实施“扩容提质增效”行动 促进创业孵化高质量发展

——从《中国创业孵化发展报告(2020)》再看湖南创业孵化

▶ 宋捷 胡伟

2019年,湖南省创业孵化工作与上年相比,在孵化绩效、自身运营等方面均取得较大进步。但是,与全国和中部六省平均水平相比,尤其是与先进省份相比,仍然存在较大差距。针对这些问题,本文认为,应按照“站位高、质量高、标准高”的总体要求,大力实施“扩容提质增效”行动,在新发展阶段全面实现湖南省创业孵化工作高质量发展目标。

2020年10月,科技部火炬中心发布《中国创业孵化发展报告(2020)》指出:在新时代背景下,科技企业孵化器、众创空间等各类创新孵化载体作为“双创”发展战略的有力抓手,承担了更多的历史责任,对于推动新旧动能转换和产业结构转型升级,以及中国经济高质量发展都起到了不可替代的作用。

本文以《报告》为依据,对照湖南省的火炬统计数据,对湖南省创业孵化机构总体情况、绩效情况和运营情况进行对比分析,提出大力实施“扩容提质增效”行动、促进湖南省创业孵化工作高质量发展的对策建议。

一、湖南创业孵化发展基本情况

2019 年,在湖南省委、省政府的高度重视和湖南省科技厅及相关部门有力领导下,湖南省持续不断地推进创业孵化高质量发展,孵化体系持续完善,孵化绩效得到提升,在推动湖南全省产业结构转型升级、扩大就业和改善民生等方面发挥着越来越重要的作用,为促进创新型省份建设和经济高质量发展提供了有力支撑。

从湖南省科技厅《关于公布湖南省科技企业孵化器、众创空间和大学科技园2019年度绩效评价结果的通知》来看,与上年相比,湖南省创业孵化机构稳步发展,优秀(A)和良好(B)两大类占比均有所提高。

从《报告》来看,湖南省创业孵化机构体现出“数稳质升”的特点。

一是创业孵化机构成为湖南省实施“创新引领、开放崛起”发展战略的重要“基础设施”。截至2019年年底,湖南省拥有创业孵化机构275家,较上年增加5.0%。其中,孵化器89家,较上年增加4家,国家级科技企业孵化器24家;众创空间186家,较上年增加9家,科技部备案众创空间45家。创业孵化机构总面积391万平方米。其中,孵化器面积308.8万平方米;众创空间面积88.2万平方米,较上年增加33.6%。

二是创业孵化机构在孵企业科技含量持续提升,为推动湖南省经济高质量发展提供新动能。2019年,湖南省创业孵化机构在孵企业15771家。其中孵化器在孵企业5672家,众创空间在孵企业10099家;拥有有效知识产权24860件、较上年增加30.0%,其中众创空间拥有有效知识产权7608件、较上年增长13.8%,拥有有效发明专利5878件、较上年增长16.3%;创业孵化机构内上市(挂牌)企业10家,其中孵化器内当年上市(挂牌)企业9家。

三是创业孵化机构成为招商引资和稳就业保就业的“吸纳器”。2019年,湖南省创业孵化机构内获得投融资企业达1030家;当年获得投资额24.9亿元。湖南省创业孵化机构在孵企业共吸纳就业161163人,在孵化器和众创空间中应届毕业大学生创业就业18942人。

四是创业孵化机构运营服务水平持续提升。2019年,湖南省创业孵化机构有管理服务人员3799人;创业导师6284人,较上年增长15.2%。开展创新创业活动6281场,较上年增加3.2%。湖南省创业孵化机构总收入11.6亿元,较上年增长1.8%。创业孵化机构总成本11.3亿元。创业孵化机构纳税6000万元,其中,孵化器纳税5000万元,众创空间纳税1000万元。

二、湖南创业孵化与全国创业孵化对比分析

(一)孵化器对比分析

虽然湖南省孵化器取得了不俗成绩,但也存在一些短板。

总体情况方面,孵化器虽有增加,但是数量仍然偏少。

2019年,全国共有孵化器5206家,其中国家级科技企业孵化器1177家。而湖南省拥有孵化器89家,全国排第17位,比全国平均值(162家)少73家;中部六省排名第4位,比中部地区平均值(127家)少38家。湖南有国家级科技企业孵化器24家,新增5家,比全国平均值(36家)少12家。

在孵企业数量偏少,差距不断拉大。2019年,全国孵化器在孵企业216828家,较上年增长5.3%。湖南孵化器在孵企业5672家,较上年减少9.5%,全国排名第13位,比全国平均值(6776家)少1104家,中部六省排第4位,低于中部六省平均值(5945家)。

孵化器面积偏小,全国排名有所退位。2019年,全国孵化器面积12928万平方米。湖南孵化器面积308.8万平方米,低于全国平均值(404万平方米),全国排名第14位,较上年落后2位,中部六省排第4位,低于中部六省平均值(315万平方米)。

孵化器毕业企业保持良好增长态势。2019年,全国孵化器累计毕业企业160850家,较上年增长15.4%;湖南孵化器累计毕业企业4189家,较上年增长18.26%,全国排名第11位,中部六省排第3位。全国孵化器当年毕业企业26152家,较上年增长11.49%;湖南孵化器当年毕业企业690家,较上年增长11.1%,与全国平均值持平。全国孵化器当年营业收入超过5000万元企业3729家,较上年增长13.9%;湖南孵化器当年营业收入超过5000万元企业189家,较上年增长23.5%,高于全国平均水平。

衡阳高新区创新中心

位于株洲高新区的中国动力谷自主创新园

孵化绩效方面,在孵企业收入提高,全国排名升幅较大。2019年,全国在孵企业总收入8218.9亿元,较上年下降1.5%。湖南在孵企业总收入全国排名第9位,比上年提升4位,在中部六省排第2位。

有效知识产权较多,保持全国先进水平。2019年,全国在孵企业科技研发(R&D)总支出705亿元;在孵企业知识产权申请数270390件。其中,拥有的有效知识产权数563016件,较上年增长27.7%。湖南在孵企业R&D总支出全国排名第12位,在中部六省排第3位;在孵企业拥有有效知识产权数17352件,较上年增长38.6%,高于全国平均值,全国排名第12位,在中部六省排第4位。

创造就业机会较多,但是人员素质偏低。2019年,全国孵化器在孵企业从业人员295万人。湖南孵化器在孵企业从业人员11.2万人,全国排名第8位,中部六省排第3位。全国在孵企业从业人员中大专及以上231.4万人,平均占比76.3%,湖南在孵企业从业人员中大专及以上人员占比在全国排名29位,比上年下降2位,排在中部六省最后一位。

获得投融资数量高于全国水平。2019年,全国获得投融资企业数10117家,较上年下降11.6%,获得投融资额545.5亿元,较上年下降13.38%。湖南获得投融资的企业295家,较上年下降7.8%,获得投融资额8.7亿元,较上年增长22.5%,高于全国平均水平。

在自身运营方面,获得投资较多,全国排名有所提升。2019年,全国孵化器获得投资总额为2473.1亿元。湖南孵化器获得投资总额在全国排名第8位,比上年提高一位,在中部六省排第2位。

基金总额保持稳定,财政支持力度有所降低。2019年,全国孵化器孵化基金总额1264.3亿元。湖南孵化器孵化基金总额在全国排名保持第12位,中部六省排第3位。全国孵化器获得各级财政资助额72.1亿元。湖南孵化器获得财政资助额度在全国排第13位,较上年下降3位,在中部六省排第4位。

总收入有所增加,运营成本仍然偏高。2019年,全国孵化器总收入449.9亿元。湖南孵化器总收入7.9亿元,全国排名第14位,中部六省排第3位。全国孵化器运营总成本为370.8亿元。湖南孵化器运营成本为6.9亿元,全国排名保持第12位,在中部六省排第2位。

管理机构从业人员队伍素质有较大幅度提高。2019年,全国孵化器管理机构有从业人员73432人。湖南孵化器管理机构从业人员全国排名第16位,比上年提高1位,中部六省排第3位;大专以上人员占比排名第10位,比上年提高6位,中部六省排第3位;受过专业培训人员占比在全国排名第12位,比上年提高5位,在中部六省排第5位。

(二)众创空间对比分析

众创空间方面,湖南省众创空间数量仍然偏少。

2019年,全国共有8000家众创空间,较上年增长15%,其中科技部备案众创空间1888家。湖南有众创空间186家,较上年增长5.0%,其中科技部备案众创空间46家。湖南众创空间数量低于全国平均值(250家),全国排名第16位,在中部六省排名第5位。

服务团队数量有所下降。2019年,全国众创空间有服务团队23.4万个。湖南众创空间服务团队数量全国排名第18位,比上年下降3位,在中部六省排第5位。

服务初创企业数量大幅下降。2019年,全国众创空间服务初创企业20.7万家,较上年增长21.8%。湖南众创空间服务初创企业数量全国排名第18位,比上年下降6位,在中部六省排第5位。

孵化绩效方面,新注册企业较多,全国排名有所提升。2019年,全国众创空间新注册企业9.1万家。湖南众创空间新注册企业数量高于全国平均值(2828家),全国排名第11位,比上年提升3位,在中部六省排第3位。

获得投融资多,全国排名略有下降。2019年,全国众创空间帮助9360个创业团队/企业获得投融资,共获得投资209.7亿元。湖南众创空间帮助735个创业团队/企业获得投融资,共获得投资24.9亿元,全国排名分别为第11位和第7位,比上年均下降1位,在中部六省分别排第4位和第2位。

获得财政支持多,全国排名有所提高。2019年,全国众创空间帮助服务对象享受财政资金支持金额35.3亿元。湖南众创空间帮助服务对象享受财政资金支持额度全国排名第9位,比上年提高1位,在中部六省排第2位。

技术创新成果多,全国排名基本保持上年水平。2019年,全国众创空间常驻企业/团队拥有有效知识产权为34.3万件;全国发明专利平均占比为19.6%。湖南众创空间常驻企业/团队拥有有效知识产权为7608件,全国排名第13位,比上年下降1位,在中部六省排第4位;发明专利占比为77.26%,全国排名第1位。

提供就业机会多,全国排名略有下降。2019年,全国众创空间服务的创业团队/企业共吸纳就业人员155万人,其中应届大学生占总数的12.8%。湖南众创空间服务的创业团队/企业应届大学生占就业总人数的比例在全国排名第4位,比上年下降1位,在中部六省排第2位。

在自身运营方面,服务人员数量较多,全国排名保持上年水平。2019年,全国众创空间有服务人员9.5万人,全国平均2969人,平均每家众创空间拥有12.2名服务人员。湖南众创空间服务人员数、平均服务人员数在全国分别排名第10位(较上年下降1位)和第5位,在中部六省均排第3位。

专业导师数有所增加。2019年,全国众创空间创业导师有16万人,较上年增长13.7%。湖南省众创空间创业导师有6284人,较上年增长15.2%,高于全国增长水平。

营业收入仍然偏低,保持全国平均水平。2019年,全国众创空间运营收入203.7亿元,全国平均收入为6.4亿元;运营成本为215.3亿元,全国平均成本6.7亿元。湖南众创空间运营收入为3.7亿元,低于全国平均水平,全国排名第16位;运营成本4.4亿元,低于全国水平,全国排名第15位,上述两个指标在中部六省均排最后一位。

(三)专业孵化器对比分析

在专业孵化器方面,总体而言,湖南省数量仍然太少,在全国排名靠后。

2019年,全国有专业孵化器1479家。湖南有专业孵化器11家,仅为全国平均值(46家)的1/4,在全国排名第25位,比上年下降4位,在中部六省排最后一位。

面积减少,全国排名下降。2019年,全国专业孵化器总面积为3435.2万平方米。湖南专业孵化器面积仅为31.7万平方米,远小于全国平均值(107.3万平方米),全国排名第21位,较上年下降1位,在中部六省排第5位。

在孵企业大幅减少。2019年,全国专业孵化器在孵企业56156家,较上年增长3.1%;其中,当年新增在孵企业14496家。湖南专业孵化器在孵企业621家,比上年减少23.4%,全国排名第20位,比上年下降2位,在中部六省排第4位;当年新增在孵企业114家,比上年减少50.2%。

孵化绩效方面,在孵企业R&D支出减少,全国排名下降。2019年,全国专业孵化器在孵企业的R&D总支出为242.2亿元。湖南专业孵化器在孵企业的R&D总支出在全国排名第15位,比上年下降5位,在中部六省排第4位;在孵企业研发投入强度全国排名第11位,在中部六省排第2位。

在孵企业收入偏低,全国排名略有上升。2019年,全国专业孵化器在孵企业总收入2268.5亿元。湖南专业孵化器在孵企业收入全国排名第18位,比上年提高2位,在中部六省排第4位。

在孵企业从业人员专业素质偏低。2019年,湖南专业孵化器在孵企业从业人数在全国排名15位,比上年下降1位,在中部六省排第5位;从业人员中大专以上人员占比在全国仅排名第21位,比上年下降2位,在中部六省排第4位。

自身运营方面,基金总额略有下降,财政资助稳定增长。2019年,全国专业孵化器孵化基金总额380.2亿元,较上年增长40.1%;获得各级财政资助总额20.2亿元,较上年下降12.9%。湖南专业孵化器孵化基金在全国排名第14位,比上年下降2位,在中部六省排第3位;获得财政资助额在全国排名第14位,在中部六省排第4位。

营业收入居中,运营成本较高。2019年,全国专业孵化器总收入147.8亿元。湖南专业孵化器收入全国排名第14位,比上年提高1位;运营成本全国排名第12位,保持上年水平,上述两个指标在中部六省均排第2位。

管理人员依然偏少,专业素质总体偏低。2019年,全国专业孵化器管理机构从业人员有20683人。湖南省专业孵化器管理机构从业人员数量在全国排名第20位,比上年下降2位,在中部六省排第5位;大专以上人员占比排名第3位,比上年提高4位,在中部六省排第1位;受过专业培训的人员占比在全国排名第23位,比上年下降5位,在中部六省排第5位。

综上所述,湖南省创业孵化工作与上年相比,在孵化绩效、自身运营等方面取得较大进步。但是,与全国和中部六省平均水平相比,尤其是与先进省份相比,仍然存在较大差距。一是数量偏少。湖南省有孵化器89家,低于全国平均值(162家)一半,比中部六省平均值(127家)少38家。湖南省有众创空间186家,低于全国平均值(250家),在中部六省排名第5位。由于受总体数量和申报指标比例要求影响,湖南省国家级创业孵化机构每年新增数量偏少。二是质量欠优。从《报告》公布的全国30多个省份相关排名来看,在孵化器类19个全国排名指标中,湖南省孵化器排名前10位的有4个,排名在11-15位的有11个,排名在12-32位的有3个。在众创空间类17个全国排名指标中,湖南省众创空间排名前10位的有7个,排名在11-15位的有5个,排名在16-32位的有5个。在中部六省的排名情况也差不多。总体来讲,湖南省创业孵化机构总体质量在全国和中部六省处于中等偏下水平。三是发展不平衡。湖南省创业孵化机构主要集中在长株潭地区。其中,长沙有孵化器31家,占湖南省总数的39.2%;众创空间有81家,占湖南省总数的44.0%。

三、促进湖南创业孵化高质量发展的对策建议

针对湖南省创业孵化工作存在数量偏少、质量偏低、绩效偏弱的突出问题,笔者认为,应按照“站位高、质量高、标准高”的总体要求,大力实施“扩容提质增效”行动,在新发展阶段全面实现湖南省创业孵化工作高质量发展目标。

第一,从实施“三高四新”战略、加强科技创新体系建设的高起点谋划创业孵化扩容行动。要认真落实中央、国务院关于推动创新创业高质量发展有关会议和文件精神,站在新时代发展的高起点,牢牢把握创业孵化工作的本质和要求,明确创业孵化工作发展方向。要围绕打造具有核心竞争力的科技创新高地,瞄准“四个制高点”,落实“七大计划”,着力把建设科技企业孵化器工作作为构建区域创新体系、创新平台体系、技术创新体系、人才支撑体系的重要内容。要统筹规划部署,科学合理布局,强化政策支撑,组织聚集资源,打造优秀团队,提升服务能力,提高孵化质量,将创业孵化机构建设成为促进经济社会发展的创新源、创业源、创税源。要加强全省孵化体系建设,高起点谋划创业孵化扩容行动。研究制定促进创业孵化机构高质量发展实施意见,编制创业孵化“十四五”发展规划,明确创业孵化工作发展战略方向、定位和目标,制定《湖南省孵化器、众创空间三年行动方案》。力争“十四五”期末,全省孵化器总数达到280家以上。其中,国家级科技企业孵化器50家以上;众创空间总数达到380家以上,其中科技部备案众创空间100家以上;大学科技园10家以上,其中国家级5家,实现湖南省创业孵化机构数量和孵化服务质量双提升,迈入全国第一梯队行列目标。

第二,从实施“四大培育”工程、增强孵化器综合能力的高质量要求开展创业孵化提质行动。实施孵化器众创空间培育工程。省市地方政府制定促进孵化器建设、提高孵化服务水平等鼓励措施,优化孵化器建设的软硬件条件和提升各项经济技术指标体系要求。所有新建孵化器和孵化器品牌升级均由各级科技部门或行业协会负责培育。加大政策支持力度,编制鼓励扶持孵化器建设和发展的各项激励政策,激发更多的社会机构创建孵化器众创空间。培育一批基础设施完备、综合服务规范、示范带动作用强的孵化器。实施创业孵化服务团队培育工程。孵化服务团队不仅仅是招商团队、项目申报团队、物业管理团队,必须对孵化服务团队全面开展专业化培育。实施高新技术企业培育工程。科技企业孵化器在招收入孵企业时,应该充分评判项目的创新性,在服务企业技术研发、技术改进、技术升级等方面下功夫。要有意识指导企业管理规范,培育更多的小微型高新技术企业。实施知识产权培育工程。孵化器应该建立完善知识产权管理服务体系。注重鼓励发明创造,保护知识产权,形成一批战略性高价值专利组合。要增强创新型企业带动作用,推动在孵企业与高校科研院所创新创业深度融合,健全科技成果转化的体制机制。

第三,从功能专业化、服务职业化、运营市场化的高标准指导创业孵化增效行动。建立湖南省创业孵化服务集团。组建多方参与、国有民营混合所有制模式的湖南省创业孵化服务集团,整合资源,为全省科技企业孵化机构提供服务。建立技术专家创业导师服务团队。充分发挥政府公信力,动员和吸引一批技术专家和创业导师加入孵化服务团队,解决在孵企业“找不到、请不起”专家的问题。探索专家导师可持续服务企业的利益共享机制而非简单的收费方式。建立面向全行业的孵化天使基金。按照孵化器管理办法要求,孵化器必须设立自有的或与专业机构共同设立孵化种子资金,可以探索适当降低单个孵化载体需要配备的种子资金额度,再由政府配套投入一部分,然后集中起来交专业机构集中管理使用的模式。探索投资保险机制,鼓励创新,宽容失败。建立面向全行业的资源对接平台。孵化器服务能力体现在资源运用能力。要建立一个面向全行业共享的资源聚集应用平台,提高服务孵化工作效率。推动孵化器朝着专业化、特色化方向发展。以产业园区为依托,以某一产业为核心创建产业孵化器。围绕产业特征打造专业孵化器。以龙头企业创办特色孵化器。以服务龙头企业发展为目标,为龙头企业提供产品配套的孵化器。围绕产业链及配套生态链,打破孵化器空间局限,探索虚拟孵化、异地孵化、离岸孵化模式。

(宋捷系国家高新区发展战略研究会常务副会长兼秘书长、湖南省科技企业孵化器协会名誉会长,胡伟系湖南枫树创业孵化服务有限公司总经理、湖南省科技企业孵化器协会秘书长)

本版图片来源:本报图片库