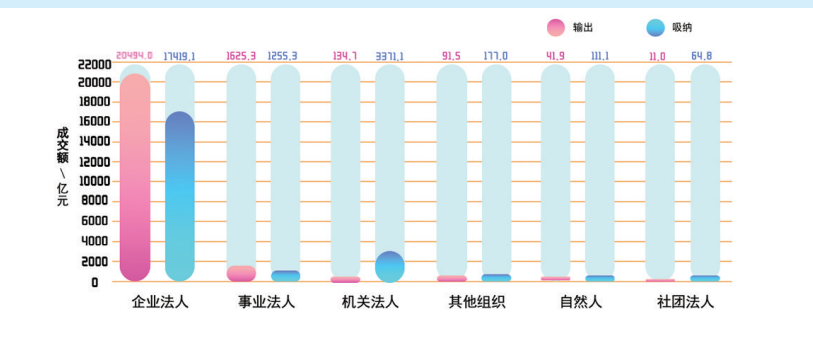
2006—2020年全国技术合同成交金额及其占GDP比重



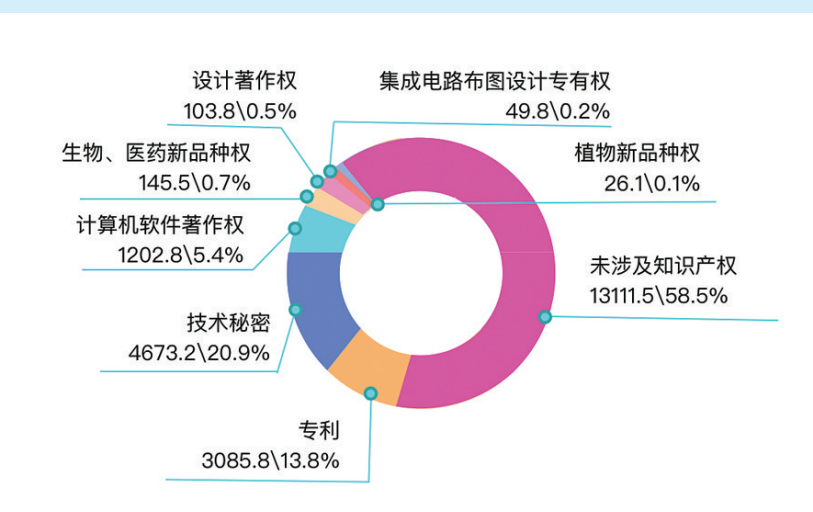
2019年技术合同类别构成(单位:亿元)



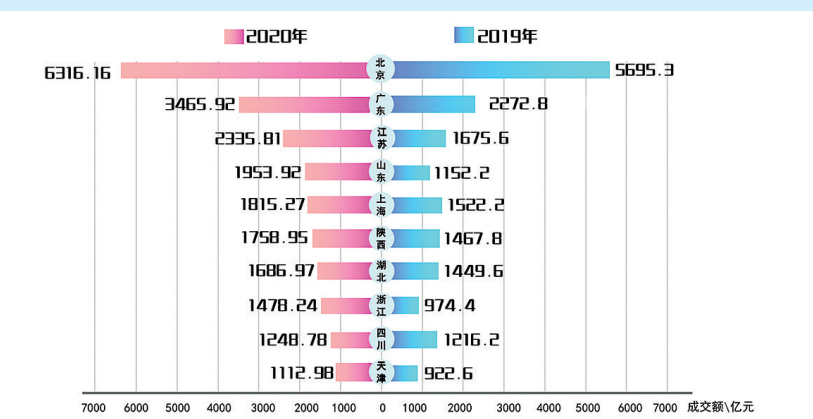
2019年技术交易双方主体构成



2019年全国技术交易知识产权类别构成(单位:亿元)



2019—2020年技术合同登记成交额前10位省市



制图/李娜