代表委员热议对口支援机制

深化东西部协作 助力乡村振兴

▶ 本报记者 刘琴

今年的政府工作报告指出,在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机制,发挥中央单位和社会力量帮扶作用,继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

“对口支援,异地扶持”。东部9省9市对口帮扶中西部12省的作法是我国脱贫攻坚战取得伟大胜利的成功经验。全面进入乡村振兴阶段,如何持续深化东西部协作,助力乡村振兴,引发全国人大代表、政协委员热议。

近年来,一批又一批宁夏青年经由“闽宁劳务协作”和“扶志扶能”助学项目前往福建,学习技能,增长知识,增加收入,为乡村振兴汇聚力量。图为福建省飞毛腿高级技工学校实训课老师在指导宁夏籍学生进行实训操作。 新华社记者 姜克红/摄

东西部协作结硕果

近年来,我国大力实施东西部扶贫协作,优化东西部资源配置,促进共同发展,极大地推动了西部欠发达地区经济社会的快速发展。

广西环江是全国唯一的毛南族自治县,有6.45万毛南族人口。2020年5月,环江县实现了整县脱贫摘帽和毛南族整族脱贫双重目标。“环江县脱贫出列、毛南族整族脱贫是东西部扶贫协作的成功范例。”全国人大代表、广西壮族自治区河池市环江毛南族自治县县长黄炳峰说。

据黄炳峰介绍,近几年来,广东省第二扶贫协作组和帮扶干部全覆盖进驻环江毛南族自治县,采取技术人才引领、企业力量参与等一系列有力措施,助力广西全面打赢脱贫攻坚战。如今,毛南族贫困群众特色产业覆盖率达100%,实现了“家家有产业,人人有事做”。

新疆的南疆地区原来是全国脱贫攻坚“三区三州”深度贫困地区的重点区域之一。全国政协委员、新疆农业大学校长蒋平安告诉记者,在脱贫攻坚战过程中,有19个援疆省市,通过资金、教育、医疗、科技人才等帮扶方式,帮助南疆地区近300万人实现脱贫。

据了解,在脱贫攻坚战中,东西部多省区深化人才交流、产业合作、劳务协作、消费扶贫等多方面帮扶,东部经济相对发达的江苏等9省市,对口帮扶陕西等14个中西部经济相对欠发达地区,为新疆、西藏、四川、广西、云南、贵州等省区农村贫困地区人口实现脱贫作出了重要贡献。

2021年中央“一号文件”指出,持续推进脱贫地区乡村振兴,坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。随着我国“三农”工作重心由脱贫攻坚进入乡村振兴的历史新阶段,东西部产业协作如何持续深化,助力乡村振兴,成为值得深入思考的问题。

强化产业协作 促东西部均衡发展

当前,东西部产业协作取得积极进展,但总体上仍处在探索起步阶段,不少脱贫摘帽地区的产业发展存在定位不准、层次不高、链条不长、效益不好等问题,致使产业基础不牢固,脱贫稳定性和可持续内生发展能力还比较薄弱,极易在各种风险挑战的影响下再次陷入贫困。

“就西部高质量发展来说,短期内仍存在一些困难和问题,还有很长的路要走。”谈到东西部的帮扶关系,全国人大代表、铜仁市万山区万山镇电子商务服务中心负责人华茜如是说。

通过产业协作促成西部产业兴旺,形成自我发展能力,实现自主致富,是东西部协作的关键。在蒋平安看来,全面进入乡村振兴阶段,东西部协作更应该强化产业协作。“东西部的帮扶关系不应仅仅是东部向中西部地区的单向输出,在新的形势下,应该是双向流动。东部的产业可以转移到西部,比如可以充分利用新疆较低的电价、地价、劳动力成本等优势,帮助东部地区产业做大做强。”蒋平安说。

黄炳锋认为,在乡村振兴阶段,要加大产业发展扶持力度。他建议,引导有规模、有实力的企业到脱贫地区开展产业合作,突出项目带动、增强“造血”功能,推动生态农业、文化旅游等产业发展,激发产业合作潜力,逐步形成强强合作和互利共赢的产业集群和规模效应。

劳务协作双向流动助乡村振兴

近年来,通过东西部协作,东部地区许多产业转移到中西部发展,带动了当地农民就近就业,有效增加了农民的收入。

据蒋平安介绍,新疆部分土地流转以后,解放出大量的劳动力。在他看来,东西部协作不光是产业的转移,劳动力的流动也是其中重要的一方面。

“新疆地区解放出来的劳动力也可以到东部的沿海城市,进行就业转移,可通过劳务协作进一步持续深化东西部协作,助力乡村振兴,实现合作共赢。”蒋平安说。

近年来,中西部地区的劳动力有效地缓解了东部地区企业用工短缺的难题,但进入乡村振兴阶段,产业发展同样需要劳动力,如何有效促进劳动力双向流动,助力乡村振兴?

“十三五”期间,中西部地区累计实现960多万贫困人口易地搬迁,其中有六成左右群众需要外出打工解决就业。

为此,全国人大代表、天能集团董事长张天任建议,可广泛构建“地方财政补贴+校企联合培养+龙头企业安置”相结合的新型高素质产业工人和职业农民培育、对口就业体系,对西部地区传统农民进行精准的职业技能和职业素养培训,激发和培育西部地区群众自主致富和乡村振兴的内生动力。

全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席、民建广西区委主委钱学明建议,可大力支持西部地区县域城镇化建设,进一步加快产城融合步伐,鼓励和引导设立农民工住房优惠贷款,完善教育、医疗等配套设施,吸引外出务工人员回流发展,助力乡村振兴。

李迎新:促进网约车行业健康向好发展

▶ 本报记者 刘琴

滴滴打车、神州专车、首汽约车……近年来,网约车凭借着定制化、智能化服务和舒适性、便捷性等优势,通过网络平台快速搭建起供需双方对接渠道,极大方便了群众出行,已成为人们日常出行中不可或缺的选择。

相关研究报告显示,目前国内每3个打车人中,至少有1人使用网约车,网约车已和人们的生活紧紧融合在一起。

“多样化、自由化的新业态用工形式吸引着越来越多的就业人员,对于这部分新型劳动群体的权益该如何保障,是我近年来一直关注的问题。”全国政协委员、北京市通州区人民法院副院长李迎新在接受记者采访时说。

李迎新告诉记者,在继2019年《关于促进快递配送业等新业态从业人员的社会融入提案》、2020年《关于规范外卖行业的提案》的基础上,今年她围绕网约车行业管理和从业人员的发展进行了调研并形成了新的提案。

网约车行业的蓬勃发展为社会特别是中青年提供了大量就业岗位,其从业人员已经成为新业态就业人员中的一支庞大队伍。例如,“滴滴出行”的网约车司机现有3000万人,其中35岁以下青年占56%,高活跃司机月均收入超9000元。

“新业态下的网约车行业发展存在诸多‘盲点’,制约着该行业更好发展。尤其时有发生的恶性安全事件,直接暴露出网约车行业存在的隐患和漏洞,凸显了加强网约车行业监管、完善从业人员保障机制的必要性和迫切性。”李迎新说。

如何才能让网约车更安全?如何让新业态下不断壮大的网约车从业人员队伍受到更好的保障?这也成为李迎新今年提案的根本出发点。

通过调研,李迎新发现目前网约车行业管理和青年司机的职业发展面临着诸多亟待解决的难题,包括平台与从业人员的劳动关系不明确、法律责任难认定、交通保险难理赔、网约车从业人员参加社保受限制、运营合规化有障碍以及治安存在隐患等问题。

“为让网约车行业行稳致远,让从业青年得到更全面的社会保障,不断促进新业态新模式的良性发展,我提出了一些建议。”李迎新表示,可以通过规范平台企业法律责任、建立全方位监管、健全内部管理机制、优化职业发展环境等方式,引导网约车行业健康向好发展。

王嘉鹏:建立市级出行无障碍综合服务平台

▶ 本报记者 罗晓燕

“城市无障碍环境不仅是残疾人、老年人、伤病员、孕妇、儿童等特殊群体出行和平等参与社会生活的基本需要,也是现代化城市服务功能完善的重要体现,更是社会文明进步的重要标志,进一步重视无障碍环境、加快推进无障碍环境建设是提升城市能级的内在要求。”今年全国两会期间,来自常熟高新区的全国人大代表,中国常熟世界联合学院创办人、董事会主席王嘉鹏带来了一份关于“建立市级出行无障碍综合服务平台”的建议。

王嘉鹏在调研中发现,我国无障碍环境建设存在无障碍设施设备没有系统、统一的登记管理;特殊群体出行时很难快速精准寻找到身边的无障碍设施;对残疾人中的盲人和聋人出行的解决方案仍不完善等问题。

为此,王嘉鹏建议,以市级为单位建立出行无障碍综合服务平台,系统全面地推进无障碍环境建设。

王嘉鹏在建议中提出,要从硬件建设上完善无障碍设施,不断提升残疾人康复、教育、就业等服务水平,切实保障残疾人平等权益,以无障碍为抓手,推进残疾人友好环境建设。要推进无障碍地图建设,以无障碍地图为基础,构建出行无障碍综合服务平台,提供多模式无障碍导航、无障碍信息查询和随手拍等方面的服务内容,提高市民无障碍出行的体验度、满意度。要推进聋人沟通无障碍服务平台和公交导盲系统建设,帮助视力、听力残疾人自主无障碍地搭乘公交车,有效解决他们的出行难题。

“设立市级出行无障碍综合服务平台,切实改善残疾人等弱势群体的出行问题,营造一个安全、舒适、便捷、温馨的无障碍出行环境,提升老年人、残疾人的生活水平,共享小康社会的美好生活。”王嘉鹏说。

助力碳达峰、碳中和 能源产业绿色低碳发展这样干

▶ 本报记者 罗晓燕

今年的政府工作报告提出,扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。制定2030年前碳排放、碳达峰行动方案。优化产业结构和能源结构。

为实现我国2030年碳达峰、2060年碳中和目标,能源领域该如何发力?代表委员们积极建言献策。

走绿色发展之路

“当前能源行业作为碳减排的先行者,仍存在缺乏顶层设计、交易体系不健全、企业各自为战等问题。”全国人大代表,国网辽宁省电力有限公司党委书记、董事长石玉东建议,强化多层次政策引导,加速实现碳达峰、碳中和目标。

在全国人大代表、宝泰隆董事长焦云看来,全球能源行业正经历着以低碳化、无碳化、低污染为方向的“第三次能源变革”,二氧化碳的回收与有效利用是当今世界的研究热点,更是加速我国实现碳中和的重中之重。

“‘碳达峰、碳中和’已成为我国经济社会发展一项长期的、顶层的硬约束,这必将持续倒逼经济结构、能源结构加速转型。”全国政协常委、全国政协经济委员会副主任曹培玺在全国政协十三届四次会议大会发言中表示,构建能源发展新格局,是适应新发展阶段、培育能源竞争新优势、塑造能源合作新高度的必然选择,更是催生能源发展新动能、支撑经济社会高质量发展的客观要求。

能源产业谋变

“‘3060’碳排放目标实现的过程中,将通过调整产业结构、能源结构,提高能效管理,推进碳市场建设,带来一系列社会生产生活方式的改变。”全国政协委员、正泰集团董事长南存辉表示,将在能源供给更加清洁、能源消费更趋绿色、资源配置更靠市场、对外合作更加开放4个方面带来积极变化,对有关应对气候变化的认知水平、政策工具、手段措施、基础能力等提出更高要求。

南存辉表示,以光伏发电为代表的新能源将成为我国实现能源结构优化的主力军,光伏已超过风电,成为我国第三大电源。在“3060”碳排放目标下,光伏将在我国未来能源格局中发挥更大价值。“希望在培育光伏绿电市场化机制、创新‘光伏+’模式等方面带来一线的实践思考和经验总结。”

全国政协委员、宁德时代董事长曾毓群表示,在助力碳达峰、碳中和方面,光伏+储能大有作为,建议从加强顶层设计、加快电力市场改革、制定和完善储能标准体系等方面促进电化学储能在未来我国能源体系建设中的关键地位。

面对“3060”双碳目标,在新能源领域企业摩拳擦掌的同时,传统能源领域的企业将如何应对?焦云表示,当前宝泰隆正在开展由煤化工向新材料转型,推进石墨烯及中间相炭微球、针状焦等新材料产业项目,产品由传统煤化工向煤基清洁能源升级,推进实施稳定轻烃项目和芳烃项目。而在碳中和领域,宝泰隆正在推进“碳氢共轨大循环战略”,利用专利技术带动局部地区实现“碳达峰、碳中和”,进一步向绿色、高效、可循环煤基清洁能源升级。

推进能源科技创新

技术创新是推进能源生产和消费革命的最强引擎。

“基于碳中和目标,我国各门类的产业都面临着新挑战,其中涉及使用能源的零碳化,很多也需要进行生产工艺、技术的转换。”全国人大代表、远景能源(江苏)有限公司董事张雷表示,如高炉焦炭炼钢将转向绿色氢气炼钢,汽车和船舶的燃油将被电动和燃料电池技术取代,生物合成技术将取代化工技术产生丰富的零碳并且可回收降解的工业材料。

“‘碳达峰、碳中和’目标的提出,让能源化工产业面临成本、技术、工艺及替代能源竞争等多重挑战。尽管如此,减排是义不容辞的责任,企业必须克难而进。”全国人大代表、中国石化茂名石化执行董事尹兆林表示,在生产用能上,茂名石化将从源头严控新建项目的能耗物耗及碳排放,加快节能降碳先进工艺技术和设备应用;在产品结构上,全力开发生产环境友好产品,加快提升高端石化产品供给水平,确保“十四五”氢能产业形成规模。

在推进能源科技创新方面,曹培玺建议,加快核心技术装备新突破,深化实施重大能源工程项目优先使用国产化技术装备的支持政策,推动首台(套)技术装备和推广应用,全面推进煤电等控制系统和芯片国产化替代。努力打造能源技术装备新优势,推动储能、氢能等技术装备自主研发和试点示范,持续推进新一代核电、风电和光伏等优势技术创新,抢占能源科技制高点。