

面临“生死考” 特色小镇怎样才能有特色

▶ 本报记者 李洋

国家发改委近日发布的《2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》明确,促进特色小镇规范健康发展。“统一实行清单管理,以各省份为单元全面建立特色小镇清单,开展动态调整、优胜劣汰”“引导树立控制数量、提高质量导向”……

近年来,各地特色小镇建设风生水起,在推动经济转型升级和新型城镇化建设中具有重要作用。然而,在快速发展的同时,一些地方特色小镇建设出现了同质化跟风严重、数量过多、主导产业薄弱等问题。特别是去年以来,由于受到新冠疫情的影响,一些缺乏竞争力的特色小镇更是面临生死考验。那么,在大力实施乡村振兴战略的大背景下,究竟该如何发展特色小镇?

问题小镇 不该成为“特色”

最近,一份“中国特色小镇死亡名单”在网上不胫而走。该文章称,不少特色小镇资金链断裂,商户逃离甚至沦为“空城”,至少有100个“文旅小镇”处于烂尾、倒闭状态。

特色小镇的兴起可以追溯到2016年。那一年,国家相关部门决定联合开展特色小镇培育工作,特色小镇以令人始料不及的速度站上了风口。多地纷纷出台创建标准、评选办法等指导性文件,海南、江苏、浙江也纷纷提出利用三五年时间打造100个特色小镇,并以“世界一流水平”为建设标准。

清晰的目标和较高的定位,的确培育出了一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇。

镇。但是,在此过程中,部分特色小镇建设中的一些乱象也随之浮现。比如,数量过多、概念不清,出现了一些滥用概念的虚假小镇,缺失投资主体且没有动工建设的虚拟小镇以及特色小镇与小城镇概念混淆等问题;另一方面,一些特色小镇对产业论证不到位,产业特色不鲜明、层次低、技术弱,没有形成集聚效应。

加强规范 引导小镇健康发展

实际上,从2017年开始,国家层面对特色小镇存在的问题已有察觉,并陆续出台了相关的政策。

2017年,国家发改委会同有关部门印发《关于规范推进特色小镇和小城镇建设的若干意见》,2018年印发《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》,2019年召开全国特色小镇现场会,并将会议主题定为“坚持规范纠偏、典型引路两手抓,推动特色小镇有序发展”。2020年,国家发改委印发《关于公布特色小镇典型经验和警示案例的通知》;实行正面激励与负面纠偏“两手抓”,推广来自16个精品特色小镇的“第一轮全国特色小镇典型经验”、来自20个精品特色小镇的“第二轮全国特色小镇典型经验”,淘汰一些错用概念或质量不高的“问题小镇”。

2020年9月,国家发改委印发的《关于促进特色小镇规范健康发展的意见》提出,要准确把握发展定位,以微型产业集聚区为空间单元进行培育发展,不得将行政建制镇和传统产业园区命

名为特色小镇。《意见》还提出,错位发展先进制造类特色小镇,信息、科创、金融、教育、商贸、文化旅游、森林、体育、康养等现代服务类特色小镇,以及农业田园类特色小镇,打造行业“单项冠军”。聚焦高端产业和产业高端环节,吸引先进要素集聚发展,助推产业基础高级化和产业链现代化。

通过上述一系列政策的实施,引导各地区各有关部门把握好发展与规范的关系,大幅缓解了此前特色小镇发展扩张过快、概念混淆、内涵不清等问题,推动特色小镇走上了理性发展轨道。很多省份从“抓数量”转向“抓质量”,涌现出一批精品特色小镇,经济贡献较为突出。与此同时,特色小镇的类型更具创新性多元性,很多省份从“学表象”转向“学本质”,探索符合自身实际的特色小镇发展路径。

有利于推动乡村振兴

在实施新型城镇化战略和乡村振兴战略的大背景下,特色小镇因“非镇非区”特征而担负着特殊角色,既有望成为践行经济高质量发展新平台,又有条件成为推动城乡融合发展的新载体。

南京农业大学规划院上海分院院长孙文华认为,世界各地的小镇在城市化大潮中都会面临人口流失和经济衰退的风险,特色小镇是我国城镇化推动过程中的稳定城乡格局、促进经济稳定的重要空间载体。如今,在实施乡村振兴战略的大背景下,村镇结合、城乡融合的发展为推动特色小镇的发展提供了新的发展契机。

特色小镇,一端连着城市,一端连着乡村,能够从要素配置、产业发展、生态保护等方面把工业和农业、城市和乡村有机联系起来,推动产业之间、产城之间、城乡之间实现融合发展,为统筹城乡发展提供广阔思路。

对此,也有业界专家认为,特色小镇的发展区别于依赖高投入、高消耗、高污染的“三高”传统发展模式,依托乡村特色资源发展特色产业,并以中国乡村特色文化、特色地域、区位优势、产业发展历史等资源禀赋优势为基础,融合特定区域及其历史人文背景下的产业生态,因地制宜,突出特色,发挥优势,把握产业融合发展趋势,着力建设现代农业产业体系。只有充分借助现代经济的资本、人才、技术、信息、市场、业态等因素,才能更好地发展现代经济、融入现代市场,以产业兴旺带动乡村振兴。

“随着国家进一步推进城乡融合发展的要求,特色小镇和县城融入乡村振兴战略有极大的发展空间和战略机遇。”孙文华对记者说。同时,他表示,特色小镇也是一门科学,各地政府需要重视理论与实践的结合。我国需要引导全社会关注并参与到特色小镇的规划建设中,特别是在学会、协会的研究中,积极探索特色小镇的成功路径与方法,这样才有利于特色小镇的可持续发展。

特色小镇承载着人们对于慢生活、美好生活的向往,而对于“特色小镇的遴选、保护和建设不是一朝一夕就能完成的,优胜劣汰是必然趋势,不断探索并持续提升才是长久之策。”孙文华说。



4月30日,我国在酒泉卫星发射中心用长征四号丙运载火箭,成功将遥感三十四号卫星发射升空,卫星进入预定轨道。

据了解,遥感三十四号卫星是光学遥感卫星,主要用于国土普查、城市规划、土地确权、路网设计、农作物估产和防灾减灾等领域,可为“一带一路”建设等提供信息保障。

新华社发 汪江波/摄

我国工业APP突破59万个

新华社 近日工业和信息化部方面透露,截至3月底,工业互联网平台连接工业设备总数达7300万台,工业APP突破59万个。信息化与工业化融合深入推进,企业特别是中小企业智能化步伐提速。

数字时代,万物互联。信息技术在工业领域的应用,不仅会提升生产与管理的效率,也将创造新模式、激发新动能。

工业和信息化部数据显示,截至2021年2月底,我国累计建成5G基站79.2万个。与之相对应的,是海量机器、设备互联,大量的数字化新应用正在展开。

不久前,国网杭州市萧山区供电公司依托产业单位研发第五代轨道巡检机器人,在杭州亚运场馆投入运行,通过“智慧大脑”实现对场馆远程巡检与电气设备24小时精准诊断预警。

网络技术应用于家居行业,数字化进程也在加快。天眼查数据显示,我国目前有近15万家智能家居

相关企业。以工商登记为准,从2016年起已有近1000家房地产相关企业的经营范围中新增“智能家居”。

“目前,企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达52.1%和73%。”工业和信息化部新闻发言人黄利斌说,数字化门槛的降低和产业链的协同,快速拓展各个行业的新应用,也让企业特别是中小企业更便捷获取智能化帮扶。

近日,腾讯宣布升级千帆计划,将在未来三年助力10万家客户和1万个SaaS(通过网络提供软件服务)应用实现高效连接,创造更多数字化场景。

工业和信息化部表示,接下来将发布一系列5G和工业互联网典型应用场景,推出加快工业互联网网络、平台、安全体系建设等一系列举措。到2023年,在10个重点行业打造30个5G全连接工厂,同时加快中小企业数字化升级。

张辛欣

网络零售助推农村消费加速升级

新华社 中国贸促会研究院近日发布的网络零售促进农村消费研究报告显示,随着农村基础设施逐渐完善,网络零售正在改变农村地区的商品与服务供给结构,加速推动农村消费升级。

报告指出,网络零售正在从需求和供给两端发力,促进农村消费,助推形成强大国内市场。从供给侧看,随着农村基础设施逐渐完善和大型电商目标市场下沉,广大农村地区消费者迎来更为丰富、更高质量的消费选择。数据显示,农村居民线上消费结构中,家电及数码产品等升级类消费支出呈快速增加趋势。

从需求侧看,网络零售帮助农

产品产销路促增收,提升农民消费能力。调查数据显示,农村居民通过农产品上行业务每增加1万元收入,将带动消费支出增加约3500元。此外,网络零售还改变了部分农村地区的生产经营模式,通过打造数字化服务平台,赋能乡村小店等小微业态,发展线上调货、电子记账、“线上+线下”销货及微物流等模式,加速农村小店经济数字化进程。

“广大农村地区蕴含着巨大的消费潜能,网络零售为农业农村数字化提供了新的驱动力,数字经济和实体经济加速融合,将成为未来补齐农村消费短板、促进农村消费的重要途径。”中国贸促会研究院副院长赵萍说。

王雨萧

首个光伏、储能实证实验平台开建

科技日报 日前有消息传出,首个国家光伏、储能实证实验平台已在黑龙江省大庆市大同区进入实质性建设阶段。作为国家能源局批准建设的第一个光伏、储能实证实验平台,它将助力解决我国光伏、储能技术户外实际运行的专业性、系统性研究较少,已建成光伏发电系统的运行性能无法有效评估等问题。

“实证实验平台将为国家制定产业政策和标准提供科学依据,为我国乃至全球新能源行业技术进步和创新发展贡献中国智慧、中国方案和中国标准。”国家能源局新能源和可再生能源司副司长王大鹏说。

黑龙江省发展和改革委员会副主任白祥和表示,实证实验平台立足引领新能源行业发展和推动区域经济发展,将成为黑龙江新能源的“新地

标”。实证实验平台的高质量建设,将为黑龙江完成生态安全、能源安全、产业安全任务提供坚强保障。

据悉,实证实验平台的建设管理单位为国家电投黄河上游水电开发有限责任公司,该公司董事长、党委书记谢小平表示,实证实验平台为全球新能源和储能产业发展提供实证数据支持的同时,将通过打造集创新研发、实证研究、教育展示为一体的产业平台,降低成本,促进光伏、储能技术进步,持续引领行业发展。

国家电投光伏产业创新中心党委书记、副总经理庞秀岚在介绍项目时说,首期建设的20万千瓦布置实证实验方案约160种,计划于今年9月26日建成投运。投运后依托实证实验推动产业科技研发和科技旅游,将有利于提升科创软实力,发展全产业链,促进东北全面振兴。

张蕴 解岚心 李龙 吴梦雪



4月28日,以“拥抱变化”为主题的第十九届上海国际汽车工业展览会闭幕。上海车展是新冠肺炎疫情以来全球第一个如期举办的国际A级车展,智能汽车成为车展的主角,5G通信、人工智能等新技术的融合应用,让汽车呈现智能化、网络化和平台化的发展特征。图为观众在上海车展现场参观国产蔚来智能电动车。

新华社记者 陈飞/摄

科技部、农业银行发文加大现代农业科技信贷支持力度

本报讯(记者 李洋)为推动实施创新驱动发展战略和乡村振兴战略,近日,科技部、中国农业银行印发《关于加强现代农业科技金融服务创新支撑乡村振兴战略实施的意见》,从加大现代农业科技信贷支持力度、支持国家科技计划项目实施和成果转化、重点支持种业科技创新和种业企业高质量发展等九个方面提出多项措施。

《意见》提出,各地方科技主管部门和中国农业银行分支机构要充分发挥科技系统和农行系统优势,打通“科技—产业—金融”的合作通道,发挥“科技+金融”双轮驱动效能,实现科技资源与金融资源的有效对接和产业链、创新链、资金链“三链”协同发展,为高效有序推动基层科技创新工作和地方经济社会发展提供支撑。

《意见》明确,科技部与中国农业

银行将建立政银“双向多级联动”工作机制,由科技部中国农村技术开发中心和中国农业银行总行三农对公业务部负责具体协调工作。各地方科技主管部门和中国农业银行分支机构要主动对接,深入探索科技金融服务合作机制与模式,完善政策措施,协同推动工作。鼓励各省级科技主管部门、国家农业高新技术产业示范区和农业科技园区以及创新型县(市)、科研院所、高等学校与中国农业银行分支机构签定合作协议。各省级科技主管部门与中国农业银行一级分行积极探索联合社会资本发起设立乡村振兴专项股权投资基金。

“加大现代农业科技信贷支持力度。未来3年,中国农业银行将向现代农业科技和基层创新领域提供总金额不低于人民币1000亿元的意向信用额度,强化金融支持农业高新技

术产业发展,将更多的金融资源引入农科园区、县域和科技企业,助力推进农业农村现代化。”《意见》明确,鼓励中国农业银行一级分行在符合法律法规和监管规定的前提下,对辖内农科园区、创新型县(市)、科技企业出台专属金融服务方案和产品,专项用于支持现代农业科技创新、农科园区建设、县域创新驱动发展、新型研发机构培育和科技企业成长,为乡村振兴科技支撑行动提供全方位金融支持。

《意见》还提出,支持国家科技计划项目实施和成果转化。各地方科技主管部门和中国农业银行分支机构要密切协作,支持“十三五”国家科技计划农业农村领域重大成果实施和“十四五”国家科技计划项目实施,载体平台建设,重点支持种业创新、智能农机、农业信息化、畜禽健康养殖、现代食品加工、生物质能源

等领域。结合科技部、财政部开展的“百城百园”等专项行动,支持一批现代农业科技重大成果转化项目,提升现代农业先进科技成果转化的金融服务水平。有条件的地方科技主管部门在设立科技成果转化引导基金、创业投资引导基金等工作中可充分发挥中国农业银行分支机构的作用。双方共同建立现代农业科技金融服务重点项目库(白名单)。中国农业银行各分支机构要对白名单企业和项目优先安排信贷资源,简化流程手续,并探索对承担项目的科技人才给予个人金融优惠服务。

此外,《意见》还对重点支持种业科技创新和种业企业高质量发展、助力国家农业科技园区建设,加快推动县域创新驱动发展、扶持新型研发机构和科技企业加快成长、多措并举做好综合服务等方面提出相关意见。